



DIAGNÓSTICO Y RECOMENDACIONES PARA INTEGRAR REGISTROS ADMINISTRATIVOS RELACIONADOS CON LA NIÑEZ

Uso de registros administrativos para mejorar
las estadísticas sobre niñas, niños y adolescentes



Agradecimientos

Título: Diagnóstico y recomendaciones para integrar registros administrativos relacionados con la niñez

ISBN: 978-92-806-5619-0

Este documento fue elaborado por el Grupo de Trabajo para desarrollar Recomendaciones para la integración de registros administrativos relacionados con la niñez, de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). El grupo fue coordinado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile y el Instituto Nacional de Estadística (INE) de Uruguay. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la División de Estadísticas de la CEPAL actuaron como secretaría técnica. Las instituciones nacionales de los países miembros del grupo que participaron son: Instituto Nacional de Estadística y Censos de Argentina, Instituto Nacional de Estadística del Estado Plurinacional de Bolivia, Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia, Oficina Nacional de Estadística e Información de Cuba, Departamento de Estadística y Censos de El Salvador, Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México, Instituto Nacional de Información para el Desarrollo de Nicaragua, Instituto Nacional de Estadística de Paraguay, Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú y Oficina Nacional de Estadísticas de la República Dominicana.

Las Naciones Unidas y los países que representan no son responsables por el contenido de vínculos a sitios web externos incluidos en esta publicación.

Las opiniones expresadas en este documento, que es traducción de un texto original en inglés que no fue sometido a edición formal, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Los límites y los nombres que figuran en los mapas incluidos en este documento no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

CEPAL: LC/CEA.12/15

Reconocimientos

Este trabajo fue conceptualizado, dirigido y ejecutado por:

- Instituto Nacional de Estadística de Chile: Aylin S. Flores Hinojosa
- Instituto Nacional de Estadística de Uruguay: Valentina Santo y Federico Seguí
- Oficina Regional de UNICEF para América Latina y el Caribe (LACRO): Yves Gingras y Jenneke Le Moullec bajo el liderazgo de Rada Noeva y José David Sierra Castillo. Este trabajo también contó con el apoyo de Janita Bartell y Liliana Carvajal Vélez en el equipo de UNICEF LACRO.

También se reconoce el asesoramiento recibido de los siguientes expertos: Karen Carter, Danzhen You, Yves Jacques y Yanhong Zhang (Sede de UNICEF), Xavier Mancero y Daniel Taccari (CEPAL), Dafna Kohen (Statistics Canada, Gobierno de Canadá), Andy Handouyahia (Empleo y Desarrollo Social, Gobierno de Canadá), Christine Minas (Health Canada, Gobierno de Canadá), Kyle Burns (Escuela de Servicio Público de Canadá, Gobierno de Canadá) y Christopher Allison (Agencia de Salud Pública de Canadá, Gobierno de Canadá).

Se agradece a quienes participaron proporcionando respuestas al cuestionario escrito, compartieron documentos y participaron en entrevistas semiestructuradas para ayudar a informar este informe.

Agradecemos a los numerosos representantes de cada una de las 21 ONE que amablemente aceptaron compartir información (consulte el Anexo 1 para ver las colaboraciones).

Finalmente, también agradecemos la colaboración de muchos representantes de UNICEF que ayudaron a coordinar las discusiones y la recopilación de información.

DIAGNÓSTICO Y RECOMENDACIONES PARA INTEGRAR REGISTROS ADMINISTRATIVOS RELACIONADOS CON LA NIÑEZ

Uso de registros administrativos para mejorar
las estadísticas sobre niñas, niños y adolescentes

Septiembre, 2023



Abreviaturas y acrónimos

ADaMM	Modelo de madurez de los datos administrativos
ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPE	Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas
COVID-19	Enfermedad por coronavirus 2019
FODA	Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas
GNUDS	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
IMCRA	Instrumento de medición de la calidad de los registros administrativos
MICS	Programa de encuestas agrupadas de indicadores múltiples
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONE	Oficina Nacional de Estadística
ONU	Naciones Unidas
RD4C	Iniciativa de gestión responsable de los datos de relativos a la niñez
RGPD	Reglamento general de protección de datos
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNSD	División de Estadística de las Naciones Unidas

Índice

Prefacio	01
Resumen ejecutivo	02
Conceptos clave	07
1. Introducción	11
2. Objetivo	14
2.1 Objetivo general.....	14
2.2 Objetivos específicos	14
2.3 Alcance	14
3. Antecedentes	16
3.1 Por qué utilizar datos administrativos	16
3.2 Enfoques para vincular datos administrativos e infraestructuras estadísticas de apoyo	17
3.3 Algunos ejemplos internacionales.....	19
3.4 Ejemplos en la región de América Latina y el Caribe	20
3.5 Derecho a la intimidad, confianza pública y acceso a los datos	22
3.6 Desafíos en el uso de datos administrativos.....	22
4. Metodología	27
4.1 El enfoque	27
4.2 Análisis por temas	29
5. Tipología de la madurez de los sistemas	30
5.1 Tipologías	30
5.2 Cuadro 1: Niveles de madurez por países	30
5.3 Cuadro 2: Tipo 1 - Fase de ejecución	31
5.4 Cuadro 3: Tipo 2 - Fase de habilitación.....	37
5.5 Cuadro 4: Tipo 3 - Fase de inicio	41
5.6 Cuadro 5: Tipo 4 - Consideración.....	46
5.7 Ámbitos identificados de apoyo externo.....	48
6. Recomendaciones y plan de acción	50
6.1 Tabla 6: Demanda de plataformas de datos (ámbito)	50
6.2 Cuadro 7: Gobernanza	53
6.3 Cuadro 8: Cuestiones relativas a los datos	57
6.4 Cuadro 9: Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones.....	60

7. Conclusión.....	62
Anexo 1: Lista de personas que participaron en la investigación cualitativa.....	66
Anexo 2: Cuestionario escrito	67
Antecedentes	67
Instrucciones.....	68
Cuestionario	69
Anexo 3: Lista de documentos	74

Cuadros e ilustraciones

5. Tipología de los sistemas identificados

- Mapa 1: Tipología de los sistemas existentes en la región
- Cuadro 1: Niveles de madurez por países
- Cuadro 2: Tipo 1 - Fase de ejecución
- Cuadro 3: Tipo 2 - Fase de habilitación
- Cuadro 4: Tipo 3 - Fase de inicio.
- Cuadro 5: Tipo 4 – Fase de consideración

6. Recomendaciones y plan de acción

- Cuadro 6: Demanda de plataformas de datos
- Cuadro 7: Gobernanza
- Cuadro 8: Cuestiones relativas a los datos
- Cuadro 9: Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Prefacio

Desde 2011, el Grupo de Trabajo sobre Estadísticas de Infancia y Adolescencia (en adelante, el grupo de trabajo) de la Conferencia Estadística de las Américas se ha esforzado por mejorar la capacidad de la región para producir estadísticas sobre niñas, niños y adolescentes. Uno de los temas recurrentes en la labor del grupo de trabajo ha sido el uso estadístico de los registros administrativos en la región. En el IV encuentro presencial del grupo de trabajo, realizado en Panamá en octubre de 2019, se acordó que la región debería apuntar a contar con sistemas de registros administrativos vinculados sobre niñas, niños y adolescentes en cada uno de los países.

Tanto gobiernos como organizaciones sin ánimo de lucro han reconocido ampliamente la importancia de aprovechar los datos administrativos con fines estratégicos y de política pública. Varias instituciones han articulado este punto como una prioridad, entre ellas la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL) o UNICEF, tal como se refleja en su modelo de madurez de los datos administrativos (ADaMM, por sus siglas en inglés).

En 2022, el grupo de trabajo contó con la participación de las oficinas nacionales de estadística (ONEs) de 26 países de la región de América Latina y el Caribe (ALC), así como de especialistas en la materia. La información recopilada permitió comprender mejor el nivel de madurez de los sistemas de datos administrativos con el fin de crear plataformas que vinculen e integren los datos administrativos con fines estadísticos.

Tanto gobiernos como organizaciones sin ánimo de lucro han reconocido ampliamente la importancia de aprovechar los datos administrativos con fines estratégicos y de política pública.

Resumen ejecutivo



© UNICEF/UN0642850/Willoccq

A través de la adopción de la Agenda de Desarrollo 2030 y el marco de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los países buscan mejorar los medios de vida y las perspectivas de sus niños, niñas y adolescentes como medio para que estos puedan alcanzar su pleno potencial. Para ello, es fundamental comprender sus circunstancias de vida, las barreras a las que se enfrentan, así como qué programas y políticas funcionan para quién y en qué condiciones. No se puede mejorar lo que no se mide, y disponer de datos sobre las niñas, los niños y los adolescentes desglosados por dimensiones importantes, como el sexo y el género,

ayudan a descubrir las diferentes circunstancias, obstáculos y necesidades que afectan a cada subgrupo.

Este diagnóstico sobre el grado de preparación para la vinculación, integración y desarrollo de datos administrativos relativos a niñas, niños y adolescentes tiene por objeto mejorar los sistemas estadísticos. Más concretamente, recomienda acciones que mejorarán la calidad, el uso de los datos administrativos como base para el diseño de políticas públicas orientadas a niñas, niños y adolescentes, así como para el seguimiento de la agenda de los ODS. Esto difiere del uso de los datos con fines meramente

administrativos, como la ejecución de programas.

Tanto los gobiernos como las organizaciones sin ánimo de lucro reconocen la importancia de aprovechar los registros administrativos con fines político-estratégicos. Así lo subrayan Anders Wallgren y Britt Wallgren en el informe de 2021 elaborado para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y titulado “Hacia un sistema estadístico integrado y basado en registros”, en el que se explica el enorme potencial de las estadísticas del sector público para mejorar los resultados. UNICEF también articula dicho potencial en el modelo de madurez de los datos administrativos (ADaMM, por sus siglas en inglés).

Este diagnóstico consistió en una serie de preguntas sobre cuatro temas (*véase el cuestionario escrito en el anexo 2*) que determinaban la madurez de los sistemas estadísticos de la región en términos de grado de preparación para vincular, integrar y desarrollar datos administrativos. Los cuatro temas son los siguientes:

Tema 1 -

Determinación del alcance: destinado a evaluar en qué medida una oficina nacional de estadística (ONE) ha identificado necesidades y fuentes de datos específicas para vincular e integrar datos administrativos, con especial atención a los datos sobre las niñas, niños y adolescentes.

Tema 2 -

Gobernanza: destinado a evaluar las estructuras legales y administrativas y determinar si son adecuadas para apoyar la vinculación e integración de datos administrativos, incluidos los relativos a niños, niñas y adolescentes.

Tema 3 -

Cuestiones relativas a los datos: destinado a evaluar el grado de preparación de las ONE para recibir datos, prepararlos para su vinculación, integración y desarrollo y compartirlos de forma segura, protegiendo al mismo tiempo la privacidad de la información.

Tema 4 -

Tecnología de la información, recursos humanos y otras cuestiones, destinado a determinar el grado de preparación de los sistemas en términos de estructuras, programas informáticos y computadoras necesarias para almacenar, recuperar y compartir información de forma segura. Este último tema también incluye los recursos humanos, la gestión del cambio, el presupuesto, las actividades de comunicación y el apoyo necesario desde fuera de la ONE.

Las 21 ONE que participaron en esta iniciativa ocupaban posiciones de liderazgo como administradores de datos en sus respectivos países.

En general, el diagnóstico demostró que las 21 ONE que participaron en esta iniciativa ocupaban posiciones de liderazgo como administradores de datos en sus respectivos países, y esto se reconoce como una fortaleza importante de cara al futuro. Además, todas las ONE identificaron ámbitos que se beneficiarían de la ayuda externa, así como retos comunes. Por ejemplo:

- **Las ONE** informan de una falta de comprensión por parte de los ministerios y entidades gubernamentales de las ventajas de la vinculación, integración y desarrollo de los datos administrativos con fines estadísticos, así como de las capacidades de las ONE para gestionar los riesgos asociados, incluidas la privacidad y seguridad de los datos.

- **Las ONE** tienden a considerar a los ministerios y entidades gubernamentales únicamente como proveedores de datos, y no como partes interesadas y usuarios de los mismos.

- **Las ONE** deben seguir perfeccionando o desarrollando marcos de gobernanza adecuados.

Aunque el sistema de cada país es único en lo que respecta a su grado de preparación para vincular, integrar y desarrollar datos administrativos relacionados con niñas, niños y adolescentes, se identifican cuatro tipologías de sistemas.

Tipo 1: Fase de ejecución.

Estas ONE ya están trabajando con algunos socios en la vinculación, integración y desarrollo de datos administrativos relativos a niñas, niños y adolescentes. Están resolviendo algunos problemas pendientes en sus sistemas mientras ejecutan sus proyectos y plataformas de vinculación e integración de datos. Las ONE de **Costa Rica y Uruguay** están clasificadas como "tipo 1".

Tipo 2: Fase de habilitación.

Las ONE de esta categoría están habilitando en la actualidad la posibilidad de vincular e integrar los datos administrativos. Tienen la capacidad de involucrar a los

proveedores de datos para identificar las necesidades de aquellas plataformas que vinculan e integran datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes. Sin embargo, aún no han empezado a desarrollar plataformas de datos debido a que deben atender otras prioridades, incluidos elementos sistémicos o fundacionales. Se encuentran en este grupo las ONE de **Chile, Honduras, México y Perú**.

Tipo 3: Fase de inicio.

Las ONE de esta categoría desean aprovechar mejor los datos administrativos de su país, pero antes de ello deben ocuparse de una serie de elementos sistémicos o fundacionales. Aún no tienen previsto consultar a los proveedores de datos sobre sus necesidades en materia de plataformas de datos. Las ONE de **Bolivia, Panamá, Paraguay y República Dominicana** están clasificadas como “tipo 3”.

Tipo 4: Consideración.

Si bien las ONE que están considerando la creación de plataformas de datos se encuentran en situaciones muy diversas, también son conscientes del potencial de desarrollar plataformas y vincular los datos administrativos y están sopesando las múltiples oportunidades y retos que se les presentan, ya que les faltan muchos elementos sistémicos o fundacionales que deberán solucionarse antes de poder producir plataformas de datos. Las ONE de **Argentina, Belice, Brasil, Cuba, El Salvador, Guatemala, Jamaica, Nicaragua, Santa Lucía, Surinam y Venezuela** están en este grupo.

A partir de las conclusiones, se definieron 11 recomendaciones generales, incluidas acciones respaldadas por una propuesta de mitigación de los riesgos asociados, indicadores de progreso y otras consideraciones relacionadas que se detallan en la sección 6. Las recomendaciones se organizan en torno cuatro áreas temáticas: demanda (alcance), gobernanza, cuestiones relativas a los datos, tecnologías de la información y recursos humanos, entre otros temas.

Es importante señalar que, si bien estas recomendaciones atañen a las 21 ONE participantes y aspiran a extraer conclusiones en materia de infancia y adolescencia, su ámbito de aplicación es mucho más

amplio. Dada la naturaleza de los sistemas estadísticos contruidos a partir de datos administrativos, muchas de las recomendaciones se refieren a cuestiones sistémicas y fundacionales de la vinculación, integración y desarrollo de datos en general, y no específicamente a los datos sobre niñas, niños y adolescentes. Sin embargo, lo que motiva al grupo de trabajo al publicar este informe es mejorar la calidad y el uso de los datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes.

A continuación se enumeran las 11 recomendaciones, incluido un resumen de las respectivas acciones:

Demanda (alcance)

Recomendación 1: Empezar o ampliar estratégicamente actividades para el desarrollo de plataformas que vinculen e integren los datos administrativos a través de proyectos independientes o mediante la integración de plataformas ya existentes, con el objetivo de realizar actividades a corto plazo que permitan establecer estrategias a largo plazo.

Acción:

- Al tiempo que se preparan estrategias a largo plazo, las ONE deberían experimentar con el desarrollo de plataformas a pequeña escala y quizás sectoriales o intersectoriales que vinculen e integren datos administrativos.

Recomendación 2: Construir una metodología para la adquisición y vinculación de datos administrativos que tenga en cuenta las necesidades de las partes interesadas y reconozca la reciprocidad de la relación entre instituciones.

Acción:

- Incluir un proceso de consulta anual con los ministerios y autoridades clave, sobre sus necesidades de vinculación, integración y desarrollo de datos administrativos. Las ONE también deberían considerar la posibilidad de apoyar a los ministerios y autoridades clave con capacidad de investigación para promover el uso de datos administrativos con fines estadísticos.

Gobernanza

Recomendación 3: Promover el acceso seguro y la continuidad de plataformas que vinculen e integren datos administrativos para su uso estadístico fuera de la ONE, incluidas las partes interesadas, los usuarios de datos, los responsables de la toma de decisiones y los equipos de investigación.

Acción:

- Implantar y comunicar protocolos y tecnología sencillos para que los usuarios externos puedan acceder a las plataformas de datos y utilizarlas.

Recomendación 4: Fomentar la transparencia informando a las partes interesadas sobre la seguridad de las actividades emprendidas para vincular e integrar los datos administrativos con vistas a la elaboración de políticas, la mejora de los servicios y la comunicación de resultados.

Acción:

- Incluir un plan de trabajo de vinculación, integración y desarrollo de datos en el plan estratégico anual de la ONE.

Recomendación 5: Generar y mantener la confianza del público en el uso de datos administrativos integrados con fines estadísticos, demostrando al mismo tiempo el impacto positivo de los datos.

Acción:

- Medir los niveles de confianza dentro del país y desarrollar estrategias para crear y mantener esta confianza.

Recomendación 6: Promover un marco legal que refuerce la función de la ONE en la adquisición de datos administrativos con fines estadísticos.

Acción:

- Crear un comité de altos cargos o adjudicar a un comité ya existente la revisión jurídica.
- Elaborar directrices con los criterios técnicos necesarios,

Cuestiones relativas a los datos

Recomendación 7: Reforzar el desarrollo y el uso de herramientas para medir la calidad de los datos administrativos vinculados y no vinculados con fines estadísticos en materia de infancia y adolescencia, incluyendo indicadores de calidad como: exhaustividad, cobertura, coherencia, validez, oportunidad y accesibilidad de los datos.

Acción:

- Desarrollar y aplicar instrumentos de medición en las ONE que todavía no dispongan de ellos.

Recomendación 8: Adoptar un conjunto de principios de amplio uso y aceptación para facilitar el acceso seguro y la utilización de datos administrativos con fines estadísticos garantizando la seguridad.

Acción:

- Alineación de las actividades de gestión de datos administrativos con el Programa de Auditoría Interna “5 Safes”, que promueve una sólida gestión de riesgos a través de la anonimización de los datos y sólidas salvaguardias éticas.

Recomendación 9: Reforzar la estructura organizativa y aclarar las funciones y responsabilidades de las actividades de vinculación, integración y desarrollo de datos dentro de la ONE.

Acción:

- Una estructura de comité formal podría incluir un comité de vinculación de datos para supervisar la estructura organizativa.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Recomendación 10: Planificar con antelación los elementos tecnológicos y humanos necesarios para poner en marcha la vinculación, integración y desarrollo de los datos.

Acción:

- Definir las necesidades futuras, por ejemplo, arquitectos o científicos de datos, analistas, asistencia técnica, capacidad del repositorio almacenamiento central (por ejemplo, almacén de datos), hardware y software.

Recomendación 11: Atraer talentos a la ONE.

Acción:

- Poner en marcha un programa de asignaciones para la incorporación temporal de profesionales técnicos experimentados a la ONE para trabajar en proyectos especiales relacionados con datos administrativos. Paralelamente, desarrollar itinerarios profesionales y estrategias para retener el talento.

A medida que aumenta la producción y el uso de datos administrativos de la población en general con fines estadísticos, es importante garantizar que se invierta en sistemas estadísticos integrados de datos administrativos, que se construyan y se mantengan de forma que se tengan en cuenta los atributos únicos de los datos sobre niñas, niños y adolescentes y que se promueva su uso con el fin de lograr el mayor impacto posible para niñas, niños y adolescentes. Como primer paso, este diagnóstico se centra en la demanda de datos administrativos vinculados a niñas, niños y adolescentes para fines estadísticos, teniendo en cuenta la estrecha relación que existe entre estos datos y los datos administrativos vinculados a nivel de población. Es posible que se desarrollen en el futuro productos técnicos, que se centrarán en los aspectos contextuales, técnicos y de gobernanza que diferencian los datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes de otros tipos de datos administrativos utilizados con fines estadísticos. En muchos países ya se están realizando pruebas y se está experimentando con la vinculación de plataformas intersectoriales para empezar a integrar datos administrativos.



Conceptos clave

Se definen a continuación algunos conceptos clave a efectos del presente documento.

 **Datos administrativos:** Según el modelo de madurez de los datos administrativos de UNICEF (ADaMM, por sus siglas en inglés), los datos administrativos aluden a los datos procedentes de registros administrativos recopilados a través de la prestación rutinaria de un servicio, y no por medio de una herramienta de recopilación de datos puntual y específica, como puede ser una encuesta. En otras palabras, la recopilación de datos con fines estadísticos no es la principal razón de ser del sistema. La recopilación de datos se efectúa como parte de la gestión rutinaria de las interacciones con los clientes, el suministro, la planificación y la entrega de un producto o servicio en una determinada población (normalmente en un ámbito nacional o subnacional extenso). Además, la ONE de Canadá (Statistics Canada) identificó cuatro características distintivas de los datos administrativos para uso estadístico:

- El agente que suministra los datos al organismo estadístico y la unidad a la que se refieren los datos son diferentes (a diferencia de la mayoría de las encuestas estadísticas).
- La recopilación de los datos no tenía, inicialmente, fines estadísticos definidos, lo que podría afectar al tratamiento de la unidad fuente.
- El objetivo es la cobertura total de la población destinataria.
- El control de los métodos de recopilación y tratamiento de los datos administrativos corresponde a la autoridad administrativa (o al ministerio competente).

 **Anonimización:** La anonimización es el proceso de convertir datos personales en anónimos. De acuerdo con el Reglamento General de Protección de Datos (RGPD) de la Unión Europea, los datos anónimos son información que no guarda relación con una persona física identificada o identificable o datos convertidos en anónimos de forma que la persona interesada no sea identificable o deje de serlo.

 **Custodios de datos:** La entidad que gestiona conjuntos de datos administrativos o de investigación y recopila y almacena información de identificación directa (como el nombre, la dirección o la fecha de nacimiento), así como información sobre la persona (como la participación en programas o actividades sociales).

 **Plataformas de datos:** Una plataforma de datos reúne datos administrativos que han sido procesados, posiblemente vinculados, integrados y desarrollados con fines estadísticos. En el contexto de este informe, las plataformas de datos incluyen datos relativos a personas físicas vinculados a través de conjuntos de datos administrativos. Las plataformas de datos permiten a los usuarios crear estadísticas y realizar análisis.

 **Usuarios de datos:** Los usuarios de los datos acceden a microdatos con el objetivo de crear resultados estadísticos agregados para la investigación y el análisis. Un usuario de datos puede ser un cliente, pero no necesariamente.

 **Desidentificación:** Técnica de minimización de datos por la que se eliminan los identificadores personales, pero se deja intacto el resto del conjunto de datos. La desidentificación no suele anonimizar los datos.

 **Cifrado:** La conversión de datos de un formato legible a un formato codificado, que sólo puede ser leído o procesado después de haber sido descifrado.

 **Datos geográficos:** Conjunto de atributos representados mediante números y caracteres que describen o identifican fenómenos espacio-temporales relacionados con un territorio.

 **Identificadores:** Datos que por sí mismos están asociados de forma unívoca a una persona física o jurídica.

 **Interoperabilidad:** Según la Alianza Mundial para los Datos sobre Desarrollo Sostenible, la interoperabilidad es la capacidad de acceder y procesar datos de múltiples fuentes sin perder su significado, y luego integrar esos datos para su cartografía, visualización y otras formas de representación y análisis. La interoperabilidad permite encontrar, explorar y comprender la estructura y el contenido de los conjuntos de datos.

 **Identificadores indirectos:** Datos que podrían ser utilizados por alguien que supiera que un individuo se encuentra en un determinado conjunto de datos para identificar a dicho individuo.

 **Datos personales:** Según el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD) se entiende por datos personales aquellos datos, presentados en cualquier forma o soporte, relativos a una persona física identificada o identificable, directa o indirectamente, por medios razonablemente factibles, incluida la identificación de una persona física por la asociación de dichos datos a otra información razonablemente disponible. La definición de datos personales figura en numerosos instrumentos regionales y nacionales, en los que también puede aparecer bajo la denominación de información personal o información de identificación personal.

 **Intimidad:** Un informe de 2013 del Relator Especial para el Consejo de Derechos Humanos (A/HRC/23/40) define intimidad como “la presunción de que el individuo debe tener una esfera de desarrollo autónomo, interacción y libertad, una ‘esfera privada’ con o sin relación con otros y libre de la intervención

del Estado y de la intervención excesiva no solicitada de otros individuos no invitados”. Aunque la mayor parte de la bibliografía y la legislación se centran en el “derecho a la intimidad”, en otro informe similar (A/HRC/31/64) se señala que actualmente no existe una definición de intimidad aceptada internacionalmente.

 **Registro estadístico de población:** Según la División de Estadística (UNSD) del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, un registro estadístico de población es un conjunto sistematizado e indexado de registros individuales de cada uno de los residentes (incluidos nacionales y extranjeros) del país. Una vez desarrollado y operativo, representa la base de la recopilación de estadísticas oficiales y un marco maestro en materia de demografía, así como para el diseño y la realización de encuestas estadísticas. Conectado –de forma regular y conforme a las disposiciones legales vigentes– a los registros administrativos (empezando por el registro administrativo de población), debe actualizarse periódicamente con la información pertinente. El marco legal para la creación, el mantenimiento y la explotación del registro estadístico nacional de población debe garantizar que su uso se limite únicamente a la elaboración de estadísticas agregadas y que no se pueda acceder a él para ningún otro fin, ni por parte de las autoridades estadísticas nacionales ni por terceros, salvo para investigaciones autorizadas.

 **Entornos de vinculación de registros:** Originalmente, la vinculación de registros implicaba la correspondencia de registros entre dos fuentes de datos administrativos de forma independiente. Sin embargo, con el tiempo se ha reconocido que, con el aumento de la demanda de activos de datos vinculados, las frecuentes vinculaciones manuales de los mismos conjuntos de datos para múltiples fines resultan ineficaces, costosas y difíciles de gestionar. Por este motivo, se suele recomendar crear más soluciones de vinculación de registros basadas en sistemas y continuas, o entornos de vinculación de registros que permitan utilizar los vínculos con múltiples fines analíticos.



© UNICEF/UN0849394/Bayona



Métodos de vinculación de registros: Los métodos de vinculación de registros sirven para identificar la misma unidad en diferentes fuentes de datos que deben unirse. Según la División de Estadística (UNSD) del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, tales métodos pueden incluir:

- **Método determinista:** se utilizan múltiples claves de coincidencia (como el nombre, el sexo, la fecha de nacimiento y el código postal) para vincular los registros de todas las fuentes administrativas. Se produce el mismo conjunto de claves de coincidencia para cada conjunto de datos. Si las claves de coincidencia son las mismas en cada fuente, se establece un vínculo; sin embargo, el vínculo puede no ser único.
- **Método probabilístico:** se identifican vínculos entre registros de dos conjuntos de datos comparando y cuantificando la similitud relativa de los registros y asignando una "puntuación de similitud", proceso que a veces se denomina "coincidencia difusa". Este método tiene la ventaja de que, en comparación con el método determinista, no requiere que los valores de los registros sean idénticos en ambos registros. Sin embargo, la desventaja es que algunas vinculaciones pueden ser erróneas, aunque el efecto que esto pueda tener en los resultados estadísticos globales sea mínimo.



Pertinencia: Elemento de la calidad de los datos que hace alusión a la medida en que las estadísticas satisfacen las necesidades actuales y potenciales de los usuarios.



Investigador/a: La persona que utiliza los datos vinculados anonimizados con fines de análisis, investigación y supervisión/evaluación en política. Se trata normalmente de investigadores académicos ajenos a la función pública.



Infraestructura estadística: La Oficina Australiana de Estadística define la infraestructura estadística como aquellas herramientas que contribuyen al funcionamiento de un sistema estadístico. Estas herramientas pueden ayudar a organizar el sistema estadístico, mejorar su eficacia, añadir valor, crear nuevos resultados o, sencillamente, realizar tareas dentro del sistema. La infraestructura estadística puede incluir:

- principios, políticas y legislación;
- registros;
- marcos;
- normas y clasificaciones; y
- herramientas y sistemas analíticos fundamentales para la recogida y difusión de información estadística.

A young girl with dark hair in pigtails, wearing a blue polka-dot dress, smiling in a natural setting. The background shows a tree trunk and some foliage.

El principal objetivo de la recopilación de datos administrativos, incluidos los relativos a niños, niñas y adolescentes, es la gestión de programas y la prestación de servicios.

1. Introducción

Entre los temas centrales promovidos por el Foro Mundial de Datos de la ONU en 2023 destacan la importancia de, por un lado, hacer llegar datos de calidad a los órganos políticos y decisorios y, por otro, mejorar la comunicación general en materia de datos y estadísticas. El foro también fomenta iniciativas para crear un entorno propicio a la integración y el uso de diferentes fuentes de datos mediante la innovación y la sinergia entre los productores de datos. Con ello se pretende responder a las necesidades de los usuarios y garantizar que los datos y estadísticas sean plenamente inclusivos y aborden cuestiones relevantes para todos los grupos de población.

El principal objetivo de la recopilación de datos administrativos, incluidos los relativos a niños, niñas y adolescentes, es la gestión de programas y la prestación de servicios. Sin embargo, los datos administrativos también pueden tener utilidad estadística y ser utilizados por las entidades de estadística en programas estadísticos independientes o en combinación con encuestas y censos. Algunos países han desarrollado sistemas estadísticos integrados basados en datos administrativos y muchos están utilizando conjuntos de datos administrativos en combinación con otros conjuntos de datos administrativos, encuestas u otros para desarrollar plataformas de datos sectoriales. Ambos enfoques han demostrado su eficacia en actividades políticas estratégicas como el análisis de políticas, la investigación, el seguimiento, la evaluación, la ejecución de programas y los informes de resultados. Muchos de los países que han desarrollado sistemas estadísticos integrados lo han hecho de forma gradual, vinculando, integrando y desarrollando datos dentro y entre distintos ámbitos sociales.

La pandemia de COVID-19 puso de relieve la necesidad de invertir en infraestructuras estadísticas y plataformas de datos sólidas para producir información estadística desglosada oportuna y de calidad que sustente la toma de decisiones. Numerosas oficinas nacionales de estadística (ONE) fueron capaces de producir información estadística que ayudara a tomar decisiones urgentes relacionadas con la pandemia de COVID-19 (por ejemplo, informar a los grupos prioritarios sobre la distribución de vacunas, la necesidad de prestaciones de respuesta de emergencia y la identificación de poblaciones de riesgo). Algunas de estas actividades se apoyaron en el rápido aprovechamiento de plataformas de datos que se prestaban al desglose, dada la cobertura típica a nivel de censo de las fuentes de datos administrativos.

Estas respuestas rápidas fueron posibles gracias a los años que las ONE llevan invirtiendo en el desarrollo de infraestructuras estadísticas y plataformas de datos,

el aumento de las capacidades técnicas y la formación de asociaciones con institutos de investigación y con los ministerios competentes. Curiosamente, en algunos casos estas plataformas de datos se originaron como plataformas de datos sectoriales a pequeña escala pero que fueron creciendo con el tiempo gracias a la inversión. De hecho, a medida que una plataforma de vinculación e integración de datos va añadiendo fuentes de datos, también se va añadiendo más valor; se crea una sinergia de datos gracias a una mayor exhaustividad. Esto permite profundizar en el conocimiento y responder a preguntas de investigación de un modo que no sería posible de otro modo.

Muchas ONE también desarrollaron enfoques proactivos de gestión de riesgos para garantizar la confianza del público en la seguridad, la calidad de los datos y la protección de la intimidad. Con el tiempo, estas ONE también han establecido estructuras de gobernanza y han invertido en tecnología de la información. Por ejemplo, Statistics Canada trabajó con los ministerios competentes en un modo de gestión de crisis para vincular los datos de la Prestación Canadiense de Respuesta de Emergencia (para trabajadores necesitados de apoyo financiero) con otros conjuntos de datos clave en 2020. En pocos meses se puso a disposición de las autoridades políticas un impresionante conjunto de datos procedentes de este programa nacional. En consonancia con los principios del Gobierno Abierto, estos conjuntos de datos se pusieron a disposición para investigaciones externas en otoño de 2020 a través del Centro de Datos de Investigación. Llegaron a continuación otros datos que informaban de las actividades y resultados de este programa, incluida una plataforma vinculada al censo, para un total de seis conjuntos de datos distintos accesibles a través de los centros de datos.

Del mismo modo, en el Reino Unido se consiguió construir una capacidad sustancial, lo cual permitió llevar a cabo importantes iniciativas de vinculación de datos para ayudar a gestionar la pandemia. Según la Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido, la vinculación de datos permitió una rápida comprensión de la situación y garantizó la posibilidad de una toma de decisiones basada en pruebas en un momento de emergencia. Con ello, se concienció de la necesidad de contar con sistemas de intercambio acelerado de datos tanto dentro de los gobiernos como en otros ámbitos. Las partes interesadas colaboraron en muchas

cuestiones urgentes, incluida la vinculación de datos desglosados por etnia para medir los efectos de la pandemia.

Según el instituto nacional de estadística de Nueva Zelanda (Statistics New Zealand), permitir el acceso a los datos durante la pandemia de COVID-19 fue crucial para el proceso de toma de decisiones del gobierno. En aquel momento, el equipo de datos integrados de la ONE mantuvo la accesibilidad y la seguridad de los datos para proyectos urgentes.

Por su parte, el Centro de Estadísticas de Finlandia, organizó una sala de situación COVID-19 en abril de 2020 para proporcionar a las principales partes interesadas acceso a la información, incluidos los datos administrativos de utilidad para la investigación sobre los efectos de la pandemia. Se eliminaron de los datos los identificadores directos, que fueron sustituidos por pseudoidentificadores para la vinculación. A partir de estos datos, se elaboraron informes que se podían consultar gratuitamente en línea. En 2023 se pondrá en marcha un nuevo piloto de Data Room basado en esta experiencia.

El desarrollo de capacidades de vinculación de datos administrativos en los países mencionados (el cual permitió responder a necesidades urgentes) estuvo guiado por un fuerte liderazgo que recurrió a una planificación estratégica a largo plazo junto con resultados tangibles incrementales a corto plazo e inversiones sustanciales a lo largo de décadas. Se trata de actividades que requieren tiempo y un liderazgo sostenido a fin de obtener más valor de los datos administrativos para la elaboración de políticas basadas en pruebas, la mejora de los servicios y la elaboración de informes sobre los resultados para niños, niñas y adolescentes. Las ONE que se encuentran más cerca del inicio de su andadura con los datos administrativos deberían tener en cuenta las experiencias y lecciones aprendidas de otras ONE que ya están obteniendo un gran rendimiento de la inversión.

Todas las ONE se enfrentan a una gran demanda de datos y a menudo ven limitada su capacidad de respuesta. El objetivo de este informe es proporcionar información que permita a las ONE acelerar la vinculación, la integración y el desarrollo de datos administrativos estadísticos relativos a personas físicas en beneficio de los niños, niñas y adolescentes.

A photograph of a young child with dark hair and a slight smile, wearing a blue and red striped shirt and a blue knit scarf. The child is sitting on a wooden chair at a wooden table. In the background, other people are visible, including a boy in a green shirt and a man with glasses. The table is cluttered with various items, including mugs, a bowl of fruit, and some food. The lighting is warm and indoor.

Elaborar un diagnóstico sobre el estado de madurez de los sistemas de datos administrativos relacionados con la infancia en la región para determinar el grado de preparación para la vinculación e integración de datos en cada sistema.

2. Objetivo

El Grupo de Trabajo sobre Estadísticas de Infancia y Adolescencia de la Conferencia Estadística de las Américas determinó que el desarrollo de plataformas de datos administrativos reduciría los costes de planificación y evaluación de políticas, generaría pruebas con mayor frecuencia y permitiría realizar análisis más complejos. El grupo de trabajo convino en que esto puede lograrse conectando variables de diferentes sectores temáticos y creando perfiles de cada habitante de un país a lo largo del tiempo. En este sentido, el grupo de trabajo propuso los siguientes objetivos para el diagnóstico de capacidades en desarrollo de datos administrativos vinculados con fines estadísticos relacionados con la infancia.

2.1 Objetivo general

- Mejorar la calidad y el uso de datos administrativos para el diseño de políticas públicas de infancia y adolescencia y para el seguimiento de la agenda de los ODS en la región.

2.2 Objetivos específicos

- Elaborar un diagnóstico sobre el estado de madurez de los sistemas de datos administrativos relacionados con la infancia en la región para determinar el grado de preparación para la vinculación e integración de datos en cada sistema.
- Completar la evaluación de diagnóstico con los países participantes de la región.
- Elaborar una tipología de sistemas para el desarrollo de plataformas que vinculen e integren datos administrativos y datos de encuestas en la región.
- Elaborar recomendaciones y un plan de acción destinado a preparar sistemas para vincular los datos administrativos y las encuestas.

2.3 Alcance

Es sabido que un aumento en la producción y el uso de datos administrativos de la población general con fines estadísticos, debe ir acompañado de inversión en sistemas estadísticos integrados de datos administrativos, construidos y mantenidos de manera que se tengan en cuenta los atributos únicos de los datos de niños, niñas y adolescentes y que se promueva su uso en aras de lograr el mayor impacto para este grupo de población. Como primer paso, este diagnóstico se centra en la

demanda de datos administrativos vinculados sobre niñas, niños y adolescentes con fines estadísticos, teniendo en cuenta la estrecha relación con los datos administrativos vinculados a nivel de población. Es posible que se desarrollen futuros productos técnicos, que tendrán en cuenta en las consideraciones contextuales, técnicas y de gobernanza que diferencian los datos administrativos de niñas, niños y adolescentes de otros tipos de datos administrativos utilizados con fines estadísticos.

La vinculación de datos es el proceso por el cual se unen registros o unidades de diferentes fuentes de datos para crear una nueva plataforma de datos o conjunto de datos con más información. Este nuevo conjunto puede incluir varios tipos de datos, como datos de encuestas, datos administrativos procedentes de instituciones públicas y datos procedentes de empresas privadas. Nótese que el presente diagnóstico se centra en el uso de datos administrativos procedentes de instituciones públicas, no obstante, el enfoque podría extenderse a otras fuentes, como los datos del sector privado. Además, el informe se centra en la vinculación, integración y desarrollo de datos como medio para elaborar registros estadísticos de alta calidad. Los registros estadísticos están destinados a procesos de agregación y análisis en los que no es necesario tomar ninguna medida con respecto a ninguna entidad particular. Por último, este informe se centra esencialmente en los datos administrativos relativos a personas físicas, en contraposición a las empresas u otras unidades de análisis.

Un total de 26 países miembros de la región de América Latina y el Caribe (ALC) fueron invitados a participar en la evaluación de diagnóstico del grado de preparación en materia de datos administrativos. De ellos, 21 países proporcionaron información relativa a las actividades de vinculación de datos en términos de gobernanza, cuestiones relacionadas con los datos, tecnologías de la información, recursos humanos y otros elementos facilitadores, como las actividades de gestión del cambio y los presupuestos.

El diagnóstico pretende ayudar a los países a acelerar el uso de sus datos administrativos con fines estadísticos a medio plazo, creando capacidad para elaborar estrategias a largo plazo, así como, en un futuro, datos eficientes, oportunos y exhaustivos sobre niños, niñas y adolescentes en una serie de dimensiones sociales. Esto contribuirá a la investigación sobre los factores determinantes de los resultados de desarrollo y seguridad de los niños, niñas y adolescentes de las políticas y los programas, así como al seguimiento de los resultados. Esto también beneficiará a los proyectos en el marco de la cooperación Sur-Sur y la agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Consulte los avances realizados con respecto a las metas de los ODS para 2030 en el siguiente gráfico: [ODS](#).

Es posible que se desarrollen futuros productos técnicos, que tendrán en cuenta en las consideraciones contextuales, técnicas y de gobernanza que diferencian los datos administrativos de niñas, niños y adolescentes de otros tipos de datos administrativos utilizados con fines estadísticos.

3. Antecedentes

Para que los niños, niñas y adolescentes puedan alcanzar su pleno potencial, es de suma importancia comprender las circunstancias en las que viven, las barreras a las que se enfrentan, así como qué programas y políticas operan para quién y en qué condiciones. No se puede mejorar lo que no se mide, y disponer de datos sobre niñas, niños y adolescentes desglosados por dimensiones importantes, como el sexo y el género, ayudan a descubrir las diferentes circunstancias, obstáculos y necesidades según los subgrupos. Como se afirma en la Estrategia de Datos para la Infancia de UNICEF (2017): "...Cuando los datos oportunos están en manos de las personas adecuadas en el momento preciso, es más fácil fundamentar las decisiones, lograr que sean más equitativas y aumentar las probabilidades de proteger los derechos de niños y niñas...".

Esta sección trata del uso estadístico de los datos administrativos para la toma de decisiones y describe las principales consideraciones y retos a tener en cuenta y presenta ejemplos pertinentes del ámbito internacional.

3.1 Por qué utilizar datos administrativos

Al igual que los datos de las encuestas, las ONE utilizan datos administrativos para cimentar las operaciones estadísticas. Las ONE pueden utilizar los datos administrativos, que son datos recogidos originalmente a través de la prestación rutinaria de un servicio, de muy diversas maneras, como, por ejemplo, el desarrollo de archivos analíticos vinculados, la sustitución de variables de encuestas, la creación de marcos de muestreo, el desarrollo de indicadores y la mejora de otras fuentes de datos. Las ONE también recurren a los datos administrativos vinculados para desarrollar sistemas estadísticos basados en registros o para desarrollar elementos clave de sus sistemas. En todos los usos estadísticos de los datos administrativos, los datos deben pasar por un proceso de transformación para que sean aptos para su utilización.

Se exponen, a continuación, algunas de las ventajas de los datos administrativos vinculados:

1) Nuevas perspectivas de investigación. La vinculación de datos administrativos procedentes de distintos sectores (o ámbitos de la vida) y durante un período de tiempo prolongado permite obtener nuevas perspectivas que no serían posibles a partir de un conjunto de datos aislado. Por ejemplo, vincular los datos sanitarios, socioeconómicos y otros, relativos a los primeros años de vida con los datos sobre ingresos a lo largo de la vida adulta puede ayudar a esclarecer pautas en los recorridos vitales.

2) Eficiencia. Una vez creados y mantenidos los sistemas, el uso de datos administrativos vinculados en los programas estadísticos puede ser más eficaz y rentable que recopilar información a través de encuestas.

3) Reducción de la carga de respuesta. El uso de datos administrativos vinculados permite reducir el número de preguntas de las encuestas. Esto reduce la carga de respuesta de la encuesta y permite ahorrar tiempo tanto al público encuestado como a las personas encargadas de la encuesta sobre el terreno.

4) Calidad de los datos. En algunos casos, los datos administrativos vinculados son de mayor calidad que la información procedente directamente de las encuestas. Por ejemplo, en lo que se refiere a datos de salud, es posible que los registros hospitalarios o médicos sean más precisos que la información autodeclarada.

5) Puntualidad. A veces, los datos administrativos se actualizan con mayor frecuencia que los de las encuestas. Por ejemplo, algunos datos administrativos se recopilan de forma continua o anual, mientras que el censo de población de un país suele realizarse cada cinco o diez años. Además, los sistemas de producción estadística desarrollados para recibir y procesar datos de forma recurrente (no puntual) a través de memorandos de entendimiento o acuerdos similares pueden lograr altos niveles de eficiencia y estabilidad.

6) Cobertura. Las fuentes de datos administrativos aspiran a una cobertura completa (o censal) de la población objetivo, por ejemplo, todas las personas beneficiarias de un programa o todas las visitas a los

servicios de salud. Esta cobertura a nivel de censo permite obtener una visión de conjunto y facilita el desglose de los datos (no obstante, será necesario abordar los problemas de cobertura excesiva e insuficiente en las actividades de desarrollo de datos). Con ello se pueden lograr datos más completos sobre niños y niñas, y con un mayor grado de desglose. Por ejemplo, podría realizarse un análisis geográfico más granular con datos por sexo o género en caso de contarse con esos registros. En última instancia, esto podría respaldar decisiones basadas en pruebas para mejorar el desarrollo y la seguridad de los grupos desfavorecidos.

3.2 Enfoques para vincular datos administrativos e infraestructuras estadísticas de apoyo

El desarrollo de activos de datos administrativos vinculados puede adoptar múltiples formas en función de factores como la disponibilidad y los tipos de datos, así como la capacidad de la ONE para aprovechar los datos administrativos. Por ejemplo, los países con sistemas de registro civil cuentan con determinadas oportunidades que pueden no estar disponibles en otros países. Además, los países que hayan invertido en infraestructura estarán más avanzados.

Como se mencionó anteriormente en la sección 2, el Grupo de Trabajo sobre Estadísticas de Infancia y Adolescencia de la Conferencia Estadística de las Américas determinó que el desarrollo de plataformas de vinculación e integración de datos administrativos es el estado final ideal para los países, por los muchos beneficios de este enfoque. El grupo de trabajo articuló que este estado final puede alcanzarse



En el punto de mira: Datos administrativos y estadísticas de género

Las realidades, circunstancias, barreras y necesidades de los niños, niñas y adolescentes varían sustancialmente en función del género, es decir, en función de las expectativas, roles, construcciones sociales, culturales y psicológicas que (en su contexto) se han asociado al sexo que se les ha asignado al nacer. Los datos administrativos brindan oportunidades estratégicas para generar estadísticas de género. Por ejemplo, algunos datos sobre embarazo infantil, matrimonio infantil y violencia de género se comunican a través de registros administrativos.

conectando variables de diferentes sectores temáticos y creando perfiles de los habitantes de un país a lo largo del tiempo.

Sistemas estadísticos integrados basados en registros

La aspiración a futuro para algunas ONE es un sistema estadístico integrado basado en registros estadísticos. A escala internacional, muchos sistemas estadísticos están abandonando las encuestas para adoptar un enfoque basado en datos vinculados y en el desarrollo de registros. En estas situaciones, las ONE utilizan los datos administrativos estrictamente con fines estadísticos bajo una legislación y una cobertura política adecuadas.

Como se indica en el informe de 2021, “Hacia un sistema estadístico integrado y basado en registros”, elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), “Puesto que el registro de población es el registro estadístico más importante, la clasificación entre un sistema tradicional o uno basado en registros puede basarse en la existencia de un registro de población estadístico. Si la ONE ha sido capaz de crear un registro de población, será relativamente fácil crear otros registros”. Cuando el sistema de producción nacional de una ONE está íntegramente basado en registros, estos sustituyen las actividades de los censos de población en los marcos muestrales y para las estadísticas basadas únicamente en registros.

La División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD) está ultimando un manual sobre censos de población y vivienda basados en registros. Dicho documento resume algunos de los procesos y acciones que las ONE podrían adoptar para maximizar las probabilidades de éxito de la transición a un censo basado en datos administrativos y resolver las dificultades y retos que pueden surgir en el camino a partir de experiencias previas.

Entornos de vinculación de datos administrativos y plataformas de integración

En muchos países existen entornos de vinculación de datos y plataformas de integración similares a los registros. A menudo, aunque no siempre, se desarrollan y gestionan desde dentro de la ONE. A menudo, estas plataformas se diferencian de los ficheros vinculados en su capacidad para vincular múltiples fuentes de datos a través de un eje intermedio. En ocasiones, estas plataformas son específicas de un sector (por ejemplo, educación), aunque son muchas las que combinan diferentes áreas temáticas (por ejemplo, inmigración y sanidad). Además, estas plataformas pueden vincularse con otras (por ejemplo, la información fiscal de una persona vinculada a la información empresarial).

Uno de los usos más habituales de estas plataformas son los estudios analíticos con investigación sobre una cohorte de encuesta o una cohorte identificada en datos administrativos. Estas plataformas también pueden ser de utilidad en actividades como estudios de cobertura y validación.

En muchas ocasiones se ha señalado que en este tipo de entornos “el todo es mayor que las partes”, y es que no nos interesa únicamente del número de conjuntos de datos de la plataforma, sino también de la sinergia que se crea entre ellos cuando se vinculan. Esta capacidad de vinculación, por la cual cada conjunto de datos del entorno puede relacionarse con otros, presenta oportunidades únicas que de otro modo no serían posibles. La reutilización de los vínculos genera una eficiencia considerable en términos de tiempo y costes. Es decir, vinculando los datos una única vez, las claves de vinculación pueden volver a extraerse varias veces para distintos proyectos; además, es posible actualizar las fuentes de datos y añadir otras nuevas. La naturaleza longitudinal de los datos permite la creación y el seguimiento de trayectorias de desarrollo desde el nacimiento, pasando por la infancia y de ahí en adelante. Los sistemas basados en registros mencionados anteriormente también aportan estas ventajas.

Actividades puntuales de vinculación e integración de datos administrativos

En algunos países, las actividades de vinculación e integración de datos administrativos se realizan de forma puntual, vinculando encuestas con datos administrativos o una fuente de datos administrativos con otra de forma aislada. A menudo, aunque no siempre, se desarrollan y gestionan desde dentro de la ONE. Uno de los usos más habituales de los ficheros vinculados son los estudios analíticos con investigación sobre una cohorte de encuesta o una cohorte identificada en datos administrativos. Dichos ficheros también pueden utilizarse para actividades como estudios de cobertura y validación, así como en el desarrollo del marco de la encuesta o la sustitución de variables.

3.3 Algunos ejemplos internacionales

En esta sección se destacan algunos ejemplos internacionales de plataformas de vinculación e integración de datos administrativos.

La oficina nacional de estadística de Noruega (Statistics Norway) cuenta con una dilatada tradición en la elaboración de estadísticas de población basadas en registros administrativos y en la integración de datos. Esta entidad ha estado a la vanguardia del desarrollo del registro civil y de las estadísticas vitales tanto a escala nacional como internacional.

Su homóloga danesa (Statistics Denmark), con su amplia colección de registros, también tiene a sus espaldas una larga tradición de estadísticas basadas en registros. En Dinamarca, algunas fuentes de datos administrativos abarcan desde la década de 1970 hasta la actualidad, atesorando un importante potencial de investigación para el análisis de los recorridos vitales, los resultados a largo plazo y la investigación intergeneracional. Los datos de otras fuentes también pueden vincularse a los datos de Statistics Denmark, como la recopilación de datos de alguna investigación particular o los datos de otros registros administrativos. En mayo de 2022, Statistics Denmark supervisó una sesión sobre el seguimiento estadístico de los ODS con la ayuda de datos no tradicionales en la Reunión de Expertos de la Comisión

Económica de las Naciones Unidas para Europa sobre Estadísticas de los ODS.

Suecia elabora su censo íntegramente a partir de registros de datos administrativos, mientras que la oficina de Polonia combina datos de registros y encuestas por muestreo para elaborar su censo de población.

En el Reino Unido, el programa Children in Family Justice Data Share utilizó datos del Ministerio de Justicia, el Ministerio de Educación y el Child and Family Court Advisory and Support Service, entre otros, con el fin de comprender mejor cómo influyen las decisiones de los tribunales de familia en los resultados educativos y las oportunidades vitales de niñas y niños. La plataforma de datos sectoriales está disponible a través del sistema de intercambio de datos, lo que permite un acceso seguro para muchos, incluidos los miembros de la Red de Investigación de Datos Administrativos.

En 2013, la Agencia de Estadística e Investigación de Irlanda del Norte creó el Foro de Datos Administrativos, formado por representantes de los departamentos gubernamentales de Irlanda del Norte, personal de la agencia y equipos de investigación de alto nivel de las universidades. Su objetivo era establecer prioridades de flujos de trabajo para el desarrollo de una estrategia de adquisición de datos centrada prioritariamente en datos sobre educación y salud.

En Finlandia se elaboraron unos 160 conjuntos de estadísticas, en su mayoría procedentes de datos administrativos. La Ley de Estadística de Finlandia dicta que las estadísticas deben elaborarse principalmente explotando datos secundarios, como los procedentes de registros administrativos. En virtud de la ley, la oficina de estadísticas de Finlandia tiene la obligación de ampliar el uso de los datos recopilados con fines estadísticos en estudios científicos y encuestas estadísticas sobre las condiciones sociales. Finlandia también dispone de un registro central de población, creado a finales de los años sesenta, que incluye a todas las personas que han tenido residencia permanente en el país.

En Nueva Zelanda, la Infraestructura Integrada de Datos (*Integrated Data Infrastructure*) es una gran base de datos de investigación que contiene microdatos sobre personas y hogares. Incluye información sobre acontecimientos vitales como estudios, ingresos, prestaciones, migración, justicia y salud. Los datos proceden de encuestas, organismos gubernamentales y organizaciones no gubernamentales. El acceso a los datos integrados se concede de acuerdo con el marco de las Cinco Cajas Fuertes, ideado en el Reino Unido: personas seguras, proyectos seguros, entornos seguros, datos seguros y resultados seguros. El siguiente vídeo muestra cómo los datos administrativos contribuyen a mejorar el bienestar de niñas, niños y jóvenes en Nueva Zelanda: [Cómo ayudan los datos integrados a la población neozelandesa | Stats NZ](#).

En Canadá, Statistics Canada realiza la vinculación e integración de datos administrativos en gran medida a través del *Social Data Linkage Environment* (SDLE) para respaldar el diseño, el mantenimiento, la evaluación, la investigación y el rediseño de la recopilación de datos en curso y de los estudios metodológicos dentro de la organización. Algunas plataformas de datos como la Base de Datos Longitudinal sobre Inmigración y el Sistema de Información Post-secundaria tienen su origen en el SDLE. Estas actividades de vinculación e integración también tienen como función proporcionar información estadística en formato agregado o anonimizado para complementar los estudios de investigación, el desarrollo de políticas, la mejora de los servicios y los informes de resultados.

En UNICEF, se desarrolló a mediados de la década de 1990 el programa de encuestas agrupadas de indicadores múltiples, conocido como MICS. Desde entonces, se ha convertido en la mayor fuente de datos estadísticamente sólidos e internacionalmente comparables sobre niñas, niños, adolescentes y mujeres de todo el mundo (véase [Home - UNICEF MICS](#)). En el marco de este programa, MICS Link promueve la interacción de MICS con otros sistemas de datos. Esto aumenta el poder analítico y las aplicaciones potenciales de los datos de las encuestas de hogares por parte de los gobiernos nacionales. Esta iniciativa nació en respuesta a la creciente demanda de pruebas para la elaboración de políticas. Su objetivo es contribuir a la interoperabilidad de los datos y reforzar su uso.

3.4 Ejemplos en la región de América Latina y el Caribe

Desde 2011, el Grupo de Trabajo sobre Estadísticas de Infancia y Adolescencia de la Conferencia Estadística de las Américas se ha esforzado por mejorar la capacidad de la región para producir estadísticas sobre niños, niñas y adolescentes. En 2019 se acordó que los países de la región deberían aspirar a contar con sistemas de datos administrativos vinculados sobre niñas, niños y adolescentes.

En un informe de 2021, el Banco Internacional de Desarrollo (BID) indicó que sigue manteniendo su contribución a estos avances en la región. El documento titulado “Hacia un sistema estadístico integrado basado en registros”, elaborado por Wallgren y Wallgren, constituye una referencia



La reciente experiencia con los acuerdos canadienses de desarrollo del mercado laboral es un buen ejemplo de plataforma rentable que integra registros administrativos sobre la población adolescente en el mercado laboral. En Canadá, la colaboración de un gran número de partes interesadas a nivel federal y provincial facilitó la producción de pruebas para el desarrollo de políticas estratégicas y diseño de programas. Para más información y ejemplos de países que aprovechan los datos administrativos en las evaluaciones de impacto, puede consultar: OCDE, junio de 2022, *Assessing Canada's System of Impact Evaluation of Active Labour Market Policies*.

En Brasil, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía ha validado los registros sanitarios sobre muertes violentas (incluidas las de niñas, niños y adolescentes) con registros de diferentes cuerpos policiales y de otras fuentes.

conceptual y metodológica de gran utilidad para aquellos países que deseen seguir avanzando en el diseño, desarrollo y ejecución de un sistema integrado de producción estadística basado en registros. El BID lleva varios años colaborando estrechamente con los países de ALC y ha promovido diversas iniciativas, incluidas sesiones de formación, para:

- Mejorar la calidad y la cobertura de los sistemas administrativos.
- Reforzar la capacidad de las ONE para desempeñar un papel central en la coordinación, normalización, intercambio e interoperabilidad de los registros.
- Promover la creación de sistemas de registro integrados y coordinados.
- Establecer marcos legales estadísticos modernos que permitan un flujo adecuado de datos, salvaguardando al mismo tiempo su confidencialidad.

En concreto, el BID informó de que, en los últimos tiempos, Brasil y México han conseguido vincular diferentes registros administrativos.¹ Por ejemplo, en Brasil, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía ha validado los registros sanitarios sobre muertes violentas (incluidas las de niñas, niños y adolescentes) con registros de diferentes cuerpos policiales y de otras fuentes. Aunque utiliza datos administrativos, el trabajo puede caracterizarse como un ejercicio de validación de datos, no como una vinculación para el desarrollo de una plataforma de datos.

El informe del BID también destaca la labor de Colombia y Costa Rica, que han incluido un número de identificación en el Censo para facilitar la integración con otras fuentes administrativas de información sociodemográfica. El informe también menciona que en Ecuador y Uruguay se están llevando a cabo planes piloto de censos basados en registros administrativos. Además, en Chile, desde 2018 se trabaja en la planificación estratégica institucional y en la implementación de proyectos estratégicos que apunten en esta dirección. Además, algunos países de ALC están colaborando en el desarrollo de sus respectivos registros, así como otros grupos de trabajo que buscan obtener un mayor valor de los datos administrativos con el apoyo de la UNSD.

Algunas ONE de la región participan activamente en el Grupo de colaboración para el uso de datos administrativos en estadística, liderado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. El objetivo de esta iniciativa es que: “Los miembros de esta iniciativa colaboran de forma coherente y transversal para abordar las necesidades tanto urgentes como a más largo plazo en torno al acceso y el uso de datos administrativos con fines estadísticos, aprovechando los avances realizados en diversos sectores y por distintos socios. Se trata de una plataforma para compartir recursos, herramientas, buenas prácticas y experiencias, y contribuye a concienciar a todos los miembros de los sistemas estadísticos nacionales sobre las ventajas de compartir y combinar fuentes administrativas para mejorar la calidad, la puntualidad, la cobertura y el nivel de desglose de los datos estadísticos”.

Esta iniciativa ha desarrollado una herramienta de autoevaluación, así como un inventario de recursos para que los materiales sobre el uso de datos administrativos con fines estadísticos sean más accesibles y fáciles de encontrar. El inventario incluye estudios de casos de países concretos, recursos y orientaciones sobre calidad de datos, vinculación de datos, privacidad y seguridad, gobernanza y difusión. Por ejemplo, se incluyó el trabajo de la ONE de Chile para estimar el número de residentes extranjeros,

1 Se reconoce que estos dos países se encuentran en diferentes etapas de madurez, tal como se evalúa en este diagnóstico.

incluidos niñas, niños y adolescentes. También está disponible el marco conceptual y metodológico de Uruguay que sustenta un sistema integrado de registros y encuestas estadísticas. Otras de las experiencias que figura en el inventario del grupo de colaboración es el registro estadístico de población de Colombia (véase <https://unstats.un.org/capacity-development/admin-data/#>).

Algunas ONE también participan en los trabajos de mejora de los métodos de los datos administrativos en el marco del grupo “Herramientas para la evaluación de la calidad de los registros administrativos” de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Algunas de las actividades de la cooperación Sur-Sur de la ONU, un amplio marco de colaboración e intercambio entre países del Sur en los ámbitos político, económico, social, cultural, medioambiental y técnico, también guardan cierta relación. Por último, cada país realiza sus propios esfuerzos, tanto dentro como fuera de las ONE.

3.5 Derecho a la intimidad, confianza pública y acceso a los datos

En la mayoría de los países, la ciudadanía espera que las decisiones gubernamentales se basen en pruebas sólidas. Por lo general, se espera que se realicen esfuerzos para informar sobre los efectos o resultados logrados por las inversiones gubernamentales. Cuando los datos y los métodos lo permiten, pueden realizarse análisis de costos y beneficios, cálculos del rendimiento de las inversiones y evaluaciones comparativas con otras intervenciones. Esta información puede conducir a mejores decisiones basadas en pruebas e influir en la asignación de fondos. Sin embargo, en los últimos años ha aumentado la preocupación por los perjuicios ocasionados por el tratamiento de los datos y la disminución de la confianza en las instituciones públicas y el personal experto. En cada institución, la vinculación de datos requiere una cuidadosa gestión del riesgo que le permita ganar y mantener la confianza del público.

Hay dos imperativos a la hora de considerar el uso de datos administrativos vinculados en este contexto: (1) el uso de datos administrativos vinculados por parte de las ONE es esencial para que los sistemas públicos mejoren de manera continuada, impulsen resultados equitativos y sean sostenibles, y (2) la vinculación de registros de datos administrativos es, por naturaleza, invasiva para la intimidad. Por lo tanto, se necesitan marcos, procesos, gobernanza, supervisión y estrategias de comunicación claros a la hora de emprender actividades de vinculación de registros y plataformas de datos administrativos. Los países también deben considerar la licencia social o la aceptabilidad pública de tales actividades.

Para que los datos administrativos vinculados sean útiles, deben ser accesibles y utilizables por las ONE, los ministerios y otras entidades usuarias que puedan crear impacto en los datos y, al mismo tiempo, garantizar la seguridad y mantener la confianza pública. En el contexto canadiense, por ejemplo, Statistics Canada apoya una amplia red de centros de datos de investigación para su difusión a las personas autorizadas (véase un breve vídeo sobre la red en: [Red canadiense de centros de datos de investigación](#)).

La gobernanza para el desarrollo de plataformas de datos administrativos y para la planificación de la investigación incluye intercambios periódicos de alto nivel con muchos departamentos y organizaciones gubernamentales a nivel federal, provincial y comunitario.

3.6 Desafíos en el uso de datos administrativos

El desarrollo de plataformas de datos administrativos y las actividades de vinculación de registros pueden proporcionar una mejor perspectiva para fundamentar el desarrollo de políticas, la mejora de los servicios y la elaboración de informes sobre los resultados. Por lo tanto, puede incrementar de manera exponencial la utilidad de los datos y formar parte integral de los sistemas estadísticos gubernamentales. Sin embargo, esto conlleva desafíos, algunos de los cuales se exponen a continuación estructurados en torno a los cuatro temas utilizados en el diagnóstico.

Alcance de las plataformas de datos

El primer desafío es garantizar la pertinencia de los datos. ¿Existe una necesidad estadística claramente expresada que justifique una nueva plataforma de datos? ¿Existe una necesidad de información, un cliente o un usuario de datos? La necesidad específica de disponer de mejores datos es el factor impulsor que ayudará a movilizar el apoyo y los recursos necesarios. A menudo, esta necesidad está clara dentro de una ONE en lo que se refiere a abordar la disminución de las tasas de respuesta a las encuestas y aliviar la carga de respuesta, reducir los costes, desglosar los datos y mejorar su calidad, pero esta necesidad puede no estar clara para todas las partes, por ejemplo, dentro de los ministerios competentes.

Además, el desarrollo de plataformas de datos pertinentes exige que las ONE y los proveedores de datos de diversas partes del gobierno, sectores y comunidades trabajen juntos, y que las responsabilidades respectivas estén claramente definidas. Las personas están en el centro del intercambio de datos y su uso estratégico para producir cambios. Quienes participan en el diseño, la recopilación, el suministro y la interpretación de los datos son agentes cruciales a la hora de posibilitar su uso para incidir en las políticas. Los fallos de comunicación pueden llegar a impedir que se aprovechen los datos para abordar los desafíos públicos. Como afirma la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas, la forma más eficaz de promover las actividades y los resultados de una ONE puede ser garantizar una mayor participación de los usuarios objetivo en la fase de planificación.

En la publicación de 2021 de Anders Wallgren y Britt Wallgren elaborada para el BID, “Hacia un sistema estadístico integrado y basado en registros” los autores subrayan la importancia de unas relaciones profundas y continuas entre la autoridad responsable de la vinculación de datos (la ONE) y los custodios de los datos (las autoridades administrativas) para el desarrollo de plataformas de datos vinculados para uso estadístico. La cuestión se plantea del siguiente modo:

“...Para la oficina de estadística, los contactos con las autoridades administrativas son necesarios por muchas razones. La oficina de estadística no sólo necesita microdatos, sino también metadatos con definiciones de todas las variables administrativas. Hay que entender el proceso que genera los registros administrativos: ¿cómo se ha generado el conjunto de objetos administrativos? [...] Los contactos con la oficina de estadística también son importantes para las autoridades administrativas. Las autoridades obtendrán nueva información de calidad. El sistema de registro estadístico permite realizar nuevos tipos de comparaciones con otras fuentes. La falta de calidad estadística también indicará falta de calidad administrativa. La infracobertura no es sólo un problema estadístico, sino también administrativo. Los duplicados o errores en direcciones postales también son problemas administrativos...”

Resulta inspiradora la experiencia de Irlanda del Norte, con su enfoque colaborativo para el desarrollo de una estrategia de adquisición de datos. Su objetivo era establecer prioridades para los flujos de trabajo basadas en los requisitos de los investigadores académicos y gubernamentales, sopesados con las necesidades políticas, e identificar los conjuntos de datos administrativos pertinentes de todo el gobierno. Una vez establecidas unas prioridades claras para una línea de trabajo, se buscaron estrategias para garantizar la capacidad de realizar el trabajo utilizando registros de datos administrativos.

Gobernanza

En cuanto a la confianza del público y la protección de la intimidad, la vinculación de datos administrativos exige una sólida salvaguarda de los datos, transparencia y una comunicación clara para mantener la confianza del público. Una encuesta realizada en 2017 por el Proyecto de Integración de Datos patrocinado por un grupo de alto nivel para la modernización de las estadísticas oficiales (véase [Barreras - UNECE Statswiki](#)), reveló que la aceptación pública y los problemas de confianza generaron barreras para la integración de datos más importantes que otras cuestiones como los desafíos legales,

metodológicos, presupuestarios o de capacidad. Una buena estrategia de gestión de riesgos abordará estos riesgos e incluirá actividades para fomentar la confianza del público.

Otro de los desafíos a los que se enfrentan las ONE es la existencia o no de estructuras legales y administrativas para gobernar o controlar las actividades de vinculación e integración de datos. Esto incluye el acceso a los datos administrativos, así como la definición de las funciones y responsabilidades en materia de seguridad de los datos (propiedad, custodia y uso de los datos).

Son varios los componentes técnicos importantes que sustentan esta confianza pública y el cumplimiento legal. Entre ellos figuran, por ejemplo, la seguridad

de los mecanismos de intercambio de información y los métodos para proteger el uso de los datos (anonimización, protección de la identidad y cifrado).

Cuestiones relativas a los datos

Al igual que los datos procedentes de encuestas, los datos administrativos vinculados conllevan ciertos problemas relativos a la calidad de los datos, como diferencias conceptuales, errores de captura e índices de vinculación deficientes. Por eso es importante comprender dimensiones como la procedencia, el linaje y los metadatos de los datos que se utilizan. También es importante que las ONE analicen detenidamente los criterios de calidad pertinentes: exactitud, exhaustividad, coherencia y validación.



En el punto de mira: Datos administrativos y estadísticas de género

Uno de los puntos fuertes de los datos administrativos es que, en muchas ocasiones, las fuentes incluyen información sobre el sexo o el género, lo cual trae consigo importantes oportunidades de desglose. Esto concuerda con los “Lineamientos para la transversalización de la perspectiva de género en los grupos de trabajo” de la Conferencia Estadística de las Américas, donde se afirma que, para poder transversalizar el enfoque de género en la producción estadística se requiere que los datos se reúnan y se presenten desagregados por sexo como clasificación principal y general.

La observación de esta directriz en el uso de datos administrativos vinculados en el caso de niñas, niños y adolescentes requiere una cuidadosa consideración en el proceso de producción de los datos. En ocasiones, los datos administrativos pueden considerarse datos encontrados, ya que no es posible diseñar la recopilación de datos ni influir en ella. Por lo tanto, la información sobre sexo y género que aparece en los datos administrativos puede no coincidir con los conceptos de sexo (se refiere al “sexo asignado al nacer”, que es la designación que se hace a un recién nacido basándose en la evaluación visual de las características físicas, principalmente los genitales externos) y género (se refiere a las diferencias socialmente construidas en cuanto a atributos y oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y a las interacciones y relaciones sociales entre mujeres y hombres, o se utiliza para referirse a la “identidad de género”, que se refiere a cómo una persona siente, percibe y se identifica en términos de su género). Por ejemplo, un conjunto de datos administrativos puede contener información tanto sobre el sexo como sobre el género (o sólo uno de los dos), una variable que combine los dos conceptos y, posiblemente, respuestas indirectas que difieran de la autodeclaración. Además, a la hora de integrar datos procedentes de distintas fuentes, hay que tener en cuenta cómo se combina la información sobre sexo y género procedente de múltiples fuentes.

Uno de los aspectos importantes a tener en cuenta en el uso de todos los datos, incluidos los datos administrativos vinculados, es el sesgo. Dado que, por definición, los datos administrativos están recogidos en sistemas contruidos por las instituciones, los datos pueden contener sesgos difíciles de medir. Por ejemplo, puede no estar reflejada en los datos administrativos de ese sistema la existencia de niñas, niños y adolescentes que necesiten un determinado servicio social pero no puedan acceder a él. Una de las ventajas de un sistema basado en registros o plataformas de datos es que se pueden realizar estudios de confrontación y validación de datos para evaluar y, en algunos casos, corregir los sesgos identificados. Además, hay que comprender y abordar los problemas de sesgo específicos del proceso de vinculación de registros.

La calidad de los datos y de los metadatos asociados suele ser un reto constante tanto para los proveedores de datos como para las ONE. Las ONE, gracias a su experiencia en este ámbito, pueden ayudar a mejorar la calidad con el apoyo de sus proveedores de datos. Las ONE también están bien situadas para comprender las limitaciones de los datos administrativos, que incluyen, por ejemplo, la ausencia de conceptos sociales importantes que pueden medirse únicamente a través de autoinformes.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Construir y alojar plataformas de datos administrativos vinculados requiere disponer de un gran volumen de datos y plantea notables exigencias en términos computacionales. Se necesitan sistemas informáticos que permitan almacenar, recuperar y compartir los datos de forma segura. Entre los aspectos tecnológicos a tener en cuenta figuran la capacidad del servidor, las computadoras y el software, la capacidad de almacenamiento de datos y la seguridad del emplazamiento, un repositorio central que actúe como fuente común y controlada, y los procesos de extracción de datos.

Un último desafío clave es contar con los recursos humanos y las competencias oportunos, así como con conocimiento de los métodos más actualizados.

En conjunto, el paso hacia sistemas integrados de datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes exige una sólida estrategia de la gestión del cambio. Esta debe tener en cuenta la gobernanza, las políticas de las ONE, la cultura organizativa, los procesos de producción actuales y todos los facilitadores mencionados anteriormente.





Los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de las Naciones Unidas sugieren que los organismos estadísticos organicen diálogos periódicos con las partes interesadas y los usuarios para comprender sus necesidades y la finalidad de las estadísticas, de acuerdo con el paradigma de la adecuación a la finalidad.

4. Metodología

En esta sección se analiza el enfoque metodológico de la evaluación de diagnóstico del grado de preparación para el trabajo con datos administrativos. A pesar de la amplia gama de cuestiones consideradas, el planteamiento favorece la comparabilidad de los resultados entre los distintos tipos de sistemas estadísticos.

4.1 El enfoque

El diagnóstico se basa en métodos de investigación cualitativa con cuatro líneas de pruebas (cuestionario escrito, entrevista semiestructurada, revisión de documentos y consulta a expertos externos) con el fin de garantizar la validez de los resultados mediante la triangulación de los hechos. La información fue recopilada entre julio y octubre de 2022. Hay que tener en cuenta tres limitaciones:

1. Se pidió a los representantes de las ONE que respondieran a las preguntas lo mejor que pudieran sobre la situación en sus respectivas organizaciones. Dada la diversidad de los temas tratados, es posible que algunas personas no dispongan de toda la información actualizada sobre su ONE.
2. Es posible que la situación de algunas ONE, tal y como se comunicó, haya evolucionado desde el momento en que se recopiló la información.
3. Por último, en algunos países, el trabajo relacionado con la vinculación de datos y el desarrollo de plataformas ha podido realizarse fuera de la ONE, por lo que es posible que los funcionarios de la ONE no tengan conocimiento al respecto.

Cuestionario escrito: Se utilizó un cuestionario como primera herramienta de contacto con las ONE (véase el anexo 2). De este modo se garantizaba una información básica comparable y fiable para el proceso de evaluación de cada sistema. Se compartió el borrador del cuestionario con expertos externos y partes interesadas para su revisión y comentarios. Éstos procedían de UNICEF, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Statistics Canada y Employment and Social Development Canada. Una vez integrados los comentarios, el

cuestionario fue discutido y validado por el grupo de trabajo de diagnóstico y finalizado.

Las 49 preguntas utilizadas pueden agruparse en las siguientes áreas temáticas: alcance (demanda) de las plataformas de datos, gobernanza, cuestiones relacionadas con los datos, tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones:

Alcance (demanda) de las plataformas de datos: El primer conjunto de preguntas sobre el alcance buscaba evaluar en qué medida una ONE cuenta con el apoyo en general de las partes interesadas y los usuarios para las necesidades específicas de vinculación de datos administrativos, y también específicas de los elementos relacionados con niñas, niños y adolescentes. Estas necesidades podrían estar relacionadas con lagunas en el seguimiento de los ODS o con necesidades de las distintas partes interesadas, por ejemplo, en términos de análisis de políticas, investigación o evaluación de programas. Los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de las Naciones Unidas sugieren que los organismos estadísticos organicen diálogos periódicos con las partes interesadas y los usuarios para comprender sus necesidades y la finalidad de las estadísticas, de acuerdo con el paradigma de la adecuación a la finalidad. Es importante que la ONE desarrolle datos en función de las necesidades específicas.

Gobernanza: Las preguntas sobre gobernanza pretendían evaluar el grado de preparación de las estructuras jurídicas y administrativas para dirigir y controlar las actividades de vinculación de datos y desarrollo de plataformas. Esto incluía las condiciones legales o reglamentarias para que las ONE puedan acceder a los datos administrativos, el uso de acuerdos con los proveedores de datos, las autoridades y los procesos utilizados para la recopilación de datos, la protección del derecho a la intimidad, incluidos los protocolos de anonimización, y la seguridad del acceso. Esto es importante para garantizar responsabilidades y rendición de cuentas claras para la seguridad y protección de las actividades de vinculación.

Es fundamental desarrollar y mantener la confianza del público en la ONE que realiza estas actividades.

Cuestiones relativas a los datos: Con estas preguntas se buscaba determinar el grado de preparación de la ONE para recibir, procesar, vincular, integrar, desarrollar y difundir con seguridad datos administrativos estadísticos, tanto generales como específicos de elementos relativos a niñas, niños y adolescentes. Estas preguntas también hacían alusión al uso de los registros de datos administrativos relacionados con la cobertura poblacional, las estructuras comunes para la vinculación, la disponibilidad de identificadores personales y geográficos únicos, el desglose por características socioeconómicas y demográficas (incluidos el sexo y el género), los métodos de codificación para el intercambio de datos, y las cuestiones de control de calidad de los datos y metadatos. Es importante que las ONE aborden estas cuestiones técnicas y desarrollen estas capacidades para garantizar la calidad de los datos y la seguridad de la vinculación.

Tecnología de la información, recursos humanos y otras cuestiones: Estas preguntas buscaban determinar el grado de preparación de los sistemas en términos de estructuras, software y computadoras para almacenar – donde la capacidad del repositorio central actúa como fuente común y controlada–, recuperar y compartir información de forma segura con procesos de extracción sin interrupciones. Otros temas relacionados son los ligados a los recursos humanos, la gestión del cambio, el presupuesto, las actividades de comunicación y el apoyo necesario desde fuera de la ONE. Las ONE deben planificar estos elementos diversos y complementarios para hacer posibles los proyectos de vinculación de datos y desarrollo de plataformas.

Para comenzar la evaluación, se invitó a los responsables nacionales de las ONE (*véanse los participantes en el anexo 1*) a responder al cuestionario escrito (*véase el anexo 2*). Se les pidió que realizaran las consultas necesarias dentro y fuera de la ONE para comprender mejor la situación general de su país. También se les pidió que aportaran comentarios por escrito o cualquier documento que pudiera contribuir a la evaluación.

Este compromiso del personal de las ONE permitió reducir su carga de trabajo y la de otras personas que les prestaban apoyo. Participaron en la encuesta 21 de las 26 ONE que fueron invitadas. En cuanto a las que no participaron en la encuesta, una breve conversación o intercambios de correos electrónicos nos ayudaron a comprender sus posturas.

Entrevistas semiestructuradas: Tras el compromiso inicial, se utilizó el cuestionario escrito para desarrollar entrevistas semiestructuradas. En los países que participaron, las entrevistas en profundidad se realizaron por vía digital con personal que contaba con conocimientos de primera mano. En los debates participaron colaboradores que los responsables de los países deseaban convocar como fuentes de información adicionales para que les ayudaran, según su criterio.

Las preguntas abiertas permitieron debatir cuestiones importantes y a veces imprevistas. Por tanto, las entrevistas se asemejaron más a una conversación que a una entrevista estructurada. Esta estrategia ayudó a aclarar y ampliar la información ya compartida a través del cuestionario escrito y los documentos. Este formato también permitió prestar especial atención a los planes de desglose de datos por dimensiones prioritarias como el sexo y el género.

Se pidió a los participantes que aceptaran ser grabados en vídeo y en audio y a transcribir sus declaraciones. Como medida de confidencialidad, se determinó que la información facilitada durante el proceso de diagnóstico no se atribuiría a ninguna persona concreta, sino a instituciones (por ejemplo, la ONE, el Ministerio de Salud, etc.) o al país.

Revisión de documentos: Se pidió a los países participantes que facilitaran la documentación pertinente (*véase el anexo 3*). Los temas suelen estar relacionados con:

- Documentos de planificación o planes estratégicos de las ONE, incluidos planes o proyectos relacionados con datos administrativos.
- Marcos legales por los que se rigen las ONE.
- Cuestiones de gobernanza para los sistemas estadísticos.
- Información sobre registros estadísticos de población o censos de población.
- Calidad de los datos y otras consideraciones técnicas.

Especialistas externos: Los especialistas externos aportaron información adicional y contribuyeron a la validación de la información.

4.2 Análisis por temas

Se recopiló información a partir de las cuatro líneas de pruebas (cuestionario escrito, entrevista semiestructurada, revisión de documentos y consulta a expertos externos). Para registrar la información por temas se utilizó un enfoque literal inteligente que permitía cierta flexibilidad en la agrupación y presentación de los temas. Para cada una de las 21 ONE que respondieron, se estructuró la información recopilada según las áreas temáticas de análisis:

- (1) alcance (demanda) de plataformas de datos,
- (2) gobernanza,
- (3) cuestiones relativas a los datos y
- (4) tecnología de la información, recursos humanos y otras cuestiones. En la medida de lo posible, esta información se clasificó por puntos fuertes, puntos débiles, oportunidades y amenazas, lo que suele denominarse análisis FODA.

5. Tipología de la madurez de los sistemas

5.1 Tipologías

El cuadro 1 muestra los resultados del diagnóstico del grado de preparación de la plataforma de datos administrativos vinculados. Incluye el grado de preparación general organizada en torno a cuatro tipologías: ejecución, habilitación, inicio y consideración, así como el grado de preparación en los cuatro temas:

- (1) alcance (demanda) de las plataformas de datos,
- (2) gobernanza,
- (3) cuestiones relativas a los datos y
- (4) tecnología de la información, recursos humanos y otras cuestiones.

El cuadro 1 incluye los sistemas estadísticos en orden de madurez descendente para los 21 países de los 26 invitados que participaron en la evaluación de diagnóstico. Las cinco ONE que no respondieron a la encuesta fueron Barbados, Colombia, Ecuador, Guyana y Montserrat.

5.2 Cuadro 1: Niveles de madurez por países

País	Alcance	Gobernanza	Datos	TI/otros
Tipo 1: Fase de ejecución				
Uruguay				
Costa Rica				
Tipo 2: Fase de habilitación				
Chile				
México				
Perú				
Honduras				
Tipo 3: Inicio				
Bolivia				
Panamá				
República Dominicana				
Paraguay				
Tipo 4: Consideración				
Cuba				
Venezuela				
Argentina				
Brasil				
Guatemala				
Jamaica				
Belice				
Suriname				
Santa Lucía				
Nicaragua				
El Salvador				
Leyenda:				
Alta madurez	Madurez moderada	Baja madurez		

Mapa 1: Tipología de los sistemas existentes en la región



A continuación se presentan las definiciones y el análisis de cada uno de los cuatro tipos encontrados.

5.3 Cuadro 2: Tipo 1 - Fase de ejecución

Las ONE de Uruguay y Costa Rica ya están trabajando con diversos socios en la vinculación de datos administrativos con fines estadísticos. Están solucionando algunas dificultades pendientes en sus sistemas mientras desarrollan sus proyectos de vinculación de datos.

Demanda de plataformas de datos (alcance)

Puntos fuertes

Las ONE disponen de un plan de trabajo para la utilización estadística de los datos administrativos. Las actividades pueden incluir la preparación de información sobre estadísticas vitales para su difusión pública o para la validación o mejora de otros datos existentes.

Estas ONE son conscientes de que los datos administrativos se utilizan a veces para aportar pruebas a la toma de decisiones en otros ámbitos de gobierno.

Las ONE promueven activamente su agenda de datos administrativos para seguir ampliando sus sistemas integrados de registros estadísticos, los cuales sirven de apoyo a muchos ámbitos programáticos y políticos. Ambos países están elaborando un registro estadístico de población y han empezado a desarrollar una plataforma específica como proyecto piloto en colaboración con los ministerios competentes.

Demanda de plataformas de datos (alcance)

El caso de la ONE de Uruguay es un ejemplo de buena práctica. Trabajó con numerosos ministerios para integrar los datos en su sistema integrado de registros estadísticos y encuestas, que en la actualidad contiene 400 conjuntos de datos procedentes de distintas instituciones proveedoras de datos. Entre otras cosas, se celebraron consultas con el Ministerio de Educación de Uruguay para sopesar el interés en vincular los datos relacionados con la salud y la educación para el análisis de políticas. En el marco de estas consultas, se habló con muchos otros ministerios sobre sus necesidades específicas. A través de ellas, se puso de manifiesto el interés por comprender mejor varias cuestiones político-estratégicas, entre ellas:

- Los factores determinantes y los beneficios del bachillerato en términos de resultados en el mercado laboral.
- Información más detallada sobre las condiciones de vida de los niños y niñas que viven en hogares pobres: ¿Cuántos días van estos niños y niñas a la escuela? ¿Se benefician de programas de educación digital? ¿Acceden a servicios médicos cuando los necesitan? ¿No se respetan algunos de sus derechos?
 - Información sobre las y los jóvenes y las actividades delictivas: ¿Cómo reducir el riesgo de reincidencia entre quienes han cometido delitos? ¿Cuál es su trayectoria una vez que salen de los centros juveniles? ¿Cuáles son los factores determinantes para que cometan delitos; quiénes corren el riesgo de reincidir?

Las ONE han considerado la necesidad de un mayor desglose por subregiones o por otros grupos socioeconómicos, y de que la recopilación de datos se realice con mayor frecuencia. Por ejemplo, Costa Rica ha desarrollado indicadores multidimensionales de pobreza a nivel subregional.

Puntos débiles

En Uruguay y Costa Rica, los planes de trabajo actuales para el uso estadístico de datos administrativos no incluyen elementos específicos para niñas, niños y adolescentes. Sin embargo, en Costa Rica existe una propuesta de Sistema Nacional de Recogida de Datos específico para niñas, niños y adolescentes que se pondrá en marcha en 2023.

Las ONE informaron de que la colaboración de algunos ministerios y organismos es a veces limitada cuando se les pide que faciliten sus datos administrativos.

A pesar del amplio uso que estas ONE hacen de los datos administrativos, la participación de los proveedores de datos para determinar las necesidades de vinculación de datos hasta la fecha ha sido irregular.

Oportunidades

Las ONE son conscientes de que existen lagunas en los datos para el seguimiento de los indicadores de los ODS relativos a niñas, niños y adolescentes, situación que podría subsanarse vinculando los datos administrativos y las encuestas. También son conscientes de la existencia de una agenda de investigación sobre niñas, niños y adolescentes que se beneficiaría de la vinculación de los datos administrativos y las encuestas.

Las ONE opinan que contar con una agenda de investigación relacionada por parte de una parte interesada ayudaría a avanzar en su trabajo de forma más estratégica. Creen que un proyecto de vinculación de datos podría sustentar los resultados de los programas gubernamentales para niñas, niños y adolescentes. Algunos departamentos competentes están interesados en conversar de sus necesidades con las ONE.

Demanda de plataformas de datos (alcance)

Las ONE consideran que la creación de una red con los ministerios competentes ayudaría a la producción de datos de utilidad para determinadas agendas, por ejemplo, para el análisis de políticas, la investigación y el seguimiento/evaluación. Las ONE consideran que los datos administrativos podrían servir para evaluar el impacto de las políticas públicas.

Las ONE perciben que la vinculación de datos podría aprovechar los datos administrativos para fundamentar mejor los resultados de los programas gubernamentales orientados a niñas, niños y adolescentes. Por ejemplo, podría tratarse de programas en uno o varios ámbitos para ayudar a orientar los servicios y prestaciones o determinar si estos programas son eficaces y cumplen sus objetivos.

Amenazas

Algunos ministerios y organismos clave no han asumido el compromiso de sentarse con las ONE a conversar sobre sus necesidades en materia de plataformas de vinculación e integración de los datos administrativos. Esto puede hacer que se pierdan oportunidades, se dupliquen esfuerzos y se limite la capacidad de las ONE para solicitar financiación adicional.

Gobernanza

Puntos fuertes

Existe una ley nacional de estadística que concede acceso a los datos administrativos a estas ONE. La ley que rige sus actividades estadísticas no entra en conflicto con otras leyes nacionales.

Todas las ONE utilizan acuerdos de colaboración en sus interacciones con los proveedores de datos. Estas incluyen definiciones detalladas, así como el establecimiento de compromisos técnicos específicos.

Las ONE cuentan con procesos adecuados para la recopilación de datos administrativos relacionados con niñas, niños y adolescentes, la evaluación de los riesgos que plantean las actividades de vinculación de datos, el procesamiento de datos, y la seguridad del almacenamiento y el acceso.

Un caso de éxito digno de mención es el de Costa Rica, donde la ONE ha desarrollado una propuesta de sistema nacional de recopilación de datos sobre niñas, niños y adolescentes, cuya implantación está prevista para 2023. La redacción de los muchos acuerdos detallados necesarios para obtener los datos requeridos de los distintos ministerios del país exigió esfuerzos considerables.

Puntos débiles

Con frecuencia, los proveedores de datos se resisten a compartir los datos requeridos.

En la actualidad, las ONE no disponen de suficientes estructuras formales de gobernanza en materia de protección, gestión y uso de datos. Por ejemplo, pueden faltar evaluaciones del impacto sobre la intimidad, marcos y revisión de la ética de los datos y evaluaciones del riesgo en relación con los usuarios de datos.

Las ONE no disponen de un protocolo de acceso y uso de las plataformas de datos administrativos para el personal de organizaciones externas (por ejemplo, en instituciones y ministerios gubernamentales, universidades u otros grupos de investigación), que permita el análisis de políticas, la investigación, el seguimiento y la evaluación.

Gobernanza

Las ONE prevén otros retos relacionados con la gobernanza de los proyectos de vinculación de datos. Esto puede incluir, por ejemplo, avanzar en el entendimiento y los acuerdos interinstitucionales, que deberán abordar aspectos como la estructuración de las bases de datos, la falta de metadatos, la gestión de grandes cantidades de datos, así como la normalización de variables entre diversos sistemas de datos administrativos.

Oportunidades

Las ONE son reconocidas como administradoras de datos sólidas y de confianza. Este activo puede aprovecharse para ampliar la recopilación y el uso de datos administrativos.

Las ONE están trabajando para mejorar los procesos de recopilación y difusión de datos administrativos relacionados con niñas, niños y adolescentes.

Las ONE tienen previsto aplicar o ya han aplicado medidas para la protección del derecho a la intimidad y la seguridad de los datos, por ejemplo, protocolos de anonimización.

Estas ONE tendrán que asegurarse el apoyo necesario en los niveles superiores de los ministerios o departamentos implicados, por ejemplo, la firma de nuevos acuerdos o memorandos de entendimiento para la transferencia y uso de datos para su vinculación. Aunque es una condición necesaria, también es una oportunidad para garantizar el liderazgo y el apoyo de la cúpula de la ONE.

Amenazas

Algunos ministerios se resisten a compartir sus datos administrativos. Esto exige tiempo y esfuerzos considerables por parte de las ONE, incluido el desarrollo de memorandos de entendimiento detallados.

Datos

Puntos fuertes

Las ONE reciben actualmente datos administrativos demográficos de su país. Los conjuntos de datos poseen identificadores geográficos comunes e incluyen registros de nacimientos.

Una ONE ya dispone de un amplio sistema de elementos interrelacionados (datos administrativos y algunas encuestas por muestreo) que funcionan como un todo. Se trata simultáneamente de un sistema conceptual (conceptos, definiciones, metadatos, metodología), de un sistema de gestión (procesos, administración) y de un sistema de almacenamiento de datos estadísticos (*Statistical Data Warehouse*).

Actualmente se intercambian microdatos, pero existen algunas limitaciones en la transferencia de información de identificador único.

Las ONE aplican un método de cifrado para la información sensible.

Datos

Puntos débiles

Las ONE indicaron que los proveedores de datos no tienen o no transfieren metadatos o documentación adecuada de sus fuentes de datos administrativos, incluidos diccionarios de datos, archivos de metadatos y otros.

Las ONE prevén otros retos para la calidad de los datos, como: el avance en el entendimiento y los acuerdos interinstitucionales (incluso a nivel municipal), la falta de coherencia de las definiciones entre los distintos conjuntos de datos, la aplicación de pruebas de calidad de los datos, lo obsoleto de la información y los campos con datos inexistentes o erróneos.

Oportunidades

Las ONE indicaron que las estructuras de datos comunes suelen ser suficientes para permitir la vinculación de los registros de datos administrativos.

Las ONE disponen de un sistema centralizado interno que permite la recepción de registros de datos administrativos.

Las ONE están ejecutando o profundizando su proceso de seguimiento y actualización periódica de los registros de datos administrativos y de encuestas a lo largo del tiempo.

Amenazas

Posible falta de confianza ciudadana en que las plataformas de datos que integran datos administrativos sean seguras y garanticen la confidencialidad de la información personal. La confianza pública en la integridad de las actividades de vinculación de datos es considerada como un riesgo. Las ONE reconocieron la necesidad de gestionar cuidadosamente los riesgos relacionados con la seguridad, el derecho a la intimidad y la confidencialidad de los datos administrativos.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Puntos fuertes

Las ONE disponen de los elementos tecnológicos necesarios para llevar a cabo las actividades de vinculación de datos, por ejemplo: capacidad de servidor, computadoras y software. También han considerado dónde se alojarán los nuevos datos. En las ONE existe un repositorio central de datos administrativos. Adopta la forma de un almacén de datos de múltiples fuentes, data marts y lagos de datos.

Una fuente común y controlada garantiza que todo el mundo tenga acceso a información coherente, actualizada y no redundante.

Las ONE disponen de una capacidad de almacenamiento adecuada. Una de las ONE dispone de procesos adecuados para ejecutar la extracción de datos y proporcionar apoyo técnico para permitir el acceso a nuevas plataformas de datos.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Puntos débiles

Las ONE no disponen de los recursos humanos necesarios para proceder a la ejecución de los proyectos de vinculación de datos, incluidas las competencias y los conocimientos adecuados y las capacidades en materia de datos (arquitectura de datos, apoyo técnico, analistas).

Otros retos previstos son la gestión de un gran volumen y variedad de información, así como la implantación de una infraestructura tecnológica que permita almacenar para procesar, vincular e integrar unos datos cuyo volumen creciente.

Oportunidades

Las ONE disponen de procesos adecuados para ejecutar la extracción de datos y proporcionar apoyo técnico para permitir el acceso a nuevas plataformas de datos.

El Instituto Nacional de Estadística de Uruguay ha obtenido valiosos conocimientos sobre cómo garantizar la seguridad del acceso a los datos y la protección del derecho a la intimidad a partir de un hackathon organizado para que participantes del exterior utilizaran datos administrativos de forma innovadora. Esta actividad proporcionó algunas lecciones sobre la gestión de los conjuntos de datos, incluidas ideas sobre acceso seguro y protección de la intimidad.

Las ONE estudiarían la posibilidad de llevar a cabo actividades de capacitación junto con otras entidades estadísticas oficiales. Considerarían algunas actividades de gestión del cambio, por ejemplo, el desarrollo de capacidades y la comunicación para la concienciación. Consideran que las actividades de gestión del cambio son una inversión necesaria como apoyo a las actividades de vinculación de datos.

Amenazas

Las ONE señalan la falta de financiación como un posible problema.

Aunque las ONE disponen actualmente de los elementos tecnológicos necesarios para llevar a cabo actividades de vinculación de datos, éstos se encarecen rápidamente en términos de costos de almacenamiento y computación.



5.4 Cuadro 3: Tipo 2 - Fase de habilitación

Las ONE de Chile, México, Perú y Honduras tienen la capacidad de involucrar a los proveedores de datos en la identificación de las necesidades de plataformas que integren datos administrativos relacionados con niñas, niños y adolescentes. Sin embargo, o bien no se trata de una prioridad actual, o bien quedan por abordar algunos elementos sistémicos o fundacionales antes de que puedan empezar a desarrollarse plataformas de vinculación e integración de datos.

Demanda de plataformas de datos (alcance)

Puntos fuertes

Las ONE disponen de un plan de trabajo para la utilización estadística de los datos administrativos. Por ejemplo, las actividades pueden incluir la elaboración de estadísticas vitales para su publicación o la validación de otros datos existentes, así como la mejora de la cobertura de los conjuntos de datos existentes. Una de las ONE cuenta con un plan que incluye elementos relativos a niñas, niños y adolescentes con fuentes de datos identificadas. Otra ONE también está iniciando la planificación de un registro estadístico de población.

En estas ONE, se utilizan los datos administrativos para validar y mejorar la calidad y la cobertura de los conjuntos de datos existentes.

Estas ONE son conscientes de que los datos administrativos se utilizan a veces para aportar pruebas que sustenten la toma de decisiones en otros ámbitos de gobierno.

A excepción de un país, todos han considerado la posibilidad de vincular fuentes de datos administrativos y encuestas para producir plataformas de datos. La mayoría de las ONE han estudiado qué sectores podrían ser de interés.

Puntos débiles

Los intercambios entre las ONE y los ministerios sobre la necesidad de plataformas de vinculación e integración de datos son limitados o puntuales.

La mayoría de estas ONE no saben exactamente en qué medida los indicadores estadísticos con desglose geográfico o socioeconómico que han producido han servido para la medición de los ODS.

Oportunidades

Las ONE son conscientes de que existen lagunas en los datos para el seguimiento de los indicadores de los ODS relativos a niñas, niños y adolescentes que podrían subsanarse vinculando algunas fuentes de datos administrativos y encuestas.

Conocen los programas de investigación relacionados con la infancia y la adolescencia que se beneficiarían de la vinculación de algunas fuentes de datos administrativos y encuestas. Las ONE opinan que contar con una agenda de investigación relacionada de una parte interesada ayudaría a avanzar en su trabajo de forma más estratégica.

Demanda de plataformas de datos (alcance)

Algunos departamentos competentes están interesados en conversar de sus necesidades con las ONE. Por ejemplo, una ONE ha consultado a muchos ministerios y organismos sobre cuestiones estratégicas que podrían aclararse con plataformas que integren datos administrativos. A continuación se exponen algunas de las necesidades de información estratégica señaladas en dicha ONE:

- Mejorar la interoperabilidad de los datos de instituciones específicas como el Ministerio de Educación y el Ministerio de la Mujer. En este caso, se entiende que sería con fines operativos.
- Comprender las repercusiones de un programa de transferencias monetarias en los itinerarios educativos de la población beneficiaria.
- Mejorar la cobertura de los programas sociales (en la focalización de los servicios) con información sobre los movimiento migratorios, incluido el tráfico de niñas, niños y adolescentes.
- Mejorar los recuentos de niñas y niños en distintas instancias del sistema de protección.

Las ONE consideran que la vinculación de datos podría arrojar luz sobre los resultados de los programas gubernamentales para niñas, niños y adolescentes, y que generar una red con los departamentos competentes ayudaría a desarrollar datos en apoyo a programas específicos, como el análisis de políticas, la investigación, el seguimiento y la evaluación. Estas ONE consideran que los datos administrativos podrían utilizarse para realizar evaluaciones del impacto de las políticas públicas.

Amenazas

A menudo, los proveedores de datos no muestran interés por deliberar acerca de sus necesidades. Algunos están satisfechos con los resultados de las encuestas existentes.

Gobernanza

Puntos fuertes

Existe una ley nacional de estadística que concede acceso a los datos administrativos a estas ONE. La ley que rige sus actividades estadísticas no entra en conflicto con otras leyes o reglamentos, salvo en el caso de un país, donde entra en conflicto con reglamentos sectoriales. Esta limitación podría abordarse en una nueva ley prevista para 2023-24. No obstante, la ONE de este país pudo negociar un memorando de entendimiento detallado para permitir que se compartieran ciertos datos con fines de vinculación de datos.

Las ONE utilizan acuerdos de colaboración en sus interacciones con los proveedores de datos. Estas incluyen definiciones detalladas, así como el establecimiento de compromisos técnicos específicos.

Las ONE cuentan con procesos adecuados para la recopilación de datos administrativos relacionados con niñas, niños y adolescentes, la evaluación de los riesgos que plantean las actividades de vinculación de datos, el procesamiento de datos, y la seguridad del almacenamiento y el acceso.

En algunos casos, las ONE disponen de un protocolo de acceso y uso de las plataformas de datos administrativos para el personal de organizaciones externas (por ejemplo, en instituciones y ministerios gubernamentales, universidades u otros grupos de investigación), que permita el análisis de políticas, la investigación, el seguimiento y la evaluación.

Gobernanza

Puntos débiles

Aunque en estas ONE se llevan a cabo evaluaciones de riesgos, la mayoría carece actualmente de métodos formalizados para evaluar el impacto sobre la intimidad, un marco de ética de datos o un proceso de acreditación de usuarios para el uso de datos vinculados.

Las ONE prevén otros retos relacionados con la gobernanza de los proyectos de vinculación de datos. Por ejemplo, el avance de los acuerdos interinstitucionales y las largas negociaciones de los acuerdos para compartir datos. Una ONE mencionó que el acceso a los datos sería difícil a nivel municipal.

Oportunidades

En la actualidad, las ONE se están esforzando por mejorar la recopilación y difusión de algunos datos administrativos relacionados con la población de niñas, niños y adolescentes en un futuro próximo. Algunos están alineando los esfuerzos de difusión con los principios de la Alianza para el Gobierno Abierto.

Para la implementación de plataformas interconectadas, las ONE prevén implementar o disponen de medidas adicionales para la protección de los datos y la intimidad (por ejemplo, protocolos para la anonimización).

Estas ONE tendrán que asegurarse el apoyo necesario en los niveles superiores de los ministerios implicados. Por ejemplo, a través de la firma de nuevos acuerdos o memorandos de entendimiento para la transferencia y el uso de datos para su vinculación. Aunque es una condición necesaria, también es una oportunidad para garantizar el liderazgo y el apoyo de la cúpula de la ONE.

Amenazas

Todas la ONE señalaron que en sus países los proveedores de datos se resistían a proporcionar los datos necesarios. En un caso se menciona que la ley que regula las actividades estadísticas suele ser mal interpretada por los ministerios. Esto exige tiempo y esfuerzos considerables por parte de las ONE para el desarrollo de memorandos de entendimiento detallados.

Datos

Puntos fuertes

Las ONE reciben actualmente datos administrativos relativos a la población, pero una indicó que no recibe los microdatos. Los conjuntos de datos poseen identificadores geográficos comunes e incluyen registros de nacimientos. Algunos de los datos se utilizan para apoyar las actividades relacionadas con los ODS.

Estas ONE disponen de un identificador personal único en sus países para los datos administrativos de interés, excepto una de ellas que aún debe proceder a la implementación. Desde 2019, esta ONE colabora estrechamente con la oficina de país de UNICEF en cuestiones relacionadas.

Actualmente se intercambian microdatos sobre personas, excepto con una ONE. Todas las ONE excepto una disponen de un sistema centralizado interno que permite la recepción de registros de datos administrativos.

Una buena práctica a destacar de la ONE de Perú es el desarrollo de una descripción exhaustiva de metadatos para muchas fuentes de datos administrativos del país. Este detallado compendio está a disposición del público.

Datos

Puntos débiles

No todas las ONE aplican en la actualidad un método de cifrado para información sensible.

Todas las ONE menos una indicaron que los proveedores de datos no tienen o no transfieren metadatos o documentación adecuada de sus fuentes de datos administrativos, incluidos diccionarios de datos, archivos de metadatos y otros.

Algunas de estas ONE carecen de un proceso de seguimiento y actualización periódica de los registros de datos administrativos y de encuestas a lo largo del tiempo. Algunas ONE están trabajando en ello.

Estas ONE prevén otros retos relacionados con la calidad de los datos, como la realización de pruebas de calidad de los datos y actividades complejas de gestión.

Oportunidades

La mayoría de las ONE indicaron que las estructuras de datos comunes son suficientes para permitir la vinculación de los registros de datos administrativos.

Todas las ONE disponen de un sistema centralizado interno que permite la recepción de registros de datos administrativos.

Amenazas

Posible falta de confianza ciudadana en que las plataformas de datos sean seguras y garanticen la confidencialidad de la información personal. Todas las ONE consideran un riesgo la confianza ciudadana en la integridad de las actividades de enlace de datos. Todas ellas reconocieron la necesidad de gestionar cuidadosamente los riesgos relacionados con la seguridad, el derecho a la intimidad y la confidencialidad de los datos administrativos.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Puntos fuertes

Las ONE disponen de los elementos tecnológicos necesarios para llevar a cabo, al menos a menor escala, las actividades de vinculación de datos, por ejemplo: capacidad de servidor, computadoras o software.

Todas ellas se han planteado dónde se alojarán los nuevos conjuntos de datos. En dos ONE existe un repositorio central de datos administrativos, y en otra se está desarrollando dicha capacidad. Esto adopta las formas de lago de datos, almacén de datos y *data mart*.

Contar con fuente común y controlada garantiza que los usuarios de los datos tengan acceso a información coherente, actualizada y no redundante. Algunas de estas ONE disponen de procesos adecuados para ejecutar la extracción de datos y proporcionar apoyo técnico para facilitar el acceso a nuevas plataformas de datos.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Puntos débiles

Algunas de las ONE no disponen de la capacidad de almacenamiento de datos o la potencia de procesamiento adecuadas.

Las ONE consideran que se necesitará apoyo adicional para responder a las nuevas demandas que se espera surgirán de las nuevas plataformas de datos. Esto puede incluir formación sobre procesamiento de datos, trabajo en la infraestructura de datos, navegación por la infraestructura de la nube y uso del almacén de datos administrativos. Una ONE agradecería recibir ayuda de fuera de la organización, como financiación para la investigación.

La mayoría de estas ONE no disponen de los recursos humanos necesarios para proceder a la ejecución de los proyectos de vinculación de datos, incluidas las competencias y los conocimientos adecuados y las capacidades en materia de datos (arquitectura de datos, apoyo técnico, analistas).

Otros retos fueron la gestión de un gran volumen y variedad de información, así como la implantación de una infraestructura tecnológica que permita almacenar, procesar e integrar un volumen de datos creciente.

Oportunidades

Algunas de las ONE disponen de procesos adecuados para ejecutar la extracción de datos y proporcionar apoyo técnico para permitir el acceso a nuevas plataformas de datos.

Amenazas

Una ONE mencionó posibles limitaciones de financiación.

5.5 Cuadro 4: Tipo 3 - Fase de inicio.

Las ONE de Bolivia, Panamá, Paraguay y República Dominicana aún no tienen previsto involucrar a los proveedores de datos para deliberar sobre la necesidad de plataformas de datos que integren datos administrativos. Las ONE de esta categoría desean aprovechar mejor los datos administrativos de su país, pero antes de ello deben ocuparse de una serie de elementos sistémicos o fundacionales.

Demanda de plataformas de datos (alcance)

Puntos fuertes

Las ONE disponen de un plan de trabajo para la utilización estadística de los datos administrativos. Por ejemplo, las actividades se centran en preparar las estadísticas vitales para su publicación o validar otros datos existentes, además de mejorar la cobertura de los conjuntos de datos existentes. Dos de las ONE tienen un plan que incluye elementos relativos a las niñas, niños y adolescentes con fuentes de datos identificadas.

En todas las ONE, se utilizan datos administrativos para validar y mejorar la calidad y la cobertura de los conjuntos de datos existentes.

Demanda de plataformas de datos (alcance)

Estas ONE son conscientes de que los datos administrativos se utilizan a veces para aportar pruebas para la toma de decisiones en otros ámbitos de gobierno.

Han considerado la posibilidad de vincular algunas fuentes de datos administrativos y encuestas para producir plataformas de datos y han estudiado qué sectores podrían ser de interés para su país, excepto una de las ONE que expresó sus dudas.

Puntos débiles

Los planes de dos ONE no incluyen actualmente elementos específicos para niñas, niños y adolescentes.

Estas ONE tuvieron intercambios limitados sobre las necesidades de vinculación de los datos de ministerios y otros organismos.

Oportunidades

Las ONE son conscientes de que existen lagunas de datos para el seguimiento de los indicadores de los ODS relativos a niñas, niños y adolescentes que podrían subsanarse mediante la vinculación de fuentes de datos administrativos y encuestas.

Todas las ONE menos una son conscientes de la existencia de un programa de investigación relacionado con niñas, niños y adolescentes, el cual se beneficiaría de la vinculación de algunas fuentes de datos administrativos y encuestas. Las ONE opinan que contar con una agenda de investigación relacionada de una parte interesada ayudaría a avanzar en su trabajo de forma más estratégica. Algunos departamentos competentes están interesados en conversar de sus necesidades con las ONE.

Las ONE perciben que la vinculación de datos podría aprovechar los datos administrativos para fundamentar mejor los resultados de los programas gubernamentales orientados a niñas, niños y adolescentes. Por ejemplo, podría tratarse de programas en uno o varios ámbitos, para ayudar a orientar los servicios y prestaciones o determinar si estos programas son eficaces y cumplen sus objetivos. Algunos han señalado el potencial del análisis de impacto.

Las ONE consideran que generar una red con los ministerios competentes ayudaría a desarrollar datos en apoyo de medidas gubernamentales específicas, como el análisis de políticas, la investigación y la evaluación. En particular, las ONE consideran que los datos administrativos podrían servir para evaluar el impacto de las políticas públicas. Una ONE indicó que se estaba aplicando en el país una presupuestación basada en los resultados. Esto creará probablemente más demanda de plataformas que integren datos administrativos.

Amenazas

Una previsible falta de interés de los proveedores de datos por debatir sus necesidades.

Gobernanza

Puntos fuertes

Existe una ley nacional de estadística que concede acceso a los datos administrativos a estas ONE. Para dos ONE, la ley que rige sus actividades estadísticas no entra en conflicto con otras leyes o reglamentos nacionales, pero sí lo hace para las demás ONE.

Todas las ONE utilizan acuerdos de colaboración en sus interacciones con los proveedores de datos. Estas incluyen definiciones detalladas, así como el establecimiento de compromisos técnicos específicos.

Las ONE cuentan con procesos adecuados para la recopilación de datos administrativos relacionados con niñas, niños y adolescentes, la evaluación de los riesgos que plantean las actividades de vinculación de datos, el procesamiento de datos, y la seguridad del almacenamiento y el acceso.

Puntos débiles

Con frecuencia, los proveedores de datos se resisten a proporcionar los datos requeridos. En un caso, la ley que regula las actividades estadísticas entra en conflicto con otras leyes nacionales o normativas sectoriales.

Aunque se llevan a cabo evaluaciones de riesgos, las ONE no disponen actualmente de estructuras formales de gobernanza en materia de protección, gestión y uso de datos. Por ejemplo, pueden faltar evaluaciones del impacto sobre la intimidad, marcos y revisión de la ética de los datos y evaluaciones del riesgo en relación con los usuarios de datos.

Todas las ONE excepto una prevén otros retos en la gobernanza de los proyectos de vinculación de datos, por ejemplo, la supervisión de actividades complejas de vinculación de datos.

Oportunidades

Las ONE están trabajando actualmente para mejorar la recogida y difusión de algunos datos administrativos relacionados con la población de niñas, niños y adolescentes. Dos ONE subrayaron que están alineando los esfuerzos de difusión con los principios de la Alianza para el Gobierno Abierto.

Las ONE tienen previsto aplicar o han aplicado medidas para la protección de los datos y el derecho a la intimidad, por ejemplo, protocolos para la anonimización.

Estas ONE tendrán que asegurarse el apoyo necesario en los niveles superiores de los ministerios implicados. Por ejemplo, a través de la firma de nuevos acuerdos o memorandos de entendimiento para la transferencia y el uso de datos para su vinculación. Aunque es una condición necesaria, también es una oportunidad para garantizar el liderazgo y el apoyo de la cúpula de la ONE.

Amenazas

Algunos ministerios se resisten a compartir sus datos administrativos. Esto exige tiempo y esfuerzos por parte de las ONE, incluido el desarrollo de memorandos de entendimiento detallados.

Datos

Puntos fuertes

Todas estas ONE reciben actualmente datos administrativos de población. Los conjuntos de datos poseen identificadores geográficos comunes e incluyen registros de nacimientos.

Dos ONE disponen de un censo que cubre a niñas, niños y adolescentes por características socioeconómicas clave y por algunas regiones/subregiones. Una de ellas extrae la información de una encuesta de 2016-17. La otra utiliza actualmente un censo de 2010 (con una subcobertura estimada del 7%). Una ONE no dispone de esta información.

Tres ONE disponen de un identificador personal único en sus países para los datos administrativos de interés. Para una de ellas, el número de identidad único se empezó a asignar en el registro de nacimiento a partir de 2011. Antes de ese año, sólo se disponía del documento de identidad expedido a partir de los 16 años. La cuarta ONE no cuenta con un identificador personal único y no dispone de información suficiente para realizar vínculos probabilísticos.

Actualmente se están intercambiando microdatos sobre personas. Dos de las ONE aplican un método de cifrado para la información sensible, mientras que las otras dos no lo hacen. Las cuatro cuentan con un proceso de seguimiento y actualización periódica de los registros de datos administrativos y de encuestas a lo largo del tiempo.

Puntos débiles

Las ONE no están completamente seguras de la exhaustividad de la información existente o futura sobre la población infantil y adolescente por características socioeconómicas y por regiones.

Todas las ONE menos una consideran que las estructuras de datos comunes para niñas, niños y adolescentes no serán suficientes para permitir la vinculación de los registros de datos administrativos.

Las cuatro ONE indicaron que los proveedores de datos no transfieren metadatos o documentación adecuada de sus fuentes de datos administrativos, incluidos diccionarios de datos, archivos de metadatos y otros.

Dos ONE no disponen de un sistema centralizado interno que permite la recepción de registros de datos administrativos. Anticipan otros desafíos de calidad de los datos, como la implementación de controles de calidad de los datos y la resistencia de los ministerios a compartir datos.

Oportunidades

Las ONE indicaron que las estructuras de datos comunes son suficientes para permitir la vinculación de los registros de datos administrativos y un sistema centralizado interno que permita la recepción de los registros de datos administrativos.

Todas confían en contar con el apoyo de los ministerios competentes para ayudar con los controles de calidad de datos que realizarán los INE, incluida la pertinencia, exactitud, integridad y puntualidad de los registros de datos que los ministerios competentes compartirán para la vinculación de datos.

Todas las ONE menos una cuentan con un proceso de seguimiento y actualización periódica de los registros de datos administrativos y de encuestas a lo largo del tiempo.

Amenazas

Posible falta de confianza ciudadana en que las plataformas que integran datos administrativos sean seguras y garanticen la confidencialidad de la información. Todas las ONE consideran un riesgo la confianza ciudadana en la integridad de las actividades de enlace de datos. Todas ellas reconocieron la necesidad de gestionar cuidadosamente los riesgos relacionados con la seguridad, el derecho a la intimidad y la confidencialidad de los datos administrativos.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Puntos fuertes

Todas las ONE menos una disponen de los elementos tecnológicos necesarios para llevar a cabo la vinculación de datos, por ejemplo, capacidad de servidor, computadoras o software.

Todas las ONE han considerado dónde se alojarían los nuevos datos. Dos ONE disponen de un repositorio central de datos administrativos, mientras que las otras no. En el caso de las primeras, uno de los repositorios adopta la forma de un almacén de datos mientras que en el otro caso se trata de un servidor.

Una fuente común y controlada garantiza que todo el mundo tenga acceso a información coherente, actualizada y no redundante.

Todas las ONE menos una disponen de procesos adecuados para ejecutar la extracción de datos y proporcionar apoyo técnico para permitir el acceso a nuevas plataformas de datos.

Puntos débiles

Dos de las ONE no disponen de capacidad adecuada de almacenamiento de datos y no existe un plan de adquisiciones para añadir capacidad. Otros retos mencionados son:

- Problemas técnicos previstos con la vinculación de datos, incluidos los procesos de calidad de datos y las correcciones de datos.
- Falta de confianza en las ONE a la hora de vincular información personal, necesidad de transparencia en las actividades de vinculación y necesidad de una campaña de concienciación para la ciudadanía, los ministerios y las agencias. Como señaló una de las personas entrevistadas, “la confianza lleva a compartir”.
- Posible falta de compromiso de algunos ministerios para explorar sus necesidades estratégicas de vinculación de datos.

Oportunidades

Las ONE disponen de procesos adecuados para ejecutar la extracción de datos y proporcionar apoyo técnico para permitir el acceso a nuevas plataformas de datos.

Dos de las ONE disponen de los recursos humanos necesarios para proceder a la ejecución de los proyectos de vinculación de datos, incluidas las competencias y los conocimientos adecuados y las capacidades en materia de datos (arquitectura de datos, apoyo técnico, analistas). Las otras dos no.

Amenazas

Estas ONE reconocen las posibles limitaciones de financiación, así como la competencia con otros sectores técnicos que necesitan personal cualificado.

5.6 Cuadro 5: Tipo 4 - Consideración

La situación de las 11 ONE siguientes es muy variada: Cuba, Venezuela, Argentina, Brasil, Guatemala, Jamaica, Belice, Surinam, Santa Lucía, Nicaragua y El Salvador. Todas son conscientes del potencial de la vinculación de los datos administrativos con fines estadísticos. Contemplan las oportunidades y retos polifacéticos, ya que sus sistemas carecen de muchos elementos sistémicos o fundacionales que habrá que abordar antes de poder producir plataformas de datos administrativos vinculados.

Es difícil hacer observaciones o describir los puntos fuertes, las debilidades, las oportunidades y las amenazas comunes de estos países del tipo 4, dada su heterogeneidad. Además, algunos de ellos proporcionaron escasa información o documentación.

Algunas de estas ONE afirmaron claramente que existen otras prioridades en el seno del organismo, por lo que no tenían previsto emprender actividades de vinculación de datos. Otras no expusieron su postura con tanta claridad, pero describieron muchos elementos sistémicos o fundacionales que aún deben abordarse para el desarrollo de una plataforma de datos que integre datos administrativos.

Por lo tanto, a continuación se agrupan por temas las observaciones más generales para estos países del tipo 4. Para estos países, el cuestionario escrito de diagnóstico (*véase el anexo 2*) podría utilizarse como lista de comprobación en la elaboración de sus respectivos planes de acción para la vinculación de datos y el desarrollo de plataformas de datos administrativos de cara al futuro.

Alcance/necesidad de plataformas de datos

Todas las ONE del tipo 4 utilizan estadísticas vitales (incluida información desglosada por sexo y género, grupo étnico, y discapacidad, en algunos casos). La mayoría de las ONE indicaron que disponen de un plan formal para el uso estadístico de los datos administrativos. De estos planes, sólo algunos contienen elementos específicos relacionados con la población de niñas, niños y adolescentes.

Aunque las ONE mantienen conversaciones con los proveedores de datos para recopilar datos administrativos, todas señalaron desconocer las necesidades específicas de vinculación de datos por parte de los ministerios u organismos de sus respectivos países. No conocen ningún programa de investigación relacionado con niñas, niños y adolescentes que se beneficiaría de la vinculación de algunas fuentes de datos administrativos y encuestas. Puede haber varias razones que contribuyan a esta falta de concienciación, por ejemplo, la falta de herramientas o capacidades para hacer avanzar la agenda.

Estas ONE consideran que existen lagunas en los datos para el seguimiento de los indicadores de los ODS relativos a niñas, niños y adolescentes en sus respectivos países que podrían abordarse mediante la vinculación de algunas fuentes de datos administrativos y encuestas para producir plataformas de datos. También consideran que la vinculación de datos podría aportar a los resultados de los programas gubernamentales para niñas, niños y adolescentes.

Sin embargo, hasta ahora solo algunas de estas ONE han considerado la vinculación de datos. Nótese que la ONE de Brasil está llevando a cabo un trabajo sobre muertes violentas que incluye datos sobre niñas, niños y adolescentes. Este trabajo se puede caracterizar como de validación de datos.

La mayoría de estas ONE han elaborado indicadores estadísticos con desglose geográfico, socioeconómico o demográfico utilizando datos administrativos, incluidos, por ejemplo, el sexo y el género. Algunos de ellos también han considerado un mayor grado de desglose.

Gobernanza

De las 11 ONE, nueve indicaron disponer de una ley estadística nacional que permite el acceso a los datos administrativos. De estas nueve, una indicó que otras políticas o normativas entran en conflicto con esta ley. Otra señaló que el acceso concedido estaba claro por motivos legales, pero que los proveedores de datos se resisten a las solicitudes de compartir sus datos administrativos. El acceso a los datos administrativos se basa en memorandos de entendimiento entre instituciones, con condiciones estrictas para el uso de los datos que garanticen la privacidad y seguridad de la información.

Una ONE apuntó que, de cara al futuro, está abierta a promover sus servicios para llevar a cabo la vinculación de datos en apoyo de las necesidades políticas y de investigación de otras instituciones. Sin embargo, actualmente no hay capacidad para ello.

Algunas ONE tratan de mejorar los métodos para trabajar con datos administrativos en el marco del grupo de trabajo de la CEPAL sobre herramientas para la evaluación de la calidad de los registros administrativos.

En estas ONE no existen comités formales para la gestión de los datos administrativos ni la vinculación de datos.

Cuestiones relativas a los datos

De las 11 ONE, nueve indicaron disponer de un identificador personal único para permitir la vinculación de datos. Los identificadores se facilitan a los 9 y 16 años en dos de estos casos. Los demás, que no disponen de un identificador personal único, indicaron que sería difícil proceder a la vinculación basada en información personal sobre niñas, niños y adolescentes.

El grado de preparación de las ONE para recibir datos y prepararlos para la vinculación suele ser limitada.

En general, existe cierta preocupación sobre la viabilidad de compartir plataformas de datos de forma segura y protegiendo la intimidad. La mayoría de las ONE están preocupadas por la falta de estructuras comunes para la vinculación, la falta de desglose por características socioeconómicas y demográficas (incluidos el sexo y el género), el uso limitado del método de codificación para compartir datos y los problemas de control de calidad de los datos y los metadatos asociados.

Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Las preguntas de este apartado pretendían determinar el grado de preparación de los sistemas en términos de estructuras, software y computadoras para almacenar, recuperar y compartir información de forma segura. Esto podría referirse a la idoneidad de la tecnología, como la capacidad de los servidores, las computadoras y los programas informáticos, la capacidad y ubicación segura del almacenamiento de datos, el repositorio central que actúa como fuente común y controlada, y los procesos de extracción de datos. Las demás cuestiones tenían que ver con los recursos humanos, la gestión del cambio, el presupuesto, las actividades de comunicación y el apoyo necesario desde fuera de la ONE.

La información proporcionada por las 11 ONE sobre tecnología de la información, recursos humanos y otras cuestiones relacionadas con la vinculación de datos fue muy limitada. Esto es comprensible dado que algunas ONE declararon claramente que tienen otras prioridades en su organismo, sin planes para emprender proyectos de vinculación de datos. Otras expresaron su falta de relación con los ministerios y organismos en lo que respecta a la vinculación de datos. También describieron muchos elementos sistémicos o fundacionales relacionados con cuestiones de gobernanza y datos que deben abordarse para el desarrollo de una plataforma de datos que integre datos administrativos.

5.7 Ámbitos identificados de apoyo externo

Se preguntó a todas las ONE si necesitarían algún tipo de apoyo externo. Las 21 ONE participantes mencionaron en general los siguientes ámbitos en los que sería útil recibir ayuda para responder a las nuevas demandas que se espera que surjan del desarrollo de plataformas de datos administrativos vinculados:

- Apoyo en la definición de proyectos, así como en el diseño estadístico y los marcos conceptuales.
- Opinión experta sobre temas relacionados con el marco legal y la gestión de riesgos.
- Opinión experta sobre la gestión de entornos de vinculación de datos, incluido el software de vinculación de datos.
- Lecciones sobre la elaboración de un censo o de estadísticas de hogares basadas en datos administrativos.
- Lecciones sobre cómo facilitar el acceso a los datos a personas ajenas al sistema, acceso remoto.
- Buenas prácticas para garantizar la transparencia y la confianza ciudadana.
- El desarrollo o perfeccionamiento de las evaluaciones de la calidad de los datos, especialmente en lo que respecta a su exhaustividad.
- Formación del personal para trabajar en infraestructuras de datos, procesamiento de datos, trabajo con sistemas informáticos, navegación por infraestructuras en la nube y uso de un almacén de datos.
- Algunas mencionaron las competencias en ciencia de datos en general, tanto para el personal de las ONE como para los socios clave de universidades y ministerios.
- Una ONE indicó que acogería con satisfacción financiamiento para investigación. Otra hizo alusión a la formación sobre metodologías o procesos de vinculación en general, el acceso a un repositorio, el trazado de conjuntos de datos y la automatización de los sistemas.

Formación del personal para trabajar en infraestructuras de datos, procesamiento de datos, trabajo con sistemas informáticos, navegación por infraestructuras en la nube y uso de un almacén de datos.

Es posible que la opción de experimentar con una plataforma sectorial a pequeña escala que integre datos administrativos, frente a un sistema estadístico integrado más amplio, no haya sido considerada por algunas de estas ONE. Sin embargo, también pueden estar interesadas en las ventajas de unas estadísticas más puntuales y receptivas y plantearse la experimentación en el futuro (reconociendo la necesidad de una sólida gestión de riesgos y fuertes salvaguardias éticas).

Por último, en el caso de las cinco ONE que no respondieron (Barbados, Colombia, Ecuador, Guyana y Montserrat), se deduce de breves intercambios con algunas de ellas que están centradas en otras prioridades y no han podido participar en este diagnóstico.

- Dos INE de países con una población muy pequeña compartieron que el desarrollo de una plataforma de datos que integre datos administrativos conlleva un riesgo percibido relacionado con la protección de la información personal.
- Una de las ONE se había planteado en el pasado la creación de una plataforma sectorial de datos interconectados a pequeña escala, pero de momento no la había implementado.



Lo que mueve al grupo de trabajo al publicar este informe es mejorar la calidad y el uso de los datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes.

6. Recomendaciones y plan de acción

Los sistemas estadísticos nacionales de la región de ALC se encuentran en distintas fases de preparación para producir y apoyar plataformas de datos. Sin embargo, todas las ONE, independientemente de su grado de preparación, según las tipologías descritas en la sección 5, podrían establecer la secuencia y los plazos de ejecución de las acciones teniendo en cuenta sus propias prioridades nacionales, sus capacidades y el contexto institucional. Por lo tanto, las 11 recomendaciones y acciones sugeridas que se presentan a continuación por áreas temáticas pueden ser de interés para todos los países.

Es importante señalar que, si bien estas recomendaciones buscan extraer conclusiones pertinentes para niñas, niños y adolescentes, su ámbito de aplicación puede ser mucho más amplio. Dada la naturaleza de los sistemas estadísticos contruidos a partir de datos administrativos, muchas de las recomendaciones se refieren a cuestiones sistémicas y fundacionales de la vinculación, integración y desarrollo de datos en general, y no específicamente a los datos sobre niñas, niños y adolescentes. Sin embargo, lo que mueve al grupo de trabajo al publicar este informe es mejorar la calidad y el uso de los datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes.

6.1 Tabla 6: Demanda de plataformas de datos (ámbito)

Recomendación 1: Empezar o ampliar estratégicamente actividades para el desarrollo de plataformas que vinculen e integren los datos administrativos a través de proyectos independientes o mediante la integración de plataformas ya existentes, con el objetivo de realizar actividades a corto plazo que permitan establecer estrategias a largo plazo.



Justificación:

- ▶ Todos los países participantes tienen aún algunos problemas sistémicos o fundacionales que resolver. Se refieren, en diversos grados, a la participación de las partes interesadas y los usuarios para determinar sus necesidades de vinculación de datos, el grado de preparación de las estructuras legales y administrativas, los datos, la tecnología de la información, los recursos humanos y otras cuestiones.
- ▶ Un enfoque experimental puede permitir a la ONE limitar el nivel de riesgo y los costos, y contribuir al desarrollo de la capacidad. También

puede facilitar la ampliación de las actividades de vinculación a lo largo del tiempo, basándose en las lecciones aprendidas. Esto implica, sin embargo, la necesidad de una sólida gestión del riesgo y fuertes salvaguardias éticas.

- ▶ Un enfoque experimental también podría permitir a la ONE trabajar las funciones y responsabilidades pertinentes en materia de datos, incluida la propiedad de los datos, su custodia, los usuarios de los datos, los investigadores y los clientes.
- ▶ Un enfoque experimental a pequeña escala podría ser un buen punto de entrada en la

vinculación de datos para muchas ONE. En algunos casos, el desarrollo de infraestructuras estadísticas a pequeña escala podría resultar más atractivo que el desarrollo de amplios sistemas estadísticos integrados, que requieren una inversión inicial considerable antes de que se se haga patente un rendimiento.

- ▶ El enfoque experimental no excluye posteriores intentos de integrar un gran número de conjuntos de datos sociales, económicos y empresariales. Sin embargo, un plan de integración sistémico podría beneficiarse de las lecciones aprendidas a través de la experimentación, lo cual también fomenta el cambio de cultura a lo largo del tiempo.
- ▶ Este enfoque dará lugar a sistemas que permitan conectar variables de diferentes sectores temáticos y crear con el tiempo perfiles de los niños, niñas y adolescentes de un país.



Acción:

- ▶ Mientras se van preparando estrategias a largo plazo, las ONE deberían planificar la experimentación con el desarrollo de plataformas a pequeña escala y quizás sectoriales o intersectoriales que vinculen e integren datos administrativos.



Riesgos y medidas paliativas:

- ▶ La vinculación de datos relativos a personas físicas es una actividad compleja que requiere una sólida protección de los datos y del derecho a la intimidad así como medidas de seguridad para no comprometer la confidencialidad. Por lo tanto, las ONE deben colaborar con los proveedores de datos para identificar las lagunas de conocimiento que podrían colmarse mediante plataformas de datos administrativos vinculados con fines estadísticos (no para identificar a personas en la administración de un programa) en ámbitos de menor riesgo o de menor sensibilidad (por ejemplo, datos relacionados con los estudios, en contraposición a información sobre salud personal o seguridad pública).
- ▶ Para los proyectos experimentales, debería contarse con los proveedores de datos con los que la ONE ya mantiene una estrecha relación.

- ▶ Los proveedores de datos pueden estar interesados en utilizar plataformas de datos con fines administrativos o de gestión de casos. Este uso queda fuera del mandato de una ONE.



Indicadores de progreso:

- ▶ Número de actividades de vinculación de datos que se aplican, refuerzan o amplían en un año.



Otras consideraciones:

- ▶ La elaboración de un registro estadístico de población sería una inversión estratégica para allanar el camino a otras actividades de vinculación de datos posteriores (esto ya se está haciendo en algunos países).
- ▶ Para las ONE que aún no han puesto en marcha un proyecto de vinculación de datos, el trabajo inicial en un proyecto a pequeña escala podría producir resultados concretos, demostrando el potencial de las actividades de vinculación. Esto ayudaría a justificar e impulsar las inversiones para resolver los elementos sistémicos y fundacionales, y acelerará la maduración de los sistemas estadísticos.
- ▶ Algunas ONE ya están desperdiciando oportunidades de liderazgo en la vinculación de datos. Algunos ministerios están desarrollando sus propias plataformas de datos vinculados e integrados, así como capacidades internas. Sin embargo, las ONE ocupan un lugar más favorable para liderar este espacio de innovación en el uso estadístico de los datos. Poseen una sólida experiencia en el uso estadístico de datos administrativos. Gozan de mejores normas éticas y de privacidad. Se confía en ellos como administradores nacionales de datos y pueden gestionar mejor los riesgos asociados a la vinculación de datos. Desde su posición, pueden acceder a una amplia gama de fuentes de datos administrativos independientes y garantizar que la información no se utilice de forma inadecuada.
- ▶ Al emprender o ampliar actividades, las ONE deben considerar cuidadosamente los criterios para la vinculación e integración de datos, incluida la precisión, la exhaustividad, la coherencia, la validación y la privacidad.

Recomendación 2: Construir una metodología para la adquisición y vinculación de datos administrativos que tenga en cuenta las necesidades de las partes interesadas y reconozca la reciprocidad de la relación entre instituciones.



Justificación:

- Identificado como un tema común, numerosas ONE de la región consideran a los ministerios y organismos únicamente como proveedores de datos, y no como partes interesadas o usuarios potenciales de las plataformas de datos.
- Muchas de ellas apenas han deliberado acerca de las necesidades de los ministerios y organismos en materia de vinculación e integración de datos. Aquellas que ya se han comprometido de forma más sistemática con los ministerios y organismos clave podrían pasar de un enfoque puntual a un ciclo de conversaciones más estructurado y periódico.
- Los procesos de consulta y la regularidad de las conversaciones también ayudarán a los ministerios y organismos clave a comprender mejor las capacidades de las ONE para gestionar los riesgos conexos (incluido el derecho a la intimidad y la seguridad de los datos).
- Los procesos de consulta y los debates más periódicos también servirán de apoyo a las estrategias para mejorar la calidad de los datos desde su origen (es decir, la recopilación de registros administrativos) y a lo largo de toda la cadena de valor del desarrollo de datos.
- Los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de las Naciones Unidas sugieren que los organismos estadísticos organicen diálogos periódicos con los usuarios para comprender sus necesidades y la finalidad de las estadísticas, de acuerdo con el paradigma de la adecuación a la finalidad.



Acción:

- Las ONE ya comprometidas, o prontas a hacerlo, con los ministerios y organismos sobre sus necesidades de información que pueden satisfacerse mediante datos administrativos vinculados deberían participar explícitamente en sus planes estratégicos para apoyar las necesidades de plataformas que vinculen e integren datos administrativos. Esto debería

incluir un proceso de consulta anual con los ministerios y organismos clave, sobre sus necesidades de integración de datos administrativos. Las ONE también deberían considerar la posibilidad de apoyar a los ministerios y organismos clave con capacidad de investigación para promover el uso estadístico de las plataformas.



Riesgos y medidas paliativas:

- Los ministerios y organismos pueden carecer de motivación para debatir acerca de sus lagunas de conocimiento, las cuales podrían colmarse mediante plataformas que integren datos administrativos. Para el personal que tienen que hacer frente a presiones ministeriales, las cuestiones de datos suelen reconocerse como importantes, pero rara vez como asuntos urgentes. Los procesos de gestión de datos deben incluir debates periódicos sobre las necesidades de datos vinculados, incluida la necesidad de desglose por subregiones u otras características socioeconómicas. No obstante, se sabe que llevará tiempo establecer y mantener relaciones continuas y mutuamente beneficiosas con los proveedores de datos.
- Disponer de puntos de contacto únicos entre las instituciones ayudará a mantener intercambios de información productivos y sistemáticos sobre los datos vinculados.



Indicadores de progreso:

- Número instancias de debates y consultas anuales.
- Número de ministerios y organismos que participan en estas instancias.



Otras consideraciones:

- El Código regional de buenas prácticas en estadísticas para América Latina y el Caribe incluye como criterio de cumplimiento del principio de pertinencia el siguiente: "...Usuarios y productores de estadísticas oficiales deben

participar en los procesos de identificación, análisis y evaluación de requerimientos de información, por medio de comités académicos, interinstitucionales y sectoriales”.

- ▶ Las ONE pueden utilizar estos compromisos con ministerios y organismos para deliberar acerca de la recopilación de información sobre sexo y género en los datos administrativos y también destacar las oportunidades de análisis basados en el género. Según las directrices para la integración de la perspectiva de género en los Grupos de Trabajo de la Conferencia Estadística de las Américas, el desglose de los datos por sexo es el requisito mínimo para la inclusión de la perspectiva de género en las estadísticas. Estos compromisos también pueden convertirse en un foro de debate sobre cómo pueden utilizarse los datos administrativos para fundamentar la toma de decisiones e informar y supervisar políticas y programas específicos para promover la igualdad de oportunidades y el desarrollo integrador.
- ▶ Las ONE pueden desarrollar la capacidad de normalizar conceptos, establecer nomenclaturas y proponer mejoras de calidad con los proveedores de datos a través de puntos focales.
- ▶ De acuerdo con los principios rectores para la elaboración de programas nacionales de

desarrollo estadístico del Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible:

- “... las acciones necesarias son generar datos de calidad y oportunos de forma rutinaria para informar sobre el desarrollo sostenible en el nivel solicitado de desglose y cobertura de población, incluidos los grupos más vulnerables y de difícil acceso...”
- “...La producción moderna de estadísticas requiere una interacción exhaustiva entre proveedores, productores y usuarios de datos. Por lo tanto, la confianza entre los proveedores de datos, los productores y los usuarios de estadísticas es clave para el funcionamiento eficaz de los sistemas estadísticos nacionales, regionales y mundiales en plena adhesión a los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de las Naciones Unidas...”
- ▶ El Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo contiene numerosas recomendaciones para el desarrollo de las principales necesidades de capacitación estadística. Las ONE podrían considerar algunas de las acciones adicionales propuestas en este documento. Aunque las acciones no son específicas de la vinculación de datos administrativos, muchas pueden ser pertinentes para ello.

6.2 Cuadro 7: Gobernanza

Recomendación 3: Promover el acceso seguro y el uso continuo de plataformas que vinculen e integren datos administrativos para su uso estadístico fuera de la ONE, incluidas las partes interesadas, los usuarios de datos, los responsables de la toma de decisiones y los investigadores.



Justificación:

- ▶ Un amplio acceso y uso de las plataformas de datos contribuye a mayores beneficios sociales. Las ONE deben desarrollar protocolos para ello, o podrían plantearse mejorar los existentes, por ejemplo facilitando el acceso remoto a las plataformas de datos.



Acción:

- ▶ Implantar y comunicar protocolos y tecnología sencillos para que los usuarios externos puedan acceder a las plataformas de datos y utilizarlas.



Riesgos y medidas paliativas:

- Existe el riesgo de que el público y las partes interesadas perciban negativamente la facilidad de uso y el amplio acceso a los datos por parte de usuarios ajenos a la ONE. Una comunicación clara y proactiva al público sobre las medidas adoptadas por la ONE para garantizar un uso seguro mitigará este riesgo. Los mensajes deben hacer hincapié en la solidez del marco y los protocolos de gestión de datos para garantizar el mantenimiento de la seguridad y la privacidad de la información.



Indicadores de progreso:

- La mejora de la experiencia del usuario, incluida la reducción del tiempo necesario para que un usuario acceda a los datos tras la solicitud inicial de acceso.



Otras consideraciones:

- La ONE debería considerar un protocolo de acceso a los datos para una amplia gama de usuarios, entre ellos: ministerios y organismos, universidades, grupos de la sociedad civil, consultores independientes e investigadores.
- Ajustar los procesos de acreditación de usuarios y de aprobación de responsables del tratamiento según sea necesario para garantizar la seguridad y la protección de la privacidad de los datos a los que acceden personas ajenas a la ONE.
- Implantar procesos adecuados de extracción de datos y apoyo técnico para permitir un acceso seguro y fácil a los datos administrativos y a las plataformas de datos.
- El uso de plataformas debe evaluarse con arreglo a un marco de ética de los datos.
- Fomentar la “descubribilidad”² de las plataformas de datos y metadatos.

Recomendación 4: Fomentar la transparencia informando a las partes interesadas sobre las actividades seguras emprendidas para vincular e integrar los datos administrativos con vistas a la elaboración de políticas, la mejora de los servicios y la comunicación de resultados.



Justificación:

- Existe un desconocimiento general sobre las capacidades de las ONE para mitigar los riesgos asociados a la vinculación e integración de datos administrativos. Todas las ONE, independientemente de su capacidad para la vinculación de datos, deberían considerar la posibilidad de invertir en algunas actividades de comunicación adicionales.



Acción:

- Crear un marco de gestión de datos administrativos que incluya actividades eficaces de comunicación intra e interinstitucional en consonancia con los principios de la Alianza para

el Gobierno Abierto. Esto podría incluir un plan de trabajo de vinculación de datos integrado en el plan estratégico anual de la ONE.



Riesgos y medidas paliativas:

- Los riesgos asociados a la vinculación de datos pueden ser más tangibles que los beneficios a largo plazo. Algunas partes interesadas pueden limitar su participación en la vinculación de datos al no reconocer sus ventajas, lo que puede repercutir negativamente en la colaboración. Las ONE deben colaborar con los ministerios y organismos clave para:
 - Explicar las medidas de mitigación de riesgos adoptadas.

2 Traducido de la palabra ‘discoverability’ en inglés.

- Mostrar algunos ejemplos de uso de la vinculación de datos en la administración pública como herramienta para la elaboración de políticas basadas en pruebas, la mejora de los servicios y la comunicación de resultados.
- Colaborar con las redes para promover estas inspiradoras historias de éxito en las conferencias anuales. Pueden contar con el apoyo de la ONU o de UNICEF.

- El número de proyectos de colaboración, incluidos los acuerdos de intercambio de datos.



Otras consideraciones:

- Las iniciativas de datos abiertos son coherentes con los principios fundamentales de las estadísticas oficiales.



Indicadores de progreso:

- El número de proyectos aprobados para el uso de datos administrativos y el número de plataformas que integran datos administrativos cada año.

Recomendación 5: Generar y mantener la confianza del público en el uso de datos administrativos vinculados con fines estadísticos, demostrando al mismo tiempo el impacto positivo de tales datos.



Justificación:

- Las actividades de vinculación de datos administrativos son, por naturaleza, invasivas de la intimidad y no se suele solicitar el consentimiento activo de la ciudadanía. Por lo tanto, mantener la confianza del público en estas actividades y en cómo se protegen los datos, demostrando al mismo tiempo el impacto que tienen los datos vinculados, puede ayudar a promover la aceptación social de este trabajo.

Se podría considerar que una ONE no está informando deliberadamente de sus actividades aunque no sea así.



Indicadores de progreso:

- El número y/o el alcance de los materiales de divulgación proactiva (esto puede incluir métricas web y de redes sociales).



Otras consideraciones:

- Países como Nueva Zelanda han desarrollado estrategias de comunicación para sus plataformas de datos administrativos vinculados. Éstas podrían utilizarse como base para las actividades de comunicación en la región.



Acción:

- Medir los niveles de confianza dentro del país y desarrollar estrategias para crear y mantener esta confianza.
- Las vías de comunicación pueden incluir, por ejemplo, la página web y las redes sociales de la ONE.



Riesgos y medidas paliativas:

- Puede existir un riesgo en no revelar proactivamente las actividades de vinculación de datos administrativos con fines estadísticos.

Recomendación 6: Promover un marco legal que refuerce la función de la ONE en la adquisición de datos administrativos con fines estadísticos.



Justificación:

- ▶ Las ONE necesitan un marco legal sólido para recopilar datos de encuestas directamente de la ciudadanía y adquirir datos administrativos para utilizarlos en programas estadísticos.
- ▶ Dado que los ministerios cuentan con políticas de recopilación y protección de datos administrativos para sus programas, todo marco legislativo para la recopilación y el uso de datos por parte de la ONE debe considerar un marco legislativo más amplio.
- ▶ Las actividades de vinculación de datos administrativos entre conjuntos de datos aumentan la complejidad y la necesidad de un marco legislativo.



Acción:

- ▶ Crear un comité de altos cargos o adjudicar a un comité ya existente la revisión legislativa.
- ▶ Elaborar políticas y directrices con los criterios técnicos necesarios, tanto para el suministro como para la producción de datos estadísticos.



Riesgos y medidas paliativas:

- ▶ Para garantizar la actuación del comité, éste debe rendir cuentas a un órgano externo.
- ▶ Asignar una financiación adecuada a la iniciativa.



Indicadores de progreso:

- ▶ Número de debates de la comisión en los que se evalúa la necesidad de un cambio legislativo.
- ▶ Recomendaciones finales de la comisión sobre la necesidad de cambios legislativos.
- ▶ Número de cambios en la legislación.



Otras consideraciones:

- ▶ Los cambios en los marcos legislativos son procesos complejos y a menudo a largo plazo. Cabe esperar que este cambio requiera un esfuerzo concertado y continuo.

6.3 Cuadro 8: Cuestiones relativas a los datos

Recomendación 7: Reforzar el desarrollo y el uso de herramientas para medir la calidad de los datos administrativos y los datos administrativos vinculados con fines estadísticos en materia de infancia y adolescencia, incluyendo indicadores de calidad como: exhaustividad, cobertura, coherencia, validez, oportunidad y accesibilidad de los datos.



Justificación:

En la región de ALC ha habido muchos avances en materia de índices y herramientas para medir la calidad de los registros administrativos. Por ejemplo la Herramienta de Evaluación de la Calidad de los Registros Administrativos desarrollada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México; el Instrumento de Medición de la Calidad para los Registros Administrativos (IMCRA) desarrollado por el Instituto Nacional de Estadística de Chile; la Autoevaluación de la Calidad de los Registros Administrativos del Instituto Nacional de Estadística de Uruguay; y el Cuestionario de Evaluación de la Calidad de los Registros Administrativos utilizado en el marco del Control de Calidad de los Registros Administrativos liderado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD) para la mejora de la calidad de los datos administrativos en América Latina y el Caribe. Estos avances deben aplicarse a los datos relativos a niñas, niños y adolescentes.



Acción:

Desarrollar y aplicar instrumentos de medición en las ONE que no dispongan de ellos.



Riesgos y medidas paliativas:

Debe considerarse la idoneidad del uso de estos índices o herramientas para el uso de datos de infancia y adolescencia, que contienen atributos únicos.



Indicadores de progreso:

- ▶ Número de instrumentos de medición de la calidad aplicados.
- ▶ Número de conjuntos de datos administrativos evaluados con los instrumentos.



Otras consideraciones:

- ▶ Las ONE deben considerar el impacto del trabajo de evaluación de la calidad en las operaciones de datos administrativos en los ministerios competentes.
- ▶ Las ONE pueden considerar la posibilidad de establecer indicadores de calidad asociados a los metadatos y los datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes. Esto puede incluir:
 - **Pertinencia de la población**, definición del objeto estadístico (por ejemplo, el rango de edad de niñas y niños).
 - **Pertinencia de la unidad** que define las unidades administrativas competentes.
 - **Variables de apareamiento**, existencia de variables de apareamiento adecuadas en los conjuntos de datos administrativos.
 - **Pertinencia de las variables**, establecer variables adecuadas según las necesidades de las estadísticas sobre niñas, niños y adolescentes, incluidos el sexo y el género.
 - **Pertinencia de los periodos de referencia**, cuáles son los periodos de referencia adecuados para uso estadístico.
 - **Exhaustividad**, definir qué operaciones estadísticas se benefician de la fuente administrativa; una fuente puede beneficiar a más de una operación estadística.
 - **Actualización de registros**, frecuencia y calendario de actualización de registros.
 - **Comparabilidad en el tiempo**, amplitud de los cambios en el contenido del registro administrativo a lo largo del tiempo.
 - **Calidad de las variables de apareamiento.**
 - **Referencias temporales.**
 - **Calidad del apareamiento.**
 - **Medición de la sobre y la subcobertura de la población.**
- ▶ Puede que en el futuro se dé la oportunidad de desarrollar herramientas técnicas para ayudar a las ONE a medir la calidad de los datos administrativos y de los datos administrativos vinculados sobre niñas, niños y adolescentes.

Recomendación 8: Adoptar un conjunto de principios de amplio uso y aceptación para facilitar el acceso y la utilización de datos administrativos con fines estadísticos garantizando la seguridad.



Justificación:

- ▶ Se reconoce que, hasta el momento, son pocas las ONE que han proporcionado acceso a datos vinculados. Aunque han adoptado disposiciones estrictas en materia de acceso a los datos, les convendría aclarar si estas medidas se ajustan a las normas y convenios internacionales. Otras ONE también deberían considerar la adopción de una norma o convenios internacionales cuando planeen emprender la vinculación de datos, dados los riesgos conocidos asociados a estas actividades.
- ▶ Las Cinco Cajas Fuertes constituyen un marco sólido para gestionar y proteger los datos que se comparten con usuarios internos o externos. Desarrollado por la Oficina Nacional de Estadísticas del Reino Unido en 2003, ha sido desde entonces adoptado por varias organizaciones gubernamentales y por Eurostat. Estos controles garantizan que los proyectos de datos puedan seguir adelante:
 - Proyectos seguros: los proyectos de investigación son aprobados por los custodios o proveedores de datos por el bien público.
 - Personas seguras: Los investigadores están formados y autorizados para utilizar los datos con seguridad.
 - Configuración segura: Un entorno seguro impide el uso no autorizado.
 - Datos seguros: Se tratan los datos para protegerlos de cualquier problema de confidencialidad.
 - Productos seguros: productos controlados y aprobados que no son reveladores.



Acción:

- ▶ Alineación de las actividades de gestión de datos administrativos con el Programa de Auditoría Interna “Cinco Cajas Fuertes”, que promueve una sólida gestión de riesgos a través de la anonimización de los datos y sólidas salvaguardias éticas.



Riesgos y medidas paliativas:

- ▶ Puede haber resistencia interna a adaptar el marco actual de las ONE para la seguridad de los datos. Una opción es garantizar como mínimo la coherencia de las prácticas de la ONE con las Cinco Cajas Fuertes y ser transparente con respecto a los enfoques adoptados.



Indicadores de progreso:

- ▶ La reducción percibida del riesgo de violación de la seguridad o la intimidad, y de otros usos indebidos de los datos a lo largo del tiempo.



Otras consideraciones:

- ▶ Los Siete Controles de Gobernanza de Data Republic, Why Five Safes Aren't Enough for Inter-Organizational Data Exchanges (datarepublic.com) constituyen una alternativa a las Cinco Cajas Fuertes, a las que se añaden dos controles más.
- ▶ La iniciativa Datos Responsables para la Infancia (RD4C) pretende concienciar sobre cómo los datos afectan y son afectados por niñas y niños. Y lo que es más importante, aboga por informar y mejorar su compromiso con niñas, niños y adolescentes. En particular, subraya la importancia de mitigar los riesgos que plantea una sociedad cada vez más ambiciosa. El RD4C puede ayudar a mitigar estos riesgos con medidas prácticas que sitúen el interés superior del niño y la niña en el centro de las actividades de uso y reutilización de datos que impliquen datos para y sobre niñas, niños y adolescentes.

Recomendación 9: Reforzar la estructura organizativa y aclarar las funciones y responsabilidades de las actividades de vinculación, integración y desarrollo de datos dentro de la ONE.



Justificación:

- La vinculación, integración y desarrollo de datos es una actividad compleja y relativamente nueva que se nutre de diversas partes de todas las ONE, independientemente de su nivel de preparación para estas actividades. No siempre está claro dónde empieza y dónde acaba una responsabilidad.
- La mayoría de las ONE tendrán que establecer funciones y responsabilidades para las actividades de enlace, integración y desarrollo de datos en el futuro. Aquellas que ya cuentan con estructuras establecidas deberían formalizar más o aclarar algunos elementos de su sistema de gobernanza. Esto puede incluir, por ejemplo, quién hace qué en la gestión del acceso a los datos por parte del personal de organizaciones externas.



Acción:

- Aclarar las funciones y responsabilidades de la ONE para las actividades relacionadas con los datos administrativos, incluidas las responsabilidades de los individuos y de los comités relacionados. Debe considerarse la posibilidad de que la estructura formal del comité incluya un comité de vinculación de datos. Este comité supervisaría las evaluaciones de riesgos, incluidas las cuestiones legales, las estrategias de mitigación de riesgos, un proceso de evaluación del beneficio público, las decisiones sobre destrucción de datos (o conservación para uso futuro) y el fomento de la transparencia para mantener la confianza pública.



Riesgos y medidas paliativas:

- A pesar de los esfuerzos por aportar claridad, existe el riesgo de que no siempre se entiendan las responsabilidades, lo que puede dar lugar a una falta de eficiencia o de supervisión

de algunas actividades. También deberá considerarse la posibilidad de:

- Establecer responsabilidades claras sobre la recopilación, documentación, almacenamiento y uso de datos administrativos en los acuerdos de rendimiento del personal implicado.
- Nombrar a un alto funcionario de la ONE responsable ante el Jefe de Estadística de la coordinación de las actividades de vinculación de datos.



Indicador de progreso:

- Mayor eficacia organizativa y calidad de los datos.
- La reducción percibida en el riesgo de violaciones de la seguridad o la privacidad, y otros usos indebidos de los datos a lo largo del tiempo.



Otras consideraciones:

- Las estructuras de los comités incluyen a veces un Comité de Ética de los Datos. Los elementos de la estructura de gobernanza a veces incluyen un comité para supervisar el proceso de anonimización, un proceso de acreditación de usuarios de datos administrativos, un proceso de aprobación de responsables del tratamiento de datos y un proceso de evaluación del beneficio público.

6.4 Cuadro 9: Tecnologías de la información, recursos humanos y otras cuestiones

Recomendación 10: Planificar con antelación los elementos tecnológicos y humanos necesarios para poner en marcha la vinculación, integración y desarrollo de los datos.



Justificación:

- Todas las ONE señalaron la necesidad de invertir en tecnologías de la información y recursos humanos. Llevará tiempo obtener autorización para sueldos adicionales y para la compra de equipos. También se necesitará tiempo para desarrollar competencias y para la implantación de nuevos elementos tecnológicos. Con la planificación de las necesidades específicas de las actividades de vinculación, integración y desarrollo de datos, se dispondrá de los elementos clave para los proyectos y se proporcionará al personal el tiempo necesario para desarrollar los conocimientos y aptitudes necesarios para emprender los proyectos a su debido tiempo.



Acción:

- Trazar las necesidades futuras, que pueden incluir arquitectura de datos, ciencia de datos, analistas, metodología, apoyo técnico y capacidad de repositorio central (almacén de datos, lago de datos o data mart), software de vinculación de registros, tecnologías de encriptación, computadoras, software y otras necesidades.



Riesgos y medidas paliativas:

- Dadas las incertidumbres a las que se enfrentan las ONE para las actividades de vinculación de datos, las consultas con otras ONE con sistemas y recursos bien establecidos pueden ayudar a desarrollar opciones de inversión de cara al futuro.
- Un enfoque experimental con un proyecto a pequeña escala que se va ampliando hacia una estrategia a largo plazo puede permitir a una ONE limitar el nivel de riesgo, los costos y desarrollar la capacidad y ampliar las actividades

de vinculación con el tiempo, basándose en las lecciones aprendidas.



Indicadores de progreso:

- El grado de exhaustividad de los planes de tecnología de la información y recursos humanos de la ONE relacionados con las actividades de vinculación de datos, integración y desarrollo.



Otras consideraciones:

- Identificar especificaciones de tecnologías y enfoques interoperables (por ejemplo, Statistical Data and Metadata eXchange - SDMX) para incorporar flexibilidad en los sistemas de recopilación, tratamiento, difusión y análisis de datos oficiales.
- Fomentar la adopción de tecnologías que favorezcan la integración de distintos tipos de información.
- Para la vinculación de datos, algunas organizaciones han tomado la iniciativa creando programas en R, SAS, SPSS, SQL, u otros programas informáticos disponibles como G-link y Link King. También están surgiendo nuevas tecnologías de vinculación de registros, incluidas las basadas en *blockchain*.
- En conjunto, el paso hacia sistemas integrados de datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes requiere una sólida estrategia de la gestión del cambio. La gestión del cambio debe tener en cuenta la gobernanza, las políticas de las ONE, la cultura organizativa y todos los factores facilitadores.

Recomendación 11: Atraer talentos a la ONE.



Justificación:

- ▶ Todas las ONE han señalado la necesidad de desarrollar competencias en estadística y ciencia de datos. También es necesario desarrollar competencias técnicas relacionadas con el diseño de sistemas, el desarrollo de infraestructuras de datos, el procesamiento de datos y los marcos conceptuales. La transferencia de conocimientos por parte de profesionales técnicos sólidos aceleraría el desarrollo de capacidades y el cambio organizativo.



Acción:

- ▶ Poner en marcha un programa de asignación de profesionales técnicos cualificados que se incorporen temporalmente a la ONE para trabajar en proyectos especiales relacionados con la vinculación de datos administrativos.
- ▶ Poner en marcha programas de prácticas para estudiantes universitarios y asociaciones con universidades.
- ▶ Desarrollar itinerarios profesionales y estrategias para retener el talento desarrollado en las ONE.



Riesgos y medidas paliativas:

- ▶ La supervisión y gestión del personal asignado desde fuera de la ONE puede llevar mucho tiempo. La ONE podría diseñar asignaciones profesionales que impliquen rotaciones a varios puestos directivos. Esto ayudaría a los puestos directivos a hacer frente al trabajo adicional de supervisión, al tiempo que proporcionaría al profesional una exposición más amplia a las actividades pertinentes de gestión de datos.



Indicadores de progreso:

- ▶ El desarrollo percibido de las capacidades y el cambio organizativo resultante de una misión.



Otras consideraciones:

- ▶ Por ejemplo, Statistics Canada ofrece actualmente puestos como *fellow* para trabajar en un departamento específico en un proyecto concreto. El proyecto depende de las aptitudes del individuo y de los requisitos del proyecto. Statistics Canada asignará los candidatos adecuados a cada proyecto y ministerio. La duración media de las misiones oscilará entre 12 y 24 meses. Trabajando como *fellow*, la persona tendrá acceso a un colega de Statistics Canada y a comunidades de prácticas y expertos con quienes colaborar y debatir su proyecto. Estos líderes ayudan a aumentar la capacidad en ciencia de datos en todo el Gobierno de Canadá (véase <https://www.statcan.gc.ca/en/data-science/fellowship>).
- ▶ Considerar la posibilidad de organizar un *hackathon* o una actividad similar. Esto podría atraer a especialistas en ciencia de datos, arquitectura de datos, TI, estadísticas y análisis de alto nivel. Estas actividades fomentan la innovación y pueden formar parte de la estrategia de comunicación de la ONE para promover el atractivo de su entorno laboral. Los *hackathons* son una forma eficaz de encontrar personas cualificadas que podrían ser contratadas. La ONE de Uruguay puede tener algunas lecciones que compartir basadas en su reciente *hackathon*.

7. Conclusión

Se está produciendo un cambio, ya que las ONE de la región de América Latina y el Caribe están aprovechando las oportunidades para hacer un uso estadístico eficaz de los datos administrativos sobre niñas, niños y adolescentes. Las actividades de la Conferencia Estadística de las Américas promueven el avance de esta agenda estratégica. La Conferencia Estadística de las Américas también está apoyando a una comunidad de equipos colaborativa sobre mejores prácticas de integración de datos administrativos en el desarrollo de políticas, la mejora de los servicios y la comunicación de resultados.

En la región de América Latina y el Caribe, los sistemas estadísticos nacionales se encuentran en diversos grados de preparación para producir plataformas que vinculen e integren los datos administrativos para su uso estadístico. No obstante, algunas ONE han estado trabajando juntas y se están beneficiando del intercambio de sus mejores prácticas. Muchas también están trabajando tanto de forma individual como conjunta para reforzar sus capacidades y mejorar la calidad y la cobertura de los datos administrativos para fines estadísticos. Algunas de ellas están apuntando a la creación de sistemas de registro integrados y coordinados, o al desarrollo de plataformas de datos sectoriales a pequeña escala. Además, en algunos países se están realizando esfuerzos para establecer marcos legales estadísticos apropiados que permitan compartir los datos, salvaguardando al mismo tiempo la confidencialidad.

Algunas ONE de la región participan activamente en el Grupo de colaboración para el uso de datos administrativos en estadística, liderado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. Las iniciativas de desarrollo también han contado con el apoyo del BID, la División

de Estadística de las Naciones Unidas y la CEPAL y pueden haberse beneficiado de algunas de las actividades de cooperación Sur-Sur.

Este diagnóstico sobre el grado de preparación de los datos administrativos se ha basado en la información de los 21 países participantes, pero las recomendaciones y acciones propuestas podrían ser de interés para todas las ONE de la región.

1. Las ONE de Costa Rica y Uruguay ya están trabajando con los socios para **poner en marcha** sus proyectos y plataformas de vinculación de datos. Ya han tratado la mayoría de las cuestiones sistémicas y fundacionales relacionadas con esta labor.
2. Las ONE de Chile, Honduras, México y Perú están **facilitando** la realización de actividades de vinculación de datos, aún cuando reconocen que la vinculación de datos no es una prioridad en la actualidad, o que algunos de sus elementos sistémicos o fundacionales aún no se han abordado.
3. Las ONE de Bolivia, Panamá, Paraguay y República Dominicana están interesadas en obtener más valor de los datos administrativos de su país y se encuentran en la fase de **inicio** de del proceso.
4. Finalmente, un último grupo de ONE (Argentina, Belice, Brasil, Cuba, El Salvador, Guatemala, Jamaica, Nicaragua, Santa Lucía, Surinam y Venezuela) son conscientes de los beneficios de la vinculación e integración de datos con fines estadísticos y están contemplando las oportunidades y los múltiples desafíos a los que se enfrentan.



© UNICEF/UN0643870/Willocq

Las ONE de la región de América Latina y el Caribe tienen muchos puntos fuertes a partir de los cuales pueden construir y mejorar la calidad y el uso de los datos administrativos con fines estadísticos. Como administradores nacionales de datos, cuentan con conocimientos, procesos y planes de trabajo bien establecidos para el uso estadístico de los datos administrativos (con o sin elementos específicos para niñas, niños y adolescentes). La mayoría de las ONE ya reciben microdatos sobre su población. Estas transferencias de datos se basan en acuerdos administrativos con las entidades proveedoras de datos, independientemente de que la legislación estadística nacional sea clara o no en cuanto a las obligaciones y modalidades.

No obstante, son muchas las ONE que se enfrentan a desafío diversos. El primero es la falta de comprensión por parte de muchos ministerios y organismos de las ventajas de la vinculación e integración de datos y de las capacidades de las ONE para gestionar los riesgos relacionados (incluida la privacidad y seguridad de

los datos). En general, las ONE informan de que esto se traduce en una pérdida de tiempo a la hora de negociar el acceso a datos de calidad.

Cuanto más beneficios puedan reconocer los ministerios y organismos en la vinculación e integración de datos administrativos, más motivados estarán para colaborar y compartir sus datos con la ONE correspondiente. Si los beneficios de la vinculación e integración de datos no son tangibles, la principal motivación será la obligación legal de compartir sus datos sensibles con la ONE. Esto puede dar lugar a que los ministerios y organismos no inviertan en establecer relaciones duraderas para apoyar las actividades de intercambio y vinculación de datos. Lamentablemente, esta es la situación que se observó en diversos grados en la mayoría de los países de la región. Muchas ONE parecen considerar a los ministerios y organismos únicamente como proveedores de datos, y no como partes interesadas o usuarios de datos vinculados e integrados. Las ONE deberían considerar la posibilidad de emprender

o ampliar las actividades de vinculación de datos basándose en un enfoque más orientado a las partes interesadas.

Fomentar el entendimiento mutuo y una sólida colaboración ayudará a crear estrategias para el desarrollo de plataformas de datos administrativos en apoyo de la elaboración de políticas, la mejora de los servicios y los informes de resultados. La comprensión de las perspectivas y necesidades de los ministerios y organismos ayudará a las ONE a impulsar la agenda de vinculación de datos administrativos con objetivos concretos y de manera influyente.

Otro de los retos es que muchas ONE no disponen de los marcos de gobernanza adecuados, incluidas algunas cuestiones legales y reglamentarias aún por resolver. La vinculación de datos es una actividad compleja, y la ejecución de los proyectos requiere la colaboración de muchas partes interesadas. Para que todos los aspectos de las operaciones confluyan, es necesario que exista un marco de gobernanza de las ONE y de las partes interesadas institucionales en el nivel adecuado.

Por lo tanto, muchas ONE deben seguir promoviendo revisiones de las leyes que regulan el acceso a los datos administrativos y a las plataformas de datos. Esto también exige funciones y responsabilidades claras para garantizar que los datos administrativos se gestionan de forma segura como un activo estadístico estratégico, sobre la base de acuerdos administrativos detallados con los proveedores de datos. Las estructuras de gobernanza apoyarán las inversiones focalizadas y estratégicas para obtener mayor valor de los datos administrativos.

Las ONE participantes en este diagnóstico comparten la opinión sobre la importancia de alimentar y mantener la confianza de la ciudadanía y de las partes interesadas en sus respectivos países. Algunos expertos consideran que la confianza ciudadana es el principal riesgo asociado a la vinculación de datos administrativos. Por lo tanto, las ONE deben adoptar altos estándares de comunicación proactiva y transparencia en la planificación y realización de las actividades de vinculación de datos administrativos.

Por último, las complejas tareas relacionadas con la creación y el mantenimiento de plataformas de datos administrativos sólo pueden llevarse a cabo con profesionales que las ONE deben atraer, formar y retener. Las personas están en el centro del intercambio de datos y su uso estratégico para producir cambios. Las personas que participan en el diseño, el suministro, la recopilación y la interpretación de los datos son cruciales para que éstos puedan utilizarse como elemento de incidencia en las políticas e aportar información sobre los resultados.

En conclusión, se reconoce que a medida que se producen y utilizan con fines estadísticos más datos administrativos de la población general (que incluyen la cobertura de niñas, niños y adolescentes), es importante hacer hincapié en los datos de niñas, niños y adolescentes para garantizar que se invierte en sistemas estadísticos integrados de datos administrativos, se construyen y se mantienen de manera que se tengan en cuenta los atributos únicos de los datos administrativos de niñas y niños y, en última instancia, tengan el mayor impacto para este grupo de población. Como primer paso, este diagnóstico se centra en la demanda de datos administrativos vinculados sobre niñas, niños y adolescentes con fines estadísticos, teniendo en cuenta la estrecha relación con los datos administrativos vinculados a nivel de población. Los futuros productos técnicos desarrollados por el Grupo sobre Estadísticas de Infancia y Adolescencia se centrarán en las consideraciones contextuales, técnicas y de gobernanza que diferencian los datos administrativos infantiles de otros tipos de datos administrativos utilizados con fines estadísticos.

Anexos



Anexo 1: Lista de personas que participaron en la investigación cualitativa

Argentina Instituto Nacional de Estadística y Censos Romina Mansilla Martín Chojo Andrea Lorenzetti Valeria Giner	Belice Instituto Nacional de Estadística Diana Castillo-Trejo
Bolivia Instituto Nacional de Estadística Mabel Patón Marcos Castellón	Brasil Instituto Brasileño de Geografía y Estadística José Eduardo de Oliveira Trindade Maíra Bonna Lenzi
Chile Instituto Nacional de Estadística Aylin Flores Hinojosa Diego Rodríguez Rodrigo Silva Rodrigo Morales Pedro Ruz	Costa Rica Instituto Nacional de Estadística y Censos Sofía Mora Steiner Germán Gutiérrez Marín
Cuba Instituto Nacional de Estadística e Informática Norkis Plasencia Padrón Enrique González Galbán	República Dominicana Oficina Nacional de Estadística Carlos Hernandes Kisoris Sánchez Braudilia García Roberto Soriano
El Salvador Oficina Nacional de Estadística y Censos Balmoris Madrid Francisco Munguía Pedro Hernández	Guatemala Instituto Nacional de Estadística Hugo García
Honduras Instituto Nacional de Estadística María López	Jamaica Instituto de Estadística Leesha Delatie-Budair
México Instituto Nacional de Estadística y Geografía Eric Rodríguez Toribio Sánchez Pilar García Jairo C López Alfredo Mendoza	Nicaragua Instituto Nacional de Información de Desarrollo Saurasani Castañeda Josefa Blanco
Panamá Instituto Nacional de Estadística José Eliecer Sánchez Dalis Carrión Fluvia Alicia Ibarra Herrera	Paraguay Instituto Nacional de Estadística Lourdes Leguizamón Oscar Barrios Mirta Leiva Lilian Ferreira
Perú Instituto Nacional de Estadística e Informática Doris Mendoza	Santa Lucía Instituto Nacional de Estadística Sean C. Mathurin
Suriname Oficina General de Estadística Eartha Groenfelt	Uruguay Instituto Nacional de Estadística Federico Segui Cecilia Alonso
Venezuela Instituto Nacional de Estadística Dinoira Moreno Perdomo	

Anexo 2: Cuestionario escrito

Grupo de Trabajo sobre diagnóstico y recomendaciones para la integración de los registros administrativos relativos a la infancia

Antecedentes

El Grupo de Trabajo sobre diagnóstico y recomendaciones para la integración de los registros administrativos relativos a la infancia está realizando esfuerzos para mejorar la capacidad de producción de estadísticas en la región.

El presente cuestionario es una herramienta para evaluar el estado actual de los sistemas de datos administrativos, identificando tipologías de maduración de estos sistemas con respecto a su viabilidad para incorporar el desarrollo de plataformas de datos administrativos vinculados (datos interconectados) en sectores de políticas públicas relacionadas con la infancia y la adolescencia (por ejemplo, educación, trabajo, formación, salud y justicia). Se refiere a la vinculación de datos procedentes de múltiples fuentes (es decir, de diferentes registros administrativos y encuestas) dentro de los países. Estas plataformas permitirían:

- Obtener datos más rentables y oportunos sobre niñas, niños y adolescentes para apoyar el diseño de políticas y programas.
- Atribuir impactos a los programas cuando proceda (relaciones causa-efecto, análisis coste-beneficio y cálculos del rendimiento de la inversión).
- Mejorar el seguimiento de los avances hacia las metas de los ODS para niñas, niños y adolescentes de aquí a 2030.
- Ampliar la investigación sobre los factores determinantes de la seguridad y el desarrollo de los niños.

El diagnóstico se apoyará en el presente cuestionario, así como en entrevistas, análisis documental, consultas y talleres con especialistas externos. Este diagnóstico contribuirá al desarrollo de tipologías de sistemas en la región. Esto conducirá al desarrollo de estrategias o recomendaciones para preparar a cada tipo de sistema para la vinculación de datos de registros administrativos o encuestas. A medio plazo, esto permitirá a los países acelerar el desarrollo de sus registros administrativos relacionados con la población. A largo plazo, esto también podría conducir a la producción de datos sobre niñas, niños y adolescentes con mayor frecuencia, calidad y grado de desglose, en consonancia con las áreas prioritarias de cada país.

Este cuestionario sólo será relevante para los países que estén considerando vincular algunos de sus registros administrativos y encuestas para crear plataformas de datos. Aquellos países que no estén interesados en esto, deberán notificárnoslo. En estos casos, sólo se mantendrán breves conversaciones para comprender sus posiciones.

Instrucciones

Las preguntas se dividen en cinco categorías: alcance, gobernanza, datos, soporte técnico (TI) y otros temas. Esto ayudará a identificar los retos, entre ellos: cuestiones normativas/legales, políticas, de datos u otras cuestiones técnicas. También ayudarán a identificar el apoyo necesario para afrontar estos retos.

Por favor, háganos llegar sus respuestas antes del 30 de junio de 2022. Las 49 preguntas se contestan por sí o no. Si lo desea, puede añadir comentarios. Es probable que necesite incluir a representantes de departamentos gubernamentales que se consideren actores clave dadas las oportunidades específicas que se puedan estar considerando. En algunos casos, es posible que algún ministerio supervise el sistema existente en su país. En ese caso, sería importante contar con su participación. El cuestionario está concebido como preparación a los debates más detallados de dos horas de duración, que tendrán lugar entre julio y septiembre de 2022, a través de reuniones virtuales. En estos debates también deberían participar representantes de los principales departamentos gubernamentales que usted considere pertinentes en ese momento.

La información facilitada durante el proceso de diagnóstico no se atribuirá a personas concretas, sino a instituciones, por ejemplo: la Oficina Nacional de Estadística, el Ministerio de Educación y otros. Con esto en mente, por favor:

1. Complete el siguiente cuestionario según sus conocimientos.
2. Responda a todas las preguntas. En caso de que alguna pregunta no sea aplicable, seleccione “NA (no aplica)”.
3. Utilice el espacio “Comentarios” para proporcionar información adicional.
4. Comparta con nosotros cualquier documento que pueda ayudar al diagnóstico de su país (se proporcionan direcciones de correo electrónico).
5. Indique los nombres y cargos de las personas que le ayudaron a responder al cuestionario. Estos se identificarán en una lista de encuestados en el informe que se finalizará en septiembre de 2023.



Cuestionario

I: Alcance (demanda de datos)	Respuestas (sí, no, trabajando en ello, NA)	Breves comentarios sobre esta fase, si los hay.
1. ¿Dispone de un plan de trabajo para la utilización estadística de los datos administrativos?		
2. Si ha respondido "Sí" a la pregunta 1: ¿Incluye el plan elementos específicos relativos a niñas, niños y adolescentes?		
3. Si ha respondido "Sí" a la pregunta 2: ¿Ha identificado las fuentes de datos que necesita?		
4. ¿Existen lagunas de datos para el seguimiento de los indicadores de los ODS para niñas, niños y adolescentes en su país que podrían abordarse mediante la vinculación de algunos registros administrativos y encuestas para producir plataformas de datos (datos interconectados)?		
5. ¿Conoce algún programa de investigación relacionado con niñas, niños y adolescentes que se beneficiaría de la vinculación de algunos registros administrativos y encuestas? Este programa podría estar en un ministerio o en otras instituciones (por ejemplo, universidades u otras)...		
6. ¿Consideró si la vinculación de datos podría proporcionar información sobre los resultados de los programas gubernamentales para niñas, niños y adolescentes? Por ejemplo, podría tratarse de programas en uno o varios ámbitos para determinar si estos programas son eficientes (es decir, si cumplen sus objetivos). También podría ser para el análisis de impacto.		
7. ¿Ha considerado la posibilidad de vincular algunos registros administrativos y encuestas para producir plataformas de datos (datos interconectados)?		
8. En caso afirmativo, ¿ha considerado qué sectores podrían ser de interés (por ejemplo, educación, trabajo, formación, sanidad, justicia u otros)?		
9. ¿Ha elaborado indicadores estadísticos con desglose geográfico o socioeconómico utilizando datos administrativos que ofrecieran una cobertura adecuada para una determinada población?		
10. En caso afirmativo, ¿ha considerado si puede ser necesario un mayor desglose por subregiones o por otros grupos socioeconómicos, o una recopilación de datos más frecuente?		
11. ¿Puede compartir alguna documentación o comentario escrito más extenso que nos ayude a comprender mejor el alcance de las actividades?		

Cuestionario

II: Gobernanza Es posible que estas preguntas no apliquen a su situación o que, simplemente, se aborden mejor durante los próximos debates. Si este es el caso, pase a la siguiente categoría (datos).	Respuestas (sí, no, trabajando en ello, NA)	Breves comentarios sobre esta fase, si los hay.
1. ¿Existe una Ley Estadística Nacional que conceda acceso a los datos administrativos a su Oficina Nacional de Estadística (ONE)?		
2. La legislación por la que se rigen sus actividades estadísticas, ¿entra en conflicto con otras leyes nacionales?		
3. ¿Utiliza acuerdos de colaboración en sus interacciones con los proveedores de datos?		
4. ¿Están trabajando ya para mejorar la recopilación y difusión de algunos datos administrativos relacionados con la población en un futuro próximo?		
5. ¿Sabe si dispone de procesos adecuados para la recogida de datos administrativos relacionados con la población, la evaluación de los riesgos que plantean las actividades de vinculación de datos, el tratamiento de datos, el almacenamiento seguro y el acceso?		
6. ¿Tiene previsto tomar medidas para proteger la confidencialidad de los datos (por ejemplo, protocolos de anonimización)?		
7. ¿Dispone de algún procedimiento para que el personal de organizaciones externas (por ejemplo, en organismos y departamentos gubernamentales, universidades u otros grupos de investigación) acceda a las plataformas de datos administrativos y las utilice para el análisis de políticas, la investigación y el seguimiento/evaluación?		
8. Para el desarrollo de una plataforma de datos vinculados, ¿prevé tener que conseguir el apoyo necesario de los altos cargos de los departamentos implicados (por ejemplo, la firma de nuevos memorandos de entendimiento para la transferencia y el uso de datos)?		
9. ¿Prevé otros retos para la gobernanza de su proyecto de vinculación de datos?		
10. ¿Puede compartir alguna documentación o comentarios escritos más extensos que nos ayuden a entender mejor las cuestiones de gobernanza?		

Cuestionario

III: Datos Es posible que estas preguntas no apliquen a su situación o que, simplemente, se aborden mejor durante los próximos debates. Si es así, pase a la siguiente categoría (tecnologías de la información - TI).	Respuestas (sí, no, trabajando en ello, NA)	Breves comentarios sobre esta fase, si los hay.
1. ¿Recibe actualmente registros de datos administrativos relacionados con la población?		
2. En caso afirmativo, ¿tienen identificadores geográficos comunes y un registro de nacimiento?		
3. ¿Disponen de un registro censal o administrativo de niñas y niños por características socioeconómicas clave y por algunas regiones/subregiones?		
4. ¿Se dispone de un identificador personal único en los datos administrativos de interés?		
5. Si ha respondido "No" a la pregunta 4: ¿Dispone de suficiente información personal para que los niñas, niños y adolescentes puedan vincularse a una plataforma (datos interconectados)?		
6. ¿Se intercambian actualmente microdatos (datos sobre individuos)?		
7. Si ha respondido "Sí" a la pregunta 6: ¿Aplica algún método de cifrado para la información sensible?		
8. ¿Ha considerado si los registros de datos administrativos se basan en estructuras comunes con suficientes puntos en común como para permitir la vinculación?		
9. En general, ¿considera que los datos disponen de metadatos o documentación adecuados, por ejemplo, diccionario de datos, archivo de metadatos u otros?		
10. ¿Dispone su Oficina Nacional de Estadística de un sistema centralizado interno que permita la recepción de registros de datos administrativos?		
11. ¿Confía en contar con el apoyo de los ministerios competentes para los controles de calidad de datos que llevará a cabo (por ejemplo, pertinencia [satisfacer las necesidades de los usuarios], exactitud [describir correctamente lo que se pretende medir], exhaustividad [los datos necesarios están disponibles], puntualidad [disponibles lo antes posible]) en los registros de datos que compartirán con usted?		
12. ¿Dispone de un procedimiento para el seguimiento y la actualización periódicos de los registros de datos administrativos y de encuestas a lo largo del tiempo?		

13. ¿Prevé otros retos para la calidad de los datos?		
14. ¿Puede compartir alguna documentación o comentarios escritos más extensos que nos ayuden a entender mejor las cuestiones de gobernanza de datos?		

Cuestionario

IV: Tecnologías de la información (TI) Es posible que estas preguntas no apliquen a su situación o que, simplemente, se aborden mejor durante los próximos debates. Si es así, pase a las otras categorías de preguntas que figuran a continuación.	Respuestas (sí, no, trabajando en ello, NA)	Breves comentarios sobre esta fase, si los hay.
1. ¿Le faltan los elementos tecnológicos necesarios para realizar vinculaciones de datos (por ejemplo, capacidad de servidor, ordenadores o programas informáticos)?		
2. ¿Ha pensado dónde se alojarán los nuevos datos?		
3. ¿Existe un repositorio central de registros administrativos en su Oficina Nacional de Estadística? Si su respuesta es afirmativa, especifique (se aceptan respuestas múltiples): a. Un lago de datos que aloja datos sin procesar, b. Un almacén de datos para datos de muchas áreas, c. Un <i>data mart</i> que suele centrarse en un único ámbito y está orientado a un cliente o equipo específico, o bien d. Otros		
4. Si ha respondido “Sí” a la pregunta 3: ¿Una fuente común y controlada garantiza que todo el mundo tenga acceso a información coherente, actualizada y no redundante?		
5. ¿Ha considerado si dispone de los procesos de extracción de datos y el soporte técnico adecuados para permitir el acceso a la(s) nueva(s) plataforma(s) de datos?		
6. ¿Ha considerado la posible necesidad de un servicio de apoyo adicional para responder a las nuevas demandas que se prevé que surjan de las nuevas plataformas de datos?		
7. ¿Ha considerado si su capacidad de almacenamiento de datos será adecuada para la nueva plataforma o plataformas de datos?		
8. En relación con la pregunta 7, ¿existe un plan para la adquisición de hardware para aumentar la capacidad de almacenamiento?		
9. ¿Puede compartir alguna documentación o comentarios escritos más extensos que nos ayuden a aclarar mejor las cuestiones informáticas?		

Cuestionario

V: Otros temas Es posible que estas preguntas no apliquen a su situación o que, simplemente, se aborden mejor durante los próximos debates.	Respuestas (sí, no, trabajando en ello, NA)	Breves comentarios sobre esta fase, si los hay.
1. ¿Ha tenido en cuenta los recursos humanos necesarios para llevar a cabo su proyecto de vinculación de datos (por ejemplo, competencias y conocimientos adecuados, capacidades en materia de datos [arquitectura de datos, soporte informático, analistas])?		
2. ¿Tiene previsto aumentar su capacidad de recursos humanos?		
3. ¿Necesitaría algún tipo de apoyo externo a su institución?		
4. ¿Consideraría algunas actividades de gestión del cambio (por ejemplo, capacitación y comunicación para la concienciación)?		
5. ¿Desea compartir con nosotros alguna otra información?		

Anexo 3: Lista de documentos

Nota: las direcciones de Internet se indican siempre que es posible. En el momento de redactar el presente informe, todos estos datos estaban verificados.

Aileen Rothbard, Quality Issues in the Use of Administrative Data Records, Universidad de Pensilvania,, 2015, Actionable Intelligence Capítulo 3.

Alianza para el Gobierno Abierto, Acerca de la Alianza para el Gobierno Abierto, 2022, <https://www.opengovpartnership.org/es/about/>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Banco Interamericano de Desarrollo, elaborado por Anders Wallgren y Britt Wallgren, Hacia un sistema estadístico integrado y basado en registros, 2021, <<https://publications.iadb.org/en/toward-integrated-statistical-system-based-registers>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL, “Código regional de buenas prácticas en estadísticas para América Latina y el Caribe”, noviembre de 2011, <https://www.cepal.org/es/publicaciones/16422-codigo-regional-buenas-practicas-estadisticas-america-latina-caribe>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas, “Using Administrative and Secondary Sources for Official Statistics: A Handbook of Principles and Practices”, 2011, <https://unece.org/statistics/mos/using-administrative-and-secondary-sources-official-statistics>, Accessed September 11, 2023.

Comisión ODS Paraguay, ‘Segundo informe nacional voluntario, Paraguay’, 2021, <<https://www.mre.gov.py/ods/wp-content/uploads/2021/07/Segundo-Informe-Nacional-Voluntario-Paraguay-2021.pdf>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Consejo de Derechos Humanos, Informe del Relator Especial sobre el derecho a la privacidad, A/HRC/31/64 (<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G16/262/29/PDF/G1626229.pdf?OpenElement>), Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL, “Grupo sobre estadísticas de niñez y adolescencia: Uso de censos en el monitoreo de la situación de la niñez y adolescencia en América Latina y el Caribe”, 19 de agosto, <https://rtc-cea.cepal.org/es/documento/uso-de-censos-en-el-monitoreo-de-la-situacion-de-la-ninez-y-adolescencia-en-america>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Consejo de Derechos Humanos, Informe del Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y expresión, Frank La Rue* A/HRC/23/40, 2013, <<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/133/06/PDF/G1313306.pdf?OpenElement>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Daas, Piet, et al., ‘Checklist for the Quality evaluation of Administrative Data Sources’, Statistics Netherlands Discussion paper (09042), 2009, <<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/4374310/45-Checklist-quality-evaluation-administrative-data-sources-2009.pdf/24ffb3dd-5509-4f7e-9683-4477be82ee60>>, consultado el 11 de septiembre de 2023.

Data Republic, 'Why Five 'Safes' Aren't Enough for Inter-Organizational Data Exchange: Introducing Data Republic's Seven Governance Controls', 2020, Error! Hyperlink reference not valid.<<https://www.datapublic.com/resources/team-blog/five-safes-inter-organizational-data-exchange>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Development Gateway, 'Better Data, Better Results: UNICEF Strategies for Success', 12 de septiembre de 2017, <https://developmentgateway.org/blog/better-data-better-results-unicef-strategies-success/>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

División de Estadística de las Naciones Unidas, "Handbook on Registers-based Population and Housing Censuses", 2022, <<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/publication/handbook-registers-phc.pdf>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Gingras, Yves et al. , "Making Evaluation More Responsive to Policy Needs: The Case of the Labour Market Development Agreements", Revista Canadiense de Evaluación de Programas, 2017, <<https://www.linkedin.com/pulse/making-evaluación-more-responsive-policy- caso-de-necesidades-laboral-gingras/>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Global Partnership for Sustainable Development Data, Reimaginar los datos y el poder: Una hoja de ruta para llevar los valores al centro de los datos, 2022, <<https://www.data4sdgs.org/reimagining-data-and-power-roadmap-putting-values-heart-data>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

GovLab y UNICEF, "Responsible Data for Children - 22 questions to assess responsible data for children (RD4C, an Audit Tool toward Making the RD4C Principles Actionable)", 2021, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Gobierno de la República de Namibia, "Data must speak for children in Namibia. Joint data landscape diagnostic, administrative data maturity model and action plan", Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Gobierno de México, Estrategia Nacional de Atención a la Primera Infancia (ENAPI), 2020, <<https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/539066/ENAPI-DOF-02-03-20-.pdf>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "Data Privacy, Ethics and Protection. Guidance note on big data for achievement of the 2030 Agenda", https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG_BigData_final_web.pdf, Consultado el 10 de mayo de 2023.

Informe al Secretario del Consejo Privado (Canadá), "Report to the Clerk of the Privy Council: A Data Strategy Roadmap for the Federal Public Service", 2017, <https://www.canada.ca/en/privy-council/corporate/clerk/publications/data-strategy.html#toc0>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, "Sistema de Estatística Vitais", 2022, <<https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/populacao/26176-estimativa-do-sub-registro.html?edicao=32265&t=resultados>>.

Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, "Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística", 2022, <<https://www.ibge.gov.br/en/home-eng.html>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Instituto Nacional de Estadística de Uruguay, Marco conceptual y metodológico del Sistema Integrado de Registros Estadísticos y Encuestas – SIREE, 2021, <<https://www.gub.uy/instituto-nacional-estadistica/>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Costa Rica, Estadísticas Demográficas, 2022, <<https://inec.cr/estadisticas-fuentes/estadisticas-demograficas?documentsTypes=publicación>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Iwig, William, Michael Berning, Paul Marck y Mark Prell, "Data Quality Assessment Tool for Administrative Data", artículo, febrero de 2013, consultado el 11 de septiembre de 2023.

Kelman, C., A. Bass y C. Holman, "Research use of linked health data - A best practice" protocol. Australian and New Zealand Journal of Public Health, 2002, 26: 251-255, 10.1111/j.1467-842x.2002.tb00682.x.

Menzies Institute for Medical Research, University of Tasmania, 'What is Data Linkage?', 2015, <<https://www.menzies.utas.edu.au/research/research-centres/data-linkage-unit/what-is-data-linkage>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Naciones Unidas, "Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible", elaborado por el Grupo de Alto Nivel para la Colaboración, Coordinación y Construcción de capacidades estadísticas para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, marzo de 2017, <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Cape-Town-Global-Action-Plan/>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Grupo de colaboración para el uso de datos administrativos en estadística, <<https://unstats.un.org/UNSDWebsite/capacity-development/admin-data/>>

Naciones Unidas, Principios fundamentales de las estadísticas oficiales de la ONU, Directrices de aplicación, enero de 2015, https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/Implementation_Guidelines_FINAL_without_edit.pdf, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido, Developing our approach for producing admin-based population estimates, England and Wales: 2011 and 2016, 2019, <<https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/populationestimates/articles/developingourapproachforproducingadminbasedpopulationestimatesenglandandwales2011and2016/2019-06-21>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

OCDE, 'Assessing Canada's System of Impact Evaluation of Active Labour Market Policies', junio de 2022, <https://read.oecd-ilibrary.org/employment/assessing-canada-s-system-of-impact-evaluation-of-active-labour-market-policies_27dfbd5f-en>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

OCDE, Innovation Playbook, 2022, <https://oecd-opsi.org/wp-content/uploads/2022/02/OPSI_Playbook_FINAL_V1.pdf>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Oficina Australiana de Estadística, "Essential Statistical Assets for Australia, 2013", marzo de 2013, <<https://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/1395.0main+features312013>>, Consultado el 5 de mayo de 2023.

Oficina de Regulación de Estadísticas del Reino Unido, Joining Up Data for Better Statistics, septiembre de 2018, <<https://osr.statisticsauthority.gov.uk/wp-content/uploads/2018/09/Data-Linkage-Joining-Up-Data.pdf>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido, "Joined up data in government: the future of data linking methods", julio de 2021, <<https://www.gov.uk/government/publications/joined-up-data-in-government-the-future-of-data-linking-methods/joined-up-data-in-government-the-future-of-data-linkage-methods>> Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Política para la Gestión de la Confidencialidad en la Información Estadística y Geográfica, México, octubre de 2021, https://www.snieg.mx/Documentos/Normatividad/Vigente/politica_inf_estad_geog.pdf, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Richards, Nicola, et al. "The role of administrative data in gender statistics: Supporting inclusive development for women and girls", Journal of International Development, 2021, <https://doi.org/10.1002/jid.3600>.

Secretaría de Gobernación de México, Programa Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, México, 2021 - 2024' <https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5639886&fecha=31/12/2021#gsc.tab=0>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Servicio de Datos del Reino Unido, 'What is the Five Safes Framework', 2012, <<https://ukdataservice.ac.uk/help/secure-lab/what-is-the-five-safes-framework/>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Sorchik, Renee, Yanhong Zhang y Mark Hereward, 'How do national targets measure up to global vision of the 2030 Agenda?', UNICEF, agosto de 2019,

Statistical Institute of Belize Act, capítulo 158, edición revisada, 2011, <https://www.belizejudiciary.org/download/LAWS-of-Belize-rev2011/Laws-of-Belize-Update-2011/VOLUME%208/Cap%20158%20Statistical%20Institute%20of%20Belize%20Act.pdf>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Statistical Journal of the IAOS 38 ,Hacia un marco internacional de gobernanza de datos, 2022, <<https://content.iospress.com/download/statistical-journal-of-the-iaos/sji220038?id=statistical-journal-of-the-iaos%2Fsji220038>>.

Statistics Canada, 'Statistics Canada Data Strategy', 2022, <<https://www.statcan.gc.ca/en/about/datastrategy>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Statistics Canada, 2022, 'Data available at the Research Data Centres', <https://www.statcan.gc.ca/en/microdata/data-centres/data#wb-auto-2>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Statistics Canada, 'Encuestas y programas estadísticos - Base de datos longitudinal de inmigración (IMDB)', 2020, <<https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV.pl?Function=getSurvey&Id=1329925>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Statistics Canada, 'Statistics: Power from Data! <<https://www150.statcan.gc.ca/n1/edu/power-pouvoir/ch3/5214780-eng.htm>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Statistics Finland, 'Quality Guidelines for Official Statistics, 2nd Revised Edition', 2007, <https://tilastokeskus.fi/meta/qg_2ed_en.pdf> 3174_Laatua tilastosta kannet.indd (tilastokeskus.fi), Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Statistics Norway, Guide to Data Integration for Official Statistics, (sin fecha) <https://statswiki.unece.org/display/DI/Guide+to+Data+Integration+for+Official+Statistics?preview=/129171769/169018141/HLG-MOS%20Guide%20to%20Data%20Integration%20for%20Official%20Statistics%20.docx>, Accessed September 11, 2023.

Statistics Norway, Status Analysis on Civil Registration and Vital Statistics (CRVS), noviembre de 2014, https://www.ssb.no/en/omssb/samarbeid/internasjonalt-utviklingssamarbeid/_attachment/206851?ts=14a15a5c0c0, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

United Kingdom Government Statistical Service, 'Data linking', enero de 2019, <https://analysisfunction.civilservice.gov.uk/policy-store/data-linking/#how-to-access-linked-data>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

UNICEF, 'ADaMM: Administrative Data Maturity Model Ver. 1.0', octubre de 2021, <<https://adamm.unicef.org/>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

UNICEF, 'Gender Statistics and administrative data systems: An annotated resource guide', 2020, <www.data.unicef.org/wp-content/uploads/2020/07/Admin-and-gender-data-annotated-resource-guide.pdf>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

UNICEF, 'Multiple Indicator Cluster Survey', 2023, <https://mics.unicef.org/>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

UNICEF, 'Using data to achieve the Sustainable Development Goals (SDGs) for Children', 2023, <https://data.unicef.org/sdgs/>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Unión Europea, Reglamento general de protección de datos, abril de 2016, <<http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/2016-05-04>>, Consultado el 11 de septiembre de 2023.

Zhang, L., Topics of statistical theory for register-based statistics and data integration. Statistica Neerlandica, 2012, 66: 41-63. doi:10.1111/j.1467-9574.2011.00508.x



© Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) / @ Naciones Unidas
Septiembre, 2023

Oficina Regional para América Latina y el Caribe
Calle Alberto Tejada, edificio 102, Ciudad del Saber
Panamá, República de Panamá
Apartado postal: 0843-03045
Teléfono +507 3017400
uniceflac@unicef.org
www.unicef.org/lac
Twitter: @uniceflac
Facebook: /uniceflac

unicef  | para cada infancia