



Ministerio de Economía
Argentina



2001-2019

Inversión Social en Primera Infancia, Niñez y Adolescencia en Argentina

Enero 2021

Autoridades

MINISTRO DE ECONOMÍA

Martín GUZMÁN

REPRESENTANTE DE UNICEF

Luisa BRUMANA

SECRETARIO DE POLÍTICA ECONÓMICA

Haroldo MONTAGÚ

REPRESENTANTE ADJUNTO DE UNICEF

Olga ISAZA

SUBSECRETARIO DE PROGRAMACIÓN MACROECONÓMICA

Fernando MORRA

DIRECTORA NACIONAL DE POLÍTICA MACROECONÓMICA

María Victoria BUCCIERI

DIRECTORA DE ANÁLISIS DE POLÍTICA FISCAL Y DE INGRESOS

Mariana QUARTERONI

Autores

COORDINACIÓN GENERAL – DIRECCIÓN DE ANÁLISIS DE POLÍTICA FISCAL Y DE INGRESOS

Mariana Quarteroni

COORDINACIÓN TÉCNICA – DIRECCIÓN DE ANÁLISIS DE POLÍTICA FISCAL Y DE INGRESOS

Laura Corina Iglesias, Karina Rodríguez

EQUIPO DE TRABAJO

Luciana Cáncer, Ana Garriga, Fernanda Iturmendi

DIRECCIÓN EDITORIAL DE UNICEF

Sebastián Waisgrais, Especialista en Inclusión Social y Monitoreo

COORDINACIÓN TÉCNICA DE UNICEF

Javier Curcio y Julia Frenkel

“La inversión social en primera infancia, niñez y adolescencia 2001-2019”

El presente documento es el resultado de un trabajo de cooperación entre la Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía de la República Argentina y UNICEF.

Se agradecen los comentarios y sugerencias de Natalia Martínez.

© Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía de la República Argentina, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), enero de 2021.



Siglas

ANSES: Administración Nacional de la Seguridad Social

AUH: Asignación universal por hijo

CDN: Convención internacional sobre los derechos del niño

EPH: Encuesta permanente de hogares

FONID: Fondo nacional de incentivo docente

GA: Gasto ampliado

GBP: Gasto en bienes públicos

GE: Gasto específico

GI: Gasto indirecto

GnoE: Gasto no específico

GPC: Gasto público consolidado

GPN: Gasto público nacional

GPP: Gasto público provincial

GPS: Gasto público social

GPSC: Gasto público social consolidado

GPSdN: Gasto público social dirigido a la niñez

GPSNdN: Gasto público social nacional dirigido a la niñez

GPSN: Gasto público social nacional

GPSP: Gasto público social provincial

GTP: Gasto dirigido a toda la población

GTrN: Gasto tributario nacional

GTrNdN: Gasto tributario nacional dirigido a la niñez

GTrNdPI: Gasto tributario nacional dirigido a la primera infancia

IG: Impuesto a las ganancias

INDEC: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

INSSJyP: Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados

ISPI: Inversión social dirigida a la primera infancia

IVA: Impuesto al valor agregado

N-P: Nación - provincias

NyN: Niño y niña

NNyA: Niño, niña y adolescente

PI: Primera infancia

PIB: Producto interno bruto

SIDIF: Sistema integrado de información financiera

UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia



Contenido

| | |
|--|----|
| Resumen ejecutivo..... | 4 |
| 1. Introducción..... | 6 |
| 2. Definiciones, metodología y fuentes de información | 8 |
| 2.1. Inversión social en primera infancia, niñez y adolescencia..... | 8 |
| 2.2. Gasto tributario nacional dirigido a la primera infancia, niñez y adolescencia..... | 12 |
| 3. Gasto Público Social dirigido a la Niñez del sector público consolidado Nación-Provincias 2001-2019 | 14 |
| 4. Inversión Social dirigida a la Primera Infancia del sector público consolidado Nación-Provincias 2016-2019..... | 22 |
| 5. Gasto Tributario Nacional dirigido a la niñez y a la primera infancia..... | 27 |
| 6. Conclusiones y desafíos futuros..... | 31 |
| Bibliografía | 33 |
| Anexo I. Inversión Social dirigida a la niñez y a la primera infancia, sector público consolidado N-P | 34 |
| Anexo II. Inversión Social dirigida a la niñez y a la primera infancia del Gobierno Nacional .. | 40 |
| Anexo III. Inversión Social Provincial dirigida a la niñez y a la primera infancia consolidado 24 provincias..... | 49 |



Resumen ejecutivo

La Convención Internacional sobre los Derechos del Niño (CDN) establece en su artículo 4 que: *“Los Estados Partes adoptarán todas las medidas administrativas, legislativas y de otra índole para dar efectividad a los derechos reconocidos en la presente Convención. En lo que respecta a los derechos económicos, sociales y culturales, los Estados Partes adoptarán esas medidas hasta el máximo de los recursos de que dispongan y, cuando sea necesario, dentro del marco de la cooperación internacional.”* Es de gran importancia entonces conocer cuántos recursos invierten los Estados en este grupo etario. Sin embargo, la información presupuestaria y las distintas formas en que se procesa y clasifica no permiten identificar fácilmente quiénes son los beneficiarios de las políticas públicas: no es sencillo saber qué parte del Gasto Público beneficia a la primera infancia, niñez y adolescencia.

El objetivo del presente documento, elaborado por el Ministerio de Economía de la Nación en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), consiste en cuantificar el Gasto Público Social dirigido a la Niñez y la Adolescencia (GPSdN) y de la Inversión Social dirigida a la Primera Infancia en la Argentina (ISPI) para el período 2001-2019, además de exponer la metodología implementada. La primera infancia se define en este trabajo como el período entre los 0 y 5 años, y siguiendo a la CDN, la niñez se extiende entre los 0 y 17 años de edad.

Se incluyen datos para el sector público consolidado del gobierno nacional y los gobiernos provinciales (es decir, Nación y provincias, en adelante N-P) y para cada nivel de gobierno por separado. No se consolida el gasto con los gobiernos municipales.

Se incorpora además la medición del gasto tributario dirigido a ambos grupos etarios para el período 2016-2019, en el ámbito nacional, basada en la estimación de los ingresos que el fisco dejaría de percibir debido a la aplicación de beneficios tributarios tales como exenciones, reintegros, deducciones o reducciones de alícuotas.

Del análisis de los datos disponibles se observa que, en 2019, el Gasto Público Social dirigido a la Niñez alcanzó el 7% del PIB, 16,5% del Gasto Público Consolidado N-P y 27% del Gasto Social de estos dos niveles de gobierno. La mayor parte de este gasto está representada por la inversión en educación, cuya ejecución recae mayoritariamente en las provincias. El segundo lugar se encuentra el gasto en salud y obras sociales, responsabilidad compartida entre Nación y provincias. Y, en tercer lugar, la ayuda directa, que consiste primordialmente en programas de transferencias. En ese sentido, se destacan las Asignaciones Familiares y la Asignación Universal por Hijo, a cargo del gobierno nacional.



A esto se le puede sumar el gasto tributario en niñez (estimado solo para el nivel nacional), es decir los ingresos que el Estado deja de percibir debido a ciertos beneficios tributarios dirigidos al grupo bajo análisis, que se estiman en 0,7% del PIB.

En pesos por niño y niña de 0 a 17 años, la inversión social en 2019 fue de \$113.829 mientras que el gasto tributario nacional se estimó en \$12.309, sumando entonces por niño en 2019 un total de \$126.138.

Para la primera infancia, la Inversión Social en 2019 fue de 1,7% del PIB, 4,1% del Gasto Consolidado N-P y 6,7% del Gasto Público Social de ambos niveles de gobierno. El monto por niño y niña de 0 a 5 años fue de \$ 82.695, a los cuales se pueden sumar algo más de \$ 11.642 en gasto tributario (en porcentaje del PIB pasaría de 1,7% a 2% si se incluye el gasto tributario nacional).

En líneas generales, en términos del PIB o en términos per cápita reales, se observa una suave tendencia al alza en el largo plazo, influida en el corto plazo por el ciclo económico. En porcentaje del gasto total y del gasto social, es posible ver cierto descenso en la serie, al observarse en este mismo período un aumento más rápido de otros rubros del gasto, como el gasto en servicios económicos (subsidios en transporte y energía) y el gasto previsional (dirigido a los adultos mayores).



1. Introducción

Durante el año 2020, el Ministerio de Economía de la República Argentina y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) celebraron un nuevo convenio con el objetivo de identificar, cuantificar y analizar la Inversión Social dirigida a la Niñez, tanto de la Administración Nacional como de las provincias, sobre la base de la metodología desarrollada específicamente con este fin hace más de 15 años¹ y que fue perfeccionándose en los años sucesivos.

En este marco, el presente documento expone los resultados obtenidos para el Gasto Público Social dirigido a la Niñez y la Adolescencia (GPSdN) para el año 2019, actualizando la serie 2001-2019, y la Inversión Social dirigida a la Primera Infancia (ISPI) entre 2016 y 2019 en Argentina. A los fines de este trabajo, la primera infancia se define como el período entre los 0 y 5 años de edad, mientras que la niñez se extiende entre los 0 y 17 años.

La información resultante de este estudio se considera necesaria y relevante para el diseño e implementación de políticas públicas destinadas a los distintos grupos etarios, atendiendo la eficiencia en la asignación de recursos disponibles y la implementación de programas a través de los distintos niveles de gobierno. El universo del gasto considerado corresponde al sector público consolidado del gobierno nacional y los gobiernos provinciales, es decir, Nación y provincias (N-P).²

Se presenta además la actualización del Gasto Tributario Nacional (GTrN) dirigido a la Niñez y a la Primera Infancia, definido como la estimación de los ingresos que el fisco deja de percibir debido a la aplicación de beneficios tributarios tales como exenciones, reintegros, deducciones o reducciones de alícuotas, que tienen impacto en los grupos etarios en los que se enfoca el presente trabajo.

La estructura del documento es la siguiente: se presenta en la sección a continuación la metodología implementada en la estimación de cada uno de los indicadores y las fuentes de información utilizadas. En el cuerpo principal del informe se exponen los resultados obtenidos para el caso del sector público consolidado N-P, dejando el detalle de las mediciones para el gobierno nacional y las provincias en los Anexos correspondientes. A su vez, junto con este documento, se publicarán en formato excel las bases con los indicadores correspondientes para cada nivel de gobierno

¹ La primera versión de la metodología se puede encontrar en “Gasto público dirigido a la niñez en la Argentina, 1995-2005”. Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales, Secretaría de Política Económica, y UNICEF (2006).

² No se incluyen los gobiernos municipales.



Principales antecedentes de la medición de la inversión social dirigida a la niñez y a la primera infancia en Argentina

En 2009, la Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales del Ministerio de Economía de la Nación, en conjunto con UNICEF, publicó el *Gasto público social dirigido a la niñez en la Argentina 1995-2007*. En dicho trabajo se incluyen los resultados para el consolidado del gobierno nacional y las administraciones provinciales para el período 2001-2007 y, de acuerdo con la información disponible, se analizan las series del nivel de gobierno nacional para el período 1995-2007 y de las provincias para los ejercicios 2001-2007. Además, en dicha edición se incluye el análisis de una muestra de municipios, correspondiente a los años 2006 y 2007.

En el documento *Crecer juntos para la primera infancia. Encuentro regional de políticas integrales* (UNICEF, 2012) se encuentra la primera medición de la Inversión Social dirigida a la Primera Infancia (ISPI) del sector público consolidado de nuestro país. Dicho trabajo aplica la metodología utilizada para la estimación del Gasto Público Social dirigido a la Niñez, pero adaptada a los programas y políticas dirigidas a niños y niñas de 0 a 5 años durante el año 2009.

Una posterior medición y actualización de la medición de la ISPI en Argentina se encuentra publicada en *La inversión en primera infancia en América Latina. Propuesta metodológica y análisis en países seleccionados de la región* (UNICEF, 2015). En este caso se aplicó una metodología adaptada para la estimación del gasto dirigido a la primera infancia en nueve países de Latinoamérica y el Caribe: Argentina, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Paraguay y Perú. Con el fin de responder a las especificidades de los distintos países en su definición de primera infancia, se utilizaron los rangos de edad definidos en cada caso.

En 2020, el Ministerio de Economía de la Nación publicó estas mediciones, presentando resultados actualizados hasta el año 2018. Como innovación en la presentación de la información, se publicaron los resultados obtenidos para cada uno de los universos analizados en formato base de datos (Consolidado Nación-Provincias, Gobierno Nacional, Consolidado Provincial y para cada una de las provincias) con un nivel de desagregación y practicidad que no se había realizado hasta el momento y, en consecuencia, produjo una mejora en los procesos de transparencia y de acceso a los datos (Mecon-UNICEF, 2020, disponible en https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/inversion_social_en_ninez_y_primera_infancia_201-2018.pdf).

Por último, es importante aclarar que gracias al trabajo conjunto entre la Dirección Nacional de Política Fiscal y de Ingresos, la Oficina Nacional de Presupuesto (ONP) y UNICEF, a partir de 2019 se sumó el trabajo de seguimiento trimestral del Presupuesto Nacional con alto impacto en niñez que realiza el Ministerio de Economía. A partir de esto, se está trabajando en un proceso de mejora y armonización metodológica junto a la ONP de manera de continuar fortaleciendo la institucionalización de la perspectiva de niñez en la producción de información fiscal y presupuestaria con vistas a proteger y mejorar la inversión pública en la niñez y la adolescencia en Argentina.



2. Definiciones, metodología y fuentes de información

2.1. Inversión social en primera infancia, niñez y adolescencia

Tanto el GPSdN como la ISPI son datos a construir a partir de la identificación presupuestaria de aquellas iniciativas, programas y/o políticas que, directa o indirectamente, tienen un impacto en cada grupo etario. Esto es así debido a que ninguna de las clasificaciones presupuestarias conocidas -según jurisdicción, finalidad, función o fuente de financiamiento-, responde a la pregunta “para quién” se realiza determinado gasto. Es decir, las clasificaciones presupuestarias existentes en la Argentina, tanto en el nivel nacional como en el provincial y municipal, no permiten conocer cuál es el gasto que se destina a un grupo determinado de la población (niños y niñas, jóvenes, adultos mayores, varones, mujeres, población con discapacidad, pueblos originarios, etc.).

El Gasto Público Social dirigido a la Niñez se define como la suma de todas las erogaciones públicas con fines sociales que tienen algún grado de impacto en la niñez, ya sea a través de políticas diseñadas para atender las necesidades o situaciones específicas de NNyA de 0 a 17 años, o a través de otras políticas dirigidas a grupos poblacionales más amplios de los cuales los niños, niñas y adolescentes forman parte (Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales - UNICEF, 2009). Se aplica la misma definición para la Inversión Social dirigida a la Primera Infancia, pero en este caso se refiere a niños y niñas de 0 a 5 años.

Para la medición de estos indicadores se requiere información de ejecución presupuestaria con un nivel de desagregación, de estructura programática o menor, clasificada según su finalidad y función. Esto es así debido a que el universo del gasto considerado en el análisis es el correspondiente a la finalidad *servicios sociales*. Para el nivel nacional se utilizó como fuente de información el Sistema Integrado de Información Financiera (SIDIF), que permite acceder a partidas presupuestarias con nivel de programa, subprograma y actividad. Esto permite que el cálculo tenga mayor calidad en la información y un grado de detalle elevado en la identificación.

Para el nivel provincial, de acuerdo a la calidad de la información publicada, se puede clasificar a las provincias en tres grupos: 1) información sobre ejecución presupuestaria provincial con nivel de desagregación requerido (por programa), publicado en la página oficial de cada jurisdicción; 2) información sobre ejecución presupuestaria provincial con nivel de desagregación requerido, obtenido a través de un contacto con el organismo provincial correspondiente (no publicada) y; 3) información parcial de la provincia y otras fuentes, que implica la necesidad de realizar supuestos a la hora de efectuar la estimación de los



indicadores. Cabe destacar que una misma jurisdicción puede presentar distintas etapas de la calidad de información a lo largo de los años bajo análisis³.

Una vez identificadas las líneas presupuestarias a utilizar se lleva a cabo una *doble* clasificación. Por un lado, se clasifican según su grado de especificidad respecto del grupo poblacional al cual están dirigidas de acuerdo a las *clases* del gasto. Por otro lado, se identifican las *categorías* del gasto, según la naturaleza funcional o área temática de la política pública. Aquellas partidas que se consideren destinadas específicamente a la niñez o a la primera infancia serán contabilizadas por su valor total en las mediciones, mientras que aquellas que se considere que impactan de manera indirecta sobre la niñez o que lo hagan a través de su impacto sobre un grupo poblacional más amplio del cual la niñez forma parte, se les aplicará un *distribuidor* o *ponderador* que determinará qué proporción de los recursos de dicha partida impacta en el grupo etario bajo análisis.

Los *distribuidores* del gasto se seleccionan en función de la población objetivo, el grado de focalización de las actividades y programas, y otras características de cada programa en particular según la información disponible en cada caso. Las posibilidades de acceso a la información para la elaboración de los distribuidores son muy variables y, en muchos casos, la información es inexistente o carece de la continuidad y/o periodicidad necesaria para su uso en la construcción de una serie. El distribuidor ideal es siempre aquel que informa qué proporción de cada programa va dirigido al grupo etario bajo análisis. Si la disponibilidad de información y las características del programa lo permiten se utilizan datos de registro de beneficiarios. Cuando no hay información detallada del gasto ni registros administrativos de beneficiarios los ponderadores se construyen a partir de fuentes estadísticas como la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), las proyecciones poblacionales realizadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), la matrícula por nivel educativo y modalidad de cada una de las provincias que surgen del Relevamiento Anual del Ministerio de Cultura y Educación de la Nación y el Registro de población con Certificado Único de Discapacidad por grupo etario y jurisdicción, entre otros.

En la Ilustración 1 se presenta la descripción detallada de las **clases del gasto** sobre las cuales se realiza la primera clasificación de la ejecución presupuestaria. En el caso de la estimación para el grupo de la Primera Infancia, se añade una clase respecto del grupo de Niñez. Es decir, dentro del gasto que se considera que impacta de manera específica en NyN menores de 18

³ Durante el proceso de recolección de información de ejecución presupuestaria y de datos administrativos para la elaboración de los ponderadores, se obtuvo información de años anteriores o actualización de fuentes que estaban desactualizadas, lo cual fue incorporado al presente trabajo. Es por ello que resulta posible encontrar diferencias con los resultados expuestos en ediciones anteriores publicadas.



años, se identifica qué políticas fueron diseñadas específicamente para NyN de 0 a 5 años de edad.

Ilustración 1. Clases de gasto

| CLASES | NIÑEZ Y ADOLESCENCIA (0 a 17 años) | PRIMERA INFANCIA (0 a 5 años) |
|---|---|---|
| <p>Específico</p>  | <p>Programas e iniciativas dirigidos específicamente a niñas, niños y adolescentes (NNyA) (enseñanza básica, comedores escolares, becas estudiantiles, salud pediátrica, entre otros.)</p> | <p><i>Específico en PI:</i> programas e iniciativas dirigidos específicamente a la primera infancia (por ej., instituciones de guarda, enseñanza inicial, salud materno-infantil, fomento de la lactancia materna)</p> <p><i>Específico en niñez pero no específico en PI:</i> programas destinados a la población de 0 a 17 años que por los objetivos propuestos no permiten diferenciar servicios específicos para la franja etaria que corresponde a la PI (ej. hospital pediátrico).</p> |
| <p>Indirecto</p>  | <p>Programas e iniciativas dirigidos a la familia u otros agentes, con clara repercusión sobre el bienestar de NNyA, cuya pertenencia al grupo familiar es requisito para la recepción del beneficio (ej., AUH, AAFF, etc.)</p> | <p>Programas e iniciativas dirigidos a la familia u otros agentes, con clara repercusión sobre el bienestar de niños y niñas en la primera infancia (ej., AUH, AAFF, etc.)</p> |
| <p>Ampliado</p>  | <p>Programas e iniciativas que se dirigen a grupos poblacionales más amplios de los cuales los NNyA forman parte (por ej., programas de atención a grupos vulnerables, agua potable y alcantarillado, saneamiento, acceso a vivienda, etc.)</p> | <p>Programas e iniciativas que se dirigen a grupos poblacionales más amplios de los cuales los niños y niñas en la primera infancia forman parte (por ej., programas de atención a grupos vulnerables, agua potable y alcantarillado, acceso a vivienda)</p> |
| <p>Acciones dirigidas a toda la población</p> | <p>Proporción del gasto en bienes públicos que beneficia a NNyA (gastos en ciencia y técnica, cultura, servicios de alumbrado y cuidado de espacios públicos, etc.)</p> | <p>Proporción del gasto en bienes públicos que beneficia a niños y niñas en la primera infancia (gastos en ciencia y técnica, cultura, servicios de alumbrado y cuidado de espacios públicos, etc.)</p> |

Por su parte, en la Ilustración 2 se detallan las **categorías** según las cuales se realiza la segunda clasificación de las partidas presupuestarias incluidas en el indicador.



Ilustración 2. Categorías de gasto⁴



1. AYUDA DIRECTA: Transferencias de ingresos o subsidios a las familias para promover el desarrollo, la salud y permanencia en el sistema educativo y evitar la exclusión social de las familias en situación de pobreza o emergencia, entre otros.



2. CIENCIA Y TÉCNICA: Comprende investigación y desarrollo, transferencia de tecnología, educación de posgrado para formación de investigadores y promoción de las actividades científicas y técnicas.



3. CONDICIONES DE VIDA: Gastos que contribuyen al mejoramiento de las condiciones de infraestructura básica como vivienda, saneamiento y agua potable y alcantarillado, entre otros.



4. EDUCACIÓN (niñez) y CUIDADO Y EDUCACIÓN (primera infancia): Acciones integrales y/o multisectoriales orientadas al desarrollo, educación y cuidado de la primera infancia (ADEPI); gastos en educación; acciones orientadas a fomentar la terminalidad educativa de madres o embarazadas adolescentes; etc.



5. DEPORTES, RECREACIÓN Y CULTURA: Programas de promoción y fomento del deporte y la cultura, el establecimiento y manutención de parques recreativos y juegos, y aquellos programas de promoción y acción cultural como bibliotecas, teatros, museos, coros, actividades artísticas, etc.



6. DESARROLLO E INTEGRACIÓN: Programas destinados a la integración y desarrollo de grupos vulnerables como discapacitados, indígenas, desplazados e inmigrantes.



7. NUTRICIÓN Y ALIMENTACIÓN: Programas de entrega de leche, comedores escolares, comunitarios y/o familiares, distribución de bolsones de alimentos, entre otros.



8. OBRAS SOCIALES: Se incluyen como categoría del gasto debido a que son entidades que proporcionan servicios de salud, turismo y asistencia social a sus afiliados, además de ser financiadas con impuestos sobre la nómina salarial, contribuciones patronales y aportes de los trabajadores.



9. OTROS SERVICIOS URBANOS: Acciones inherentes a servicios urbanos como mercados, alumbrado y limpieza urbana.



10. PROTECCIÓN DEL NIÑO/A: Programas dirigidos a niños y niñas en riesgo, iniciativas de protección de los derechos del niño, erradicación del trabajo infantil, prevención y asistencia de violencia familiar y de la mujer, y acciones para el fortalecimiento de los sistemas de registro civil y de adopciones.



11. SALUD: Programas materno-infantiles de prevención de enfermedades y riesgos específicos, vacunas pediátricas, sanidad escolar, medicamentos, atención ambulatoria e internación, ablación e implantes, salud sexual y reproductiva, atención y prevención del VIH-SIDA, etc.

⁴ La incorporación de obras sociales, que podría denominarse gasto cuasi público, se justifica por considerar que su figura jurídica fue creada por ley especial de la Nación y que no se rige por la legislación general para personas jurídicas de carácter civil o



2.2. Gasto tributario nacional dirigido a la primera infancia, niñez y adolescencia

Se denomina Gasto Tributario (GTr) a los ingresos que el fisco deja de percibir cuando otorga un tratamiento impositivo que se aparta del establecido con carácter general en la legislación tributaria con el fin de beneficiar a determinadas actividades, zonas, contribuyentes o consumos.

Se consideran GTr los casos en los que existen pérdidas definitivas de recaudación, es decir que no implican el diferimiento del pago (montos recaudados a través de planes de facilidades de pago; o la posibilidad de ingresar el IVA en forma trimestral para las pequeñas y medianas empresas- PyMES), la amortización acelerada del impuesto a las ganancias (para determinados casos de inversión en bienes de capital, por ejemplo) o la devolución anticipada de créditos fiscales de IVA. Para la identificación de los casos de GTr se toma como referencia la estructura de cada impuesto establecida en la respectiva legislación (su objeto, alícuotas, deducciones generales, exenciones, etc.), señalándose luego los que son beneficiados por un tratamiento especial.

Se incluyen los siguientes beneficios tributarios: exenciones y deducciones del Impuesto a las Ganancias (IG)⁵, en particular, las deducciones por hijo/a; exenciones, alícuotas reducidas y reintegros del Impuesto al Valor Agregado (IVA)⁶. Se excluyen, en cambio, los beneficios originados en regímenes de promoción económica.

El universo analizado corresponde al gasto tributario nacional, dado que se carece de información detallada de las jurisdicciones provinciales y municipales.

Las fuentes de información utilizadas son: 1) gasto tributario del Mensaje de Presupuesto de la Administración Pública Nacional; 2) el boletín mensual de la Asignación Universal por Hijo de ANSES; y 3) el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 del INDEC.

comercial. Las obras sociales son entidades que proporcionan servicios de salud, turismo y asistencia social a sus afiliados. Son financiadas con impuestos sobre la nómina salarial, contribuciones patronales y aportes de los trabajadores, que recauda la AFIP para el caso de las obras sociales nacionales. Por último, puede destacarse el carácter solidario del seguro: si bien cada empleado puede elegir entre las obras sociales del sistema, no existe relación entre el aporte y las prestaciones recibidas, pues se reparte solidariamente entre aportantes con distintos niveles de salarios y, por lo tanto, de contribuciones: reciben todos por igual el mismo paquete prestacional. La contabilización de este seguro social como gasto público es, asimismo, convalidada por la metodología internacional, típicamente la del Fondo Monetario Internacional. La sanción de la Ley No 25.917 del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y sus modificatorias convalidan la incorporación de este concepto en la consolidación del gasto público en el artículo 3o (Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales - UNICEF, 2009).

⁵ El impuesto a las ganancias (IG) grava, en el caso de las personas físicas, los rendimientos, rentas o enriquecimientos periódicos que impliquen la permanencia de la fuente que los produce. La estimación de gastos tributarios tomada como base para el presente estudio no incluye las deducciones más importantes ya que son de carácter general. Sin embargo, se agrega el monto devengado en concepto de deducción personal por hijo dado que tiene fuerte impacto en primera infancia, niñez y adolescencia, aunque esta no figure entre los gastos tributarios que son tomados en cuenta para estimar el total de gastos tributarios del gobierno nacional.

⁶ El impuesto al valor agregado (IVA) grava las ventas e importaciones de cosas muebles y las obras, locaciones y prestaciones de servicios. La estimación de gastos tributarios tomada como base para el presente estudio no incluye las exenciones del art. 3 de la Ley 23.349 dado que no son objeto del tributo.



Se destaca la importancia de incluir este ejercicio en el presente informe debido a que permite incorporar parte de las políticas dirigidas a la primera infancia, niñez y adolescencia que de otra forma quedarían ocultas por restringir la mirada sólo a los *gastos ejecutados*, dejando fuera los *ingresos no percibidos*. La Tabla 1 presenta un detalle de las políticas tributarias nacionales seleccionadas para llevar a cabo la medición.

Tabla 1. Políticas tributarias nacionales con impacto en niñez, adolescencia y primera infancia

| Tributo | Tipo de beneficio | Descripción |
|------------------------------------|-------------------|--|
| IG | Exención | Ganancias asociaciones civiles, fundaciones, mutuales y coop. |
| | Deducción | Por hijo (2016: menor a 24 años; desde 2017: menor a 18 años) |
| IVA | Exención | Intereses de préstamos hipotecarios a personas físicas |
| | | Servicios educativos |
| | | Venta mayorista y minorista de medicamentos de uso humano |
| | | Prestaciones médicas a obras sociales y al INSSJyP |
| | | Intereses de préstamos para vivienda |
| | | Exención ventas a CF, Estado y Acoc. de leche sin aditivo |
| | | Asociaciones deportivas y espectáculos deportivos amateur |
| | | Libros, folletos e impresos |
| | Alícuota reducida | Edición y venta de diarios, revistas y publicaciones periódicas |
| | | Canasta alimentaria |
| | | Construcción de viviendas |
| | | Carnes vacunas, frutas, legumbres y hortalizas frescas |
| | Reintegro | |
| Medicina prepaga y sus prestadores | | |
| | | IVA a jubilados, pensionados y beneficiarios de asignaciones para protección social. Ley N° 27.253 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



3. Gasto Público Social dirigido a la Niñez del sector público consolidado Nación-Provincias 2001-2019

El Gasto Público Social dirigido a la Niñez del sector público consolidado N-P (GPSCdN N-P) considera las erogaciones del Sector Público nacional y provincial no financiero⁷, para lo cual sigue la metodología de consolidación de la Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos⁸ y no contempla el gasto ejecutado a nivel municipal⁹.

El GPSCdN N-P para el período 2001-2019, en términos del Producto Interno Bruto (PIB), presenta una tendencia creciente durante el período analizado (5,8% en 2001; 7,0% en 2019), alcanzando su máximo en 2015 (8,1%)¹⁰, aunque a partir de 2016/2017 se observa un leve retroceso. Por otro lado, el GPSCdN N-P presenta una leve tendencia decreciente como porcentaje del Gasto Total y del Gasto Social, explicado principalmente por el mayor crecimiento de otros rubros del gasto social tales como el gasto en jubilaciones o en subsidios económicos incluidos dentro de la finalidad de servicios económicos.

⁷ El gasto público nacional no incluye los fondos fiduciarios y el gasto público provincial no incluye las empresas y sociedades del Estado. La Ley N° 25.917 del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal define a la Administración Pública no Financiera como la consolidación de la administración central, los organismos descentralizados, los fondos fiduciarios y las cuentas especiales y las instituciones de seguridad social; y al Sector Público no Financiero como la consolidación de la Administración Pública no Financiera más las empresas y sociedades del Estado, las obras sociales y todos los entes autárquicos que desarrollen actividades empresariales.

⁸ La Dirección Nacional de Política Fiscal y de Ingresos, dentro de la Subsecretaría de Programación Macroeconómica de la Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía, consolida la información de gasto por finalidad y función de Nación, provincias y municipios. El criterio adoptado para la consolidación del GPS consiste en imputar el gasto en la jurisdicción que lo ejecuta y no en la que lo financia. En este sentido, a fin de evitar duplicaciones, las transferencias de fondos de la Nación a las provincias se descuentan de la jurisdicción financiadora y se incluyen en la ejecutora.

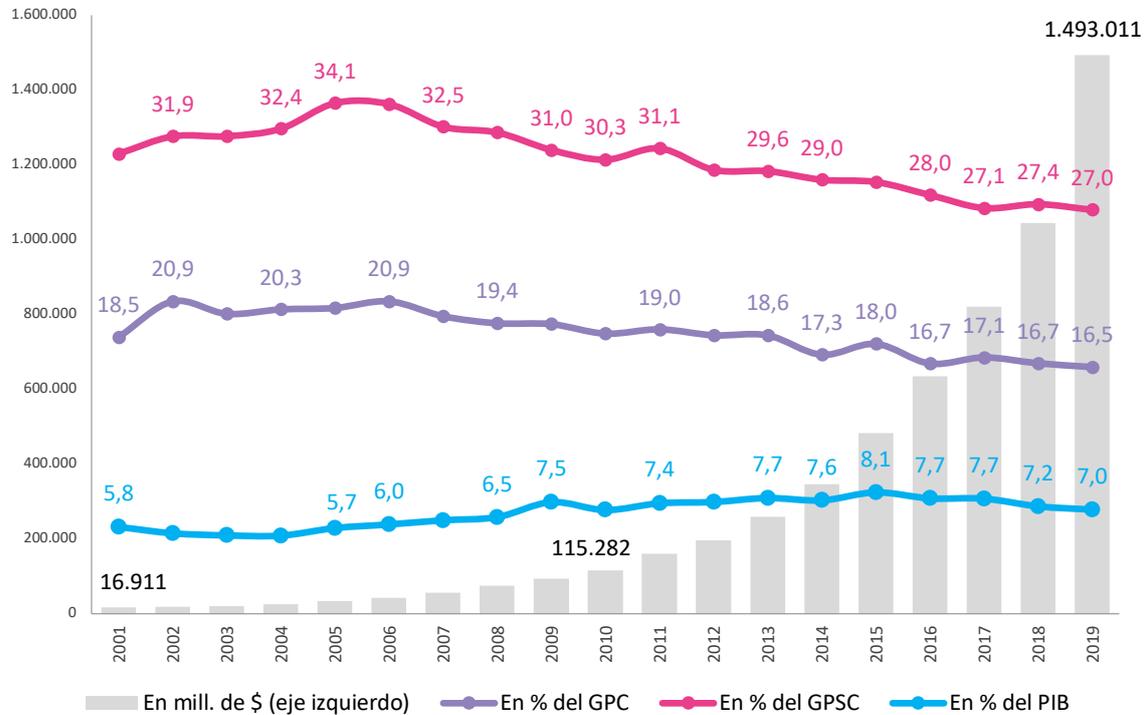
⁹ No se incluye el gasto del nivel municipal debido a que no se dispone de información suficientemente desagregada para la metodología aplicada.

¹⁰ Considerar que se trata de un año electoral en el cual el gasto puede no ser representativo de un año que no lo sea.



Gráfico 1. Gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P, 2001-2019

Indicadores agregados



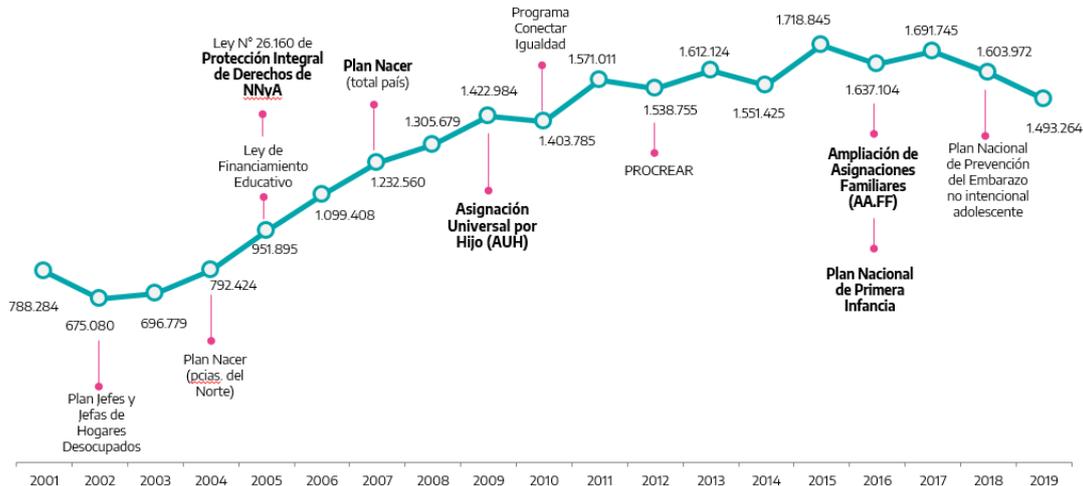
Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Al analizar la evolución del Gasto en Niñez en millones de pesos (a valores constantes), se observa una tendencia decreciente desde el 2017. Sin embargo, se espera que para el 2020 esta tendencia se revierta: por un lado, por la focalización de los programas implementados por el Estado para paliar los efectos de la pandemia, y por el otro, por la expansión de los programas existentes. A continuación, el Gráfico 2 presenta la evolución del Gasto en Niñez en millones de pesos de 2019 para el período bajo análisis, acompañado de los hitos y programas que se consideran relevantes y que, en muchos casos, significaron un cambio en la composición y en el monto del Gasto dirigido a este grupo etario a lo largo de la serie bajo análisis.



Gráfico 2. Gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P, 2001-2019

En millones de \$ de 2019



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Si analizamos el Gasto Público por **Clase** (ver Gráfico 3), el Gasto Específico (GE) es el que tiene mayor peso relativo dentro del GPSCdN N-P, con una participación promedio del 51,7% para el período bajo análisis. Es decir, más de la mitad del gasto en NNyA corresponde a partidas dirigidas específicamente a este grupo etario; en particular, principalmente las dirigidas a cubrir la inversión en *educación*.

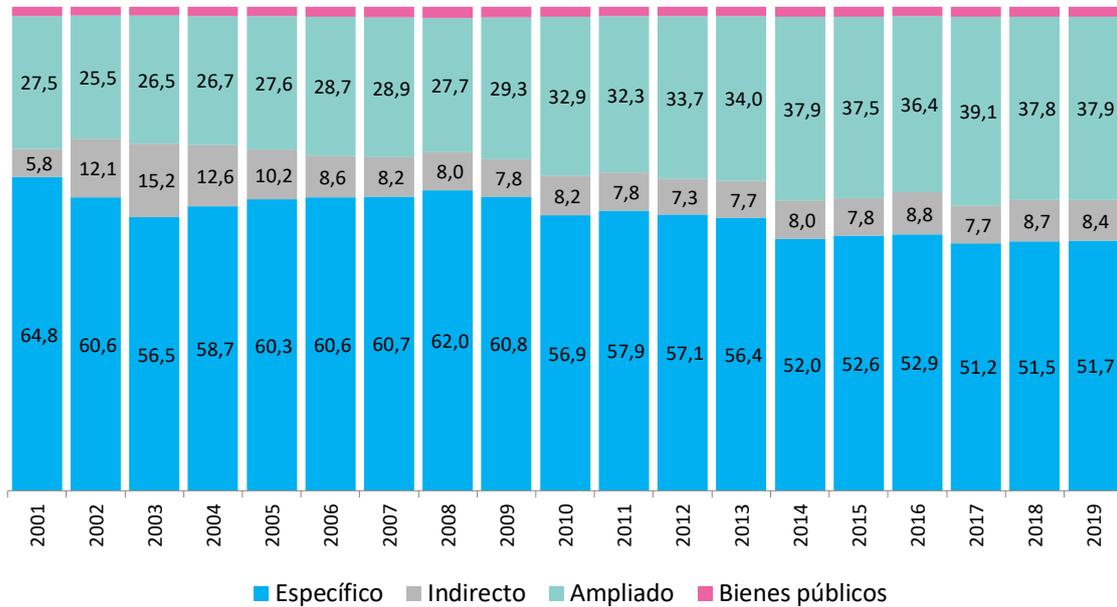
El GE a valores constantes tiene un comportamiento similar al Gasto Total. Desde el año 2002 tiene una tendencia creciente con una caída en los años 2010 y 2014, alcanzando su máximo en 2011 con una inversión del 57,9%, pero con tendencia decreciente desde el año 2015.

Es importante destacar que el Gasto Indirecto (GI) en términos reales casi se triplicó a lo largo del período 2001-2019, con una inversión de 36.708 millones para el año 2001 y 125.582 millones para el año 2019. Además, la composición del Gasto en Niñez según *Clases* se fue modificando con los años y el gasto indirecto creció en participación en 2,6 puntos porcentuales (p.p.) entre puntas. Esto se explica, en gran parte, por la implementación de la *Asignación Universal por Hijo* (AUH), uno de los principales programas de transferencias, clasificado como gasto indirecto dado que se asigna a las familias por hijo o hija menor de 18 años. De esta manera se pone de manifiesto el rol activo del nivel de gobierno nacional respecto de las políticas de transferencias monetarias para reducir la pobreza y la desigualdad y para brindar una mayor protección social, dando una importancia particular a la niñez y garantizando un piso de derechos para dicho grupo etario.



Gráfico 3. Gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P, 2001-2019

Según clases, estructura porcentual vertical

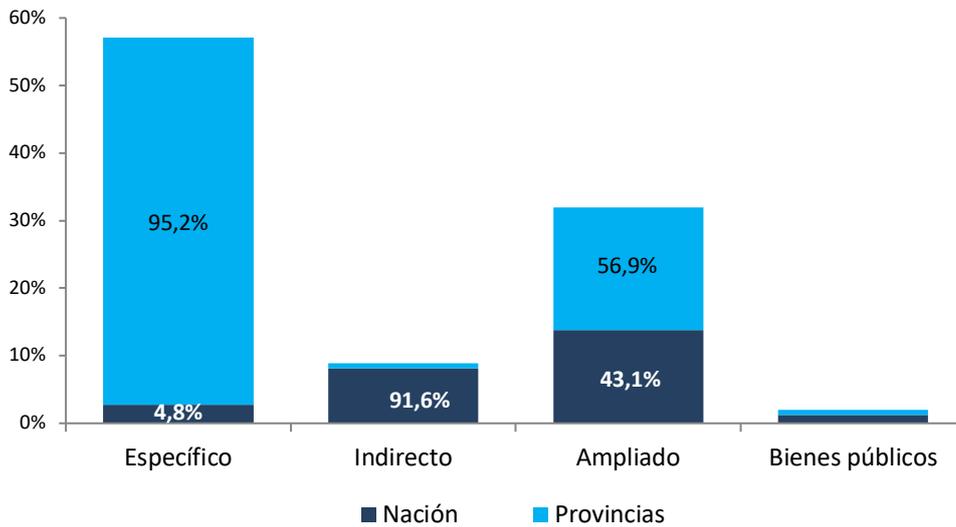


Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Si se quiere analizar la participación de cada nivel de gobierno en la ejecución del gasto público social dirigido a niñez por **clase**, se observa que en el promedio del período analizado en donde el Gasto Específico es en promedio del 57,2%, el gobierno provincial ejecuta más del 95%, mientras que el gobierno nacional apenas el 4,8%. Sin embargo, si se toma en cuenta el Gasto Indirecto, con una participación promedio del 9%, el gobierno nacional ejecuta más del 90%.



Gráfico 4. Participación del gobierno nacional y de las provincias en la ejecución del gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P, promedio 2001-2019.
Como porcentaje del GPSCdN N-P, según clase



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

La clasificación del gasto en **Categorías** permite visualizar con mayor detalle la composición del Gasto en Niñez y, como se observa en los gráficos a continuación, cuál fue su evolución a lo largo del tiempo y cuál es el rol que cumple cada nivel de gobierno.

La categoría *educación* predomina significativamente con una participación promedio del 53,4% a lo largo del período estudiado. Las provincias se ocupan mayoritariamente de su financiación y ejecución (participación promedio 97,2%), pero la Nación financia en parte obras de construcción y mejoras edilicias. Es importante mencionar respecto a esta categoría la implementación de la Ley de Financiamiento Educativo (2005) y el Programa Conectar Igualdad en el año 2011, que como se observa en el Gráfico 5 para dicho año alcanza el 55,2% de participación.

Respecto al gasto incluido en la categoría *ayuda directa*, la Nación se ocupa primordialmente del diseño, el financiamiento y la regulación de políticas de transferencias de ingreso como las Asignaciones Familiares y la Asignación Universal por Hijo (participación promedio del 95,2%). Las provincias, en cambio, se ocupan de programas complementarios de asistencia social, diseñados para atender necesidades específicas de la población de cada jurisdicción. Existe una tendencia creciente del gasto en esta *categoría*, explicada principalmente por el surgimiento y dinamismo de programas de transferencias de ingresos, como el Plan Jefes y Jefas de Hogares Desocupados (PJJHD), como respuesta a la crisis socioeconómica de 2001-

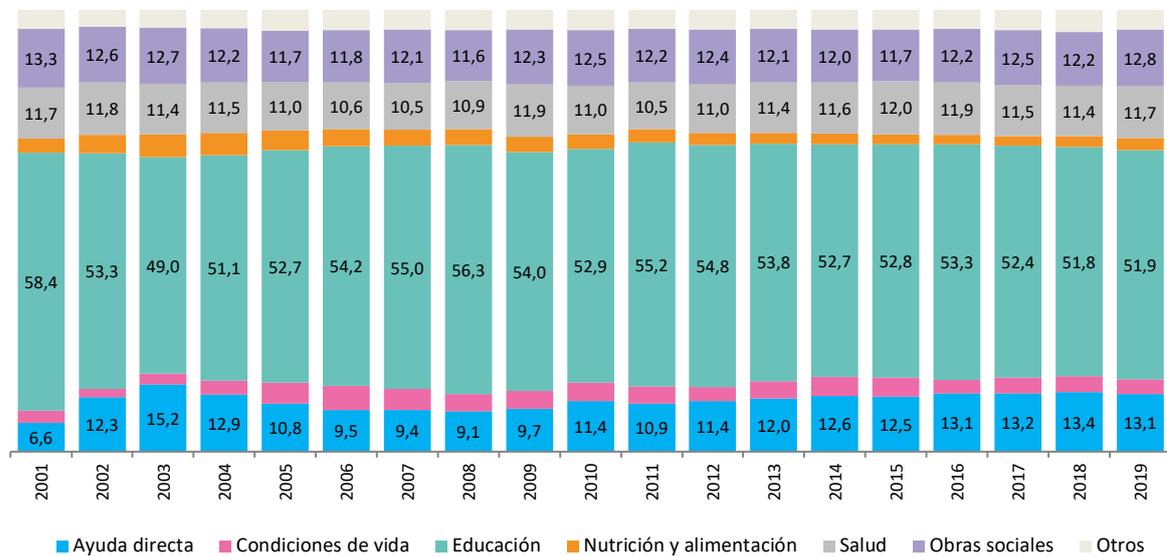


2002; luego la AUH (2009), que equipara los derechos de los hijos/as de trabajadores no registrados con los hijos/as de trabajadores formales y, finalmente, en 2016, la incorporación de los hijos/as de monotributistas y de trabajadores temporarios al sistema de asignaciones familiares. Es así que, en el año 2018, la categoría *ayuda directa* alcanza su máximo con una participación de 13,4%.

Respecto a la categoría *salud*, el gobierno nacional define, coordina y financia parte de las políticas públicas y programas de prevención de enfermedades, regulación y fiscalización de la salud en el territorio, así como también el aseguramiento de algunos insumos de salud esenciales, y tiene una participación promedio de 11,3 %. Por su parte, las provincias financian y ejecutan la mayor porción de la provisión pública de servicios de salud (participación promedio 82,1%), a través de hospitales, centros de atención primaria y otros servicios sanitarios (Gráfico 6).

Gráfico 5. Gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P, 2001-2019

Según categorías, estructura porcentual vertical

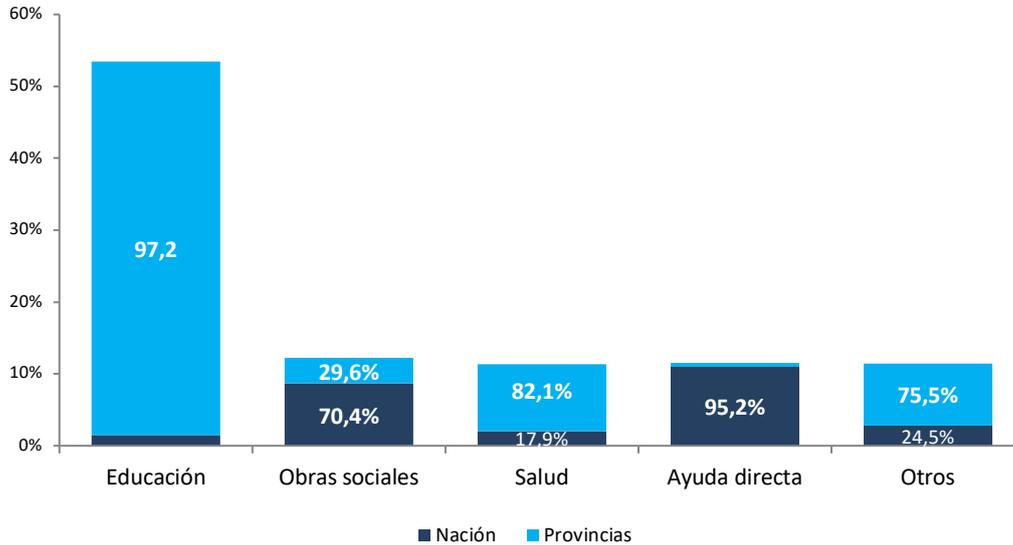


Fuente: Dirección Nacional de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Gráfico 6. Participación del gobierno nacional y de las provincias en la ejecución del gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P, promedio 2001-2019

Como porcentaje del GPSCdN N-P, según categoría



Fuente: Dirección Nacional de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

En la Tabla 2 se presentan las diferentes categorías con las respectivas participaciones de cada nivel de gobierno y los principales programas que se incluyen en ellas para el año 2019. Es importante destacar que el listado de programas no es exhaustivo, sino que detalla los más relevantes. Respecto al nivel provincial de gobierno, si bien cada provincia tiene su propia idiosincrasia, políticas y programas, se listan aquellos programas que en todas ellas están presentes.



Tabla 2. Categorías del gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P. Principales programas.

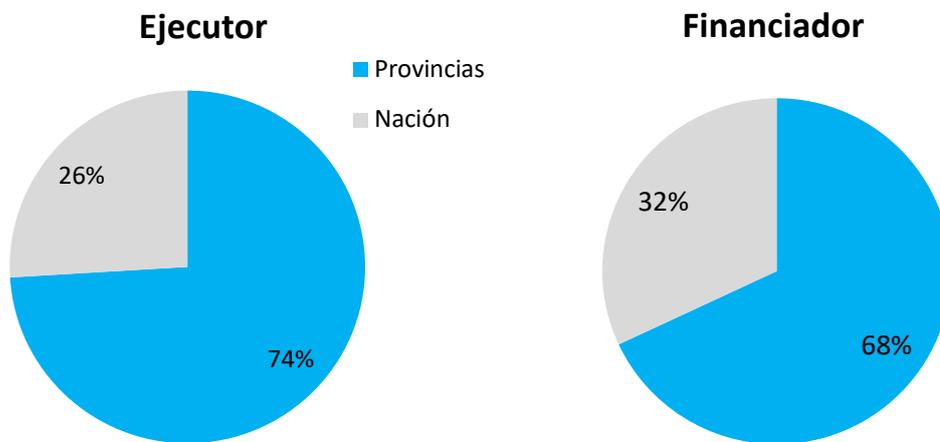
Estructura porcentual por categoría de gasto y nivel de gobierno ejecutor

| Categorías | Nación | Provincia |
|---|---|--|
| Educación 51,9% | 1% <ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento edilicio de jardines de infantes Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID) | 99% <ul style="list-style-type: none"> Provisión y financiamiento de la educación. Infraestructura escolar Centros de desarrollo infantil |
| Ayuda directa 13,1% | 98% <ul style="list-style-type: none"> Asignaciones familiares Asignación Universal por hijo Pensiones no contributivas | 2% <ul style="list-style-type: none"> Pensiones no contributivas |
| Obras sociales 12,8% | 72% <ul style="list-style-type: none"> Obras sociales Nacionales | 28% <ul style="list-style-type: none"> Institutos de seguridad social y obras sociales provinciales |
| Salud 11,7% | 20% <ul style="list-style-type: none"> Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Normatización, suministro y supervisión vacunaciones Sanidad escolar (PROSANE) Plan Sumar Hospital Garrahan | 80% <ul style="list-style-type: none"> Hospitales provinciales |
| Condiciones de vida 3,3% | 19% <ul style="list-style-type: none"> Apoyo a la ejecución del PROCREAR Desarrollo de Obras de Infraestructura Hídrica | 81% <ul style="list-style-type: none"> Programas provinciales de construcción de viviendas Agua potable y alcantarillado |
| Nutrición y alimentación 2,8% | 19% <ul style="list-style-type: none"> Tarjetas y complementos alimentarios Comedores escolares | 81% <ul style="list-style-type: none"> Comedores escolares Merenderos |
| Protección del niño/a 1,4% | 15% <ul style="list-style-type: none"> Secretaría Nacional de Niñez Adolescencia y Familia | 85% <ul style="list-style-type: none"> Entidad provincial dirigida a la niñez adolescencia y familia |
| Deportes, recreación y cultura 1,0% | 16% <ul style="list-style-type: none"> Impulso a las escuelas de iniciación deportiva | 84% <ul style="list-style-type: none"> Juegos provinciales Evento culturales |
| Ciencia y técnica 0,8% | 94% <ul style="list-style-type: none"> CONICET | 6% <ul style="list-style-type: none"> Centros de investigación provinciales |
| Otros servicios urbanos 0,4% | | 100% <ul style="list-style-type: none"> Gestión de residuos |



Las provincias ejecutan el 74% del GPSCdN N-P y la Nación el 26% restante, en promedio, para el período 2001-2019. Sin embargo, si consideramos el gasto desde el punto de vista del financiador, el gobierno nacional tiene una participación promedio de 32%, dado que financia el 6% del GPSCdN vía transferencia a las provincias (Gráfico 7).

Gráfico 7. Distribución del gasto público social consolidado N-P dirigido a la niñez, por nivel de gobierno, según si es ejecutor o financiador Promedio 2001-2019



Fuente: Dirección Nacional de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

4. Inversión Social dirigida a la Primera Infancia del sector público consolidado Nación-Provincias 2016-2019

En este apartado se presentan los resultados obtenidos para la medición de la ISPI del período 2016-2019, acorde a la metodología antes mencionada. Se expondrán los resultados correspondientes a la Inversión Social en Primera Infancia del Sector Público consolidado N-P¹¹. A continuación, se muestran los indicadores agregados para la ISPI, en el Anexo III se exponen los resultados para el sector público nacional y provincial por separado.

Luego de un aumento en 2017 respecto de los valores del año anterior, la inversión social en primera infancia presenta una tendencia decreciente en términos reales durante 2018-2019, con una caída de 5,6% en el último año. Lo mismo ocurre con la inversión social por niño/a, la

¹¹ El gasto público nacional no incluye los fondos fiduciarios y el gasto público provincial no incluye las empresas y sociedades del Estado. La Ley N° 25.917 del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal define a la Administración Pública no Financiera como la consolidación de la administración central, los organismos descentralizados, los fondos fiduciarios y las cuentas especiales y las instituciones de seguridad social; y al Sector Público no Financiero como la consolidación de la Administración Pública no Financiera más las empresas y sociedades del Estado, las obras sociales y todos los entes autárquicos que desarrollen actividades empresariales.



cual se reduce a \$82.695 en 2019. Respecto al Gasto Social y al Gasto Total del SPC, prácticamente la ISPI se mantiene alrededor del 4,1% y el 6,7% respectivamente. Como porcentaje del PIB se registra una leve caída para el último año del periodo. Por último, cabe destacar que la ISPI como porcentaje del GPSdN, presenta un crecimiento durante los últimos dos años.

Tabla 3. Inversión social dirigida a la primera infancia del Sector Público Consolidado N-P 2016-2019

Indicadores agregados

| ISPI | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|
| En millones de \$ | 151.517 | 196.254 | 255.519 | 370.309 |
| En millones de \$ de 2019 | 390.723 | 404.637 | 392.346 | 370.309 |
| \$ por niño/a | 33.582 | 43.583 | 56.887 | 82.695 |
| \$ por niño/a en \$ 2019 | 86.600 | 89.859 | 87.349 | 82.695 |
| % del gasto total | 4,0 % | 4,1 % | 4,1 % | 4,1 % |
| % del gasto social | 6,7 % | 6,5 % | 6,7 % | 6,7 % |
| % del PIB | 1,8 % | 1,8 % | 1,8 % | 1,7 % |
| % del GPSdN | 23,9 % | 23,9 % | 24,5 % | 24,8 % |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Respecto a la clasificación de la ISPI de acuerdo a las *clases* del gasto, se presenta en el Gráfico 8 la estructura porcentual de cada uno de los conceptos descriptos en la metodología para cada año bajo análisis. Como puede verse, no hay cambios significativos a lo largo del periodo, pero se observa una leve tendencia al crecimiento en el gasto específico en PI, acompañado por una disminución en el gasto ampliado y en el no específico. Por su parte, el gasto indirecto y aquel destinado a toda la población, se mantienen constantes en su participación. Otra forma de ver estos resultados consiste en expresarlos en pesos constantes del año 2019, lo cual descuenta los efectos de la inflación en el gasto y permite analizar su evolución en términos reales. Esto se encuentra presentado en el Gráfico 9.



Gráfico 8. ISPI del sector público consolidado N-P según clases del gasto 2016-2019

Estructura porcentual vertical

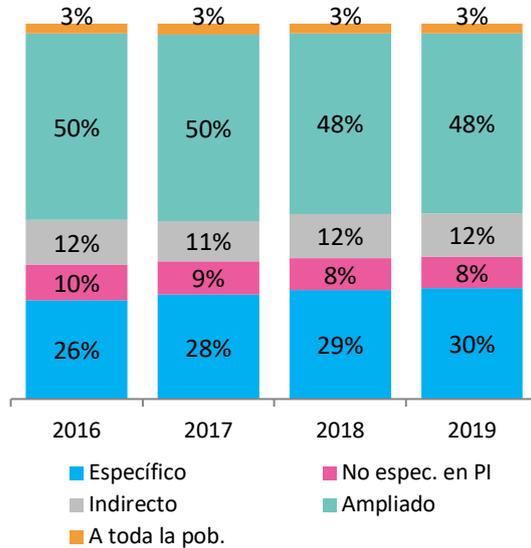
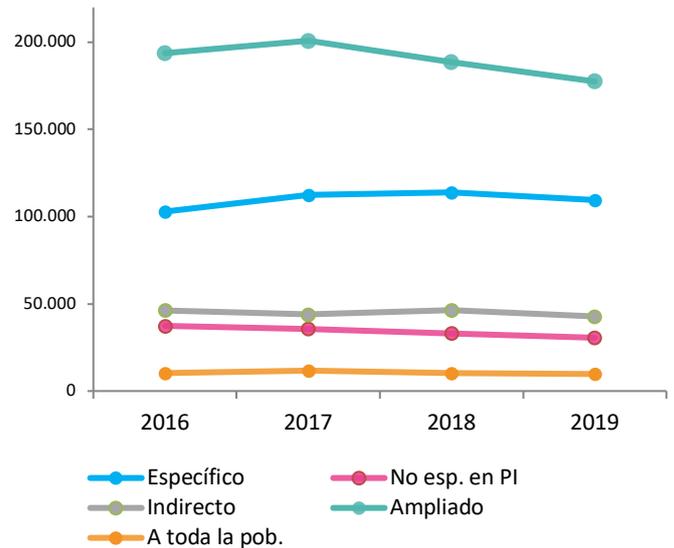


Gráfico 9. ISPI del sector público consolidado N-P según clases del gasto 2016-2019

En millones de \$ de 2019



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

La participación de los dos niveles de gobierno en la ISPI no varía a lo largo del periodo 2016-2019. Es por ello que se presentan los resultados para el último año en la Tabla 4, siendo representativa de todo el período analizado. Como puede observarse, hay una clara distinción de los gastos enfrentados por el nivel nacional y provincial. En el caso del primero, la mayoría de sus esfuerzos se concentran en el gasto indirecto, el cual está compuesto fundamentalmente por las Asignaciones Familiares.

Por su parte, las provincias presentan mayor participación tanto en el gasto específico en PI como en el no específico en PI pero sí específico en niñez. Este resultado puede ser explicado por la provisión de servicios públicos que realiza el nivel subnacional como la educación o la salud, debido a la descentralización que caracteriza a ambos sistemas.



Tabla 4. ISPI del sector público consolidado N-P según clases y nivel de gobierno año 2019
Estructura porcentual horizontal

| CLASES | Consolidado (millones de \$) | Nación | Provincias |
|---|---------------------------------|--------|------------|
| Específico  | 109.665 (100%) | 3,6% | 96,4% |
| No específico en PI  | 30.568 (100%) | 8,6% | 91,4% |
| Indirecto  | 42.794 (100%) | 90,7% | 9,3% |
| Ampliado | 177.523 (100%) | 44,6% | 55,4% |
| Acciones dirigidas a toda la población | 9.759 (100%) | 49,2% | 50,8% |

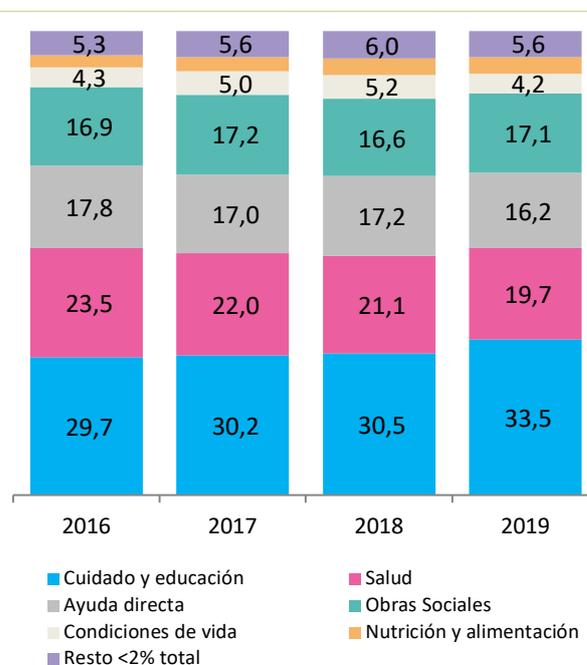
Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



A continuación, en el Gráfico 10, se exponen los resultados obtenidos para la ISPI 2016-2019 según la participación de cada una de las categorías de gasto en el total. Cabe destacar el crecimiento de las partidas incluidas en cuidado y educación, las cuales pasan de representar en 2016 un 29,7% de la ISPI a un 33,5% en 2019. Este resultado se condice con lo expuesto en el punto anterior acerca del gasto específico dirigido a la PI. El resto de las categorías se mantienen estable a lo largo del periodo respecto a su participación, excepto el gasto incluido en salud, el cual presenta una leve disminución para el último año.

Gráfico 10. ISPI del SPC N-P según categoría de gasto 2016-2019

Estructura porcentual vertical



Por último, con el objetivo de describir la participación de cada nivel de gobierno incluido en el universo analizado según las categorías de la ISPI, se presenta la Tabla 5. Allí puede verse en qué ámbitos el nivel nacional y provincial aumentaron o disminuyeron sus esfuerzos fiscales destinados a niñas y niños de 0 a 5 años. Si bien en la mayoría de los casos, los resultados se mantienen durante todo el periodo, cabe destacar algunos en particular:

- 1) En la categoría *condiciones de vida*, el nivel nacional disminuye su participación cercana al 25% en el 2016 a un valor menor al 20% para el año 2019, permitiendo que el nivel provincial rompa la barrera del 80% de su participación y la supere para el último año.
- 2) Para las partidas incluidas en *deportes, recreación y cultura*, el nivel nacional disminuye su participación en 13 puntos porcentuales entre extremos del periodo y las provincias llegan a una participación casi del 82% de la inversión incluida en esta categoría.
- 3) Caso contrario sucede para *nutrición y alimentación*, donde la nación enfrentaba el 10,7% de la inversión en 2016 y para el año 2019 se incrementa a un 21,5%, haciendo que las provincias queden por debajo del 80% de participación.
- 4) Por último, para la categoría de *protección del niño/a*, las provincias incrementan su participación alcanzando el 96% de la inversión social dirigida a primeros infantes,



reduciendo el porcentaje enfrentado por el nivel nacional de 20,4% a 3,9% entre los extremos del periodo.

Tabla 5. ISPI del sector público consolidado N-P según categoría y nivel de gobierno 2016-2019

Estructura porcentual horizontal

| Categoría / nivel de gobierno | Nación | | | | Provincias | | | |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Ayuda directa | 98,0 | 98,1 | 98,2 | 98,2 | 2,0 | 1,9 | 1,8 | 1,8 |
| Condiciones de vida | 24,4 | 22,6 | 24,5 | 18,8 | 75,6 | 77,4 | 75,5 | 81,2 |
| Deportes, recr. y cultura | 31,5 | 30,0 | 15,6 | 18,4 | 68,5 | 70,0 | 84,4 | 81,6 |
| Desarrollo e integración | 3,5 | 6,0 | 4,3 | 4,2 | 96,5 | 94,0 | 95,7 | 95,8 |
| Cuidado y educación | 3,6 | 3,5 | 3,5 | 3,2 | 96,4 | 96,5 | 96,5 | 96,8 |
| Nutrición y alimentación | 10,7 | 10,4 | 12,1 | 21,5 | 89,3 | 89,6 | 87,9 | 78,5 |
| Protección del niño/a | 20,4 | 16,7 | 9,8 | 3,9 | 79,6 | 83,3 | 90,2 | 96,1 |
| Salud | 12,8 | 12,7 | 12,4 | 10,4 | 87,2 | 87,3 | 87,6 | 89,6 |
| Obras Sociales | 76,1 | 75,9 | 75,9 | 75,2 | 23,9 | 24,1 | 24,1 | 24,8 |
| Ciencia y técnica | 97,2 | 96,0 | 94,5 | 94,5 | 2,8 | 4,0 | 5,5 | 5,5 |
| Otros servicios urbanos | - | - | - | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Total | 37,9 | 37,1 | 36,6 | 34,9 | 62,1 | 62,9 | 63,4 | 65,1 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

5. Gasto Tributario Nacional dirigido a la niñez y a la primera infancia

A continuación, se presentan los indicadores agregados del gasto tributario dirigido a niños/as de 0 a 17 años y de 0 a 5 años. En términos reales, en el caso de los niños/as de 0 a 17 años, se verifica una tendencia creciente entre 2016 y 2018, 2019 se mantiene estable. En el caso de niños/as de 0 a 5 años, la serie se presenta más irregular, con una leve disminución en el período 2019.



Tabla 6. Gasto Tributario nacional dirigido a la niñez, 2016-2019

| Indicadores agregados | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|---------|---------|---------|---------|
| En millones de \$ | 57.581 | 68.939 | 104.708 | 161.449 |
| En millones de \$ 2019 | 148.486 | 142.140 | 160.777 | 161.449 |
| \$ por NNYA de 0 a 17 años | 4.430 | 5.287 | 8.006 | 12.309 |
| \$ por NNYA de 0 a 17 años, en \$ 2019 | 11.423 | 10.901 | 12.293 | 12.309 |
| % del Gasto Tributario Total | 12,7% | 12,4% | 14,8% | 12,7% |
| % del PIB | 0,7% | 0,6% | 0,7% | 0,7% |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Si se suman estos resultados a los obtenidos para el Gasto Público Social Nacional dirigido a la niñez (GPSNdN), se verifica que la inversión total nacional en NNYA, como porcentaje del PIB, representa alrededor del 3,2% para 2016 y 2017, y el 3% para 2018 y 2019; equivalente a \$46.893 pesos por niño/a en 2019.

Tabla 7. Gasto Tributario nacional dirigido a la primera infancia, 2016-2019

| Indicadores agregados | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| En millones de \$ | 19.197 | 21.845 | 37.266 | 52.132 |
| En millones de \$ 2019 | 49.503 | 45.040 | 57.221 | 52.132 |
| \$ por niña/o de 0 a 5 años | 4.255 | 4.851 | 8.297 | 11.642 |
| \$ por niña/o de 0 a 5 años, en \$ 2019 | 10.972 | 10.002 | 12.739 | 11.642 |
| % del Gasto Tributario Total | 3,9% | 3,8% | 5,3% | 4,1% |
| % del PIB | 0,23% | 0,20% | 0,26% | 0,24% |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Si se repite el ejercicio anterior, podría concluirse que la inversión total nacional en primera infancia representa cerca del 1% del PIB a lo largo del período analizado.

Tabla 8. Gasto tributario nacional dirigido a niñez, adolescencia y primera infancia, 2019
Según clases del gasto

| Clase / Franja etaria | Primera infancia | | Niñez y adolescencia | |
|-----------------------|------------------|-------------|----------------------|-------------|
| | M de \$ | % | M de \$ | % |
| Indirecto | 20.620 | 40% | 71.659 | 44% |
| Ampliado | 28.127 | 54% | 79.012 | 49% |
| A toda la población | 3.385 | 6% | 10.778 | 7% |
| Total | 52.132 | 100% | 161.449 | 100% |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

En relación a la clasificación por *clases*, la Tabla 8 muestra que, en 2019, el gasto tributario, tanto dirigido a niñez y adolescencia como a primera infancia, se distribuye



fundamentalmente entre el gasto ampliado (49% y 54% respectivamente) y el gasto indirecto (44% y 40% respectivamente); el resto corresponde al gasto en bienes públicos.

Tabla 9. Gasto tributario nacional dirigido a niñez, adolescencia y primera infancia, 2019
Según categorías del gasto

| Categoría / Franja etaria | Primera infancia | | Niñez y adolescencia | |
|--------------------------------|------------------|-------------|----------------------|-------------|
| | M de \$ | % | M de \$ | % |
| Ayuda directa | 20.466 | 39% | 71.206,20 | 44% |
| Condiciones de vida | 5.629 | 11% | 17.730,14 | 11% |
| Deportes, recreación y cultura | 1.924 | 4% | 5.635,41 | 3% |
| Desarrollo e integración | 2.769 | 5% | 8.833,51 | 5% |
| Educación | 2.651 | 5% | 4.768,76 | 3% |
| Nutrición y alimentación | 10.050 | 19% | 28.598,53 | 18% |
| Salud | 3.514 | 7% | 10.116,30 | 6% |
| Obras Sociales | 5.130 | 10% | 14.559,92 | 9% |
| Totales | 52.132 | 100% | 161.449 | 100% |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Respecto a la clasificación por *categorías*, la Tabla 9 muestra que, en 2019, la participación de *ayuda directa* se destaca ampliamente en el total del gasto tributario: 44% del GTrNdN; 39% del GTrNdPI. Siguen *nutrición y alimentación*, *condiciones de vida*, y *obras sociales*, que representan alrededor del 19%, 11% y 10% respectivamente para ambas franjas etarias. Las categorías restantes presentan participaciones inferiores al 10%.



Tabla 10. Distribución del gasto tributario dirigido a la niñez, adolescencia y primera infancia, 2019

Según tributo y beneficio fiscal

| Beneficio fiscal | Primera infancia | | Niñez y adolescencia | |
|--|------------------|-------------|----------------------|-------------|
| | M de \$ | % | M. de \$ | % |
| IMPUESTO A LAS GANANCIAS | 23.401 | 45% | 80.619 | 50% |
| Exención de asoc. civiles, fundaciones, mutuales y coop. | 2.769 | 5% | 8.834 | 5% |
| Deducción de intereses de préstamos hipotecarios PF | 167 | 0% | 579 | 0% |
| Deducción personal por hijo PF | 20.466 | 39% | 71.206 | 44% |
| IMPUESTO AL VALOR AGREGADO | 28.731 | 55% | 80.830 | 50% |
| Exención prestaciones médicas a O.S. y al INSSJyP | 5.130 | 10% | 14.560 | 9% |
| Exención servicios educativos | 2.651 | 5% | 4.769 | 3% |
| Exención intereses préstamos vivienda | 1.061 | 2% | 3.109 | 2% |
| Exención medicamentos de uso humano | 1.579 | 3% | 4.626 | 3% |
| Exención ventas. de leche sin aditivos | 155 | 0% | 453 | 0% |
| Exención asoc. dep. y espectáculos deportivos amateur | 119 | 0% | 348 | 0% |
| Exención libros, folletos e impresos | 724 | 1% | 2.121 | 1% |
| Exención edición y venta de diarios, revistas y publicaciones | 1.081 | 2% | 3.167 | 2% |
| Exención canasta alimentaria | 1.556 | 3% | 3.718 | 2% |
| Alícuota reducida construcción de viviendas | 4.401 | 8% | 14.042 | 9% |
| Alícuota reducida alimentos | 6.488 | 12% | 19.004 | 12% |
| Alícuota reducida medicina prepaga y sus prestadores | 1.934 | 4% | 5.490 | 3% |
| Alícuota reducida productos de panadería | 1.852 | 4% | 5.423 | 3% |
| Reintegro del IVA a jubilados, pensionados y beneficiarios asignaciones de protección social | - | 0% | - | 0% |
| Total general | 52.132 | 100% | 161.449 | 100% |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Como se muestra en la Tabla 10, en 2019, poco menos de la mitad del gasto tributario corresponde a la recaudación del impuesto a las ganancias que el fisco deja de percibir en concepto de deducción personal por hijo de la cuarta categoría del impuesto, tanto de trabajadores en relación de dependencia como de trabajadores autónomos: 39% para el caso de primera infancia y del 44% para el caso de niñez. Estos valores coinciden con el total de la categoría *ayuda directa* y con el total de la clase *gasto indirecto*. Es la política tributaria de mayor peso en la medición realizada en el presente estudio.

El resto del gasto tributario, tanto dirigido a NNyA como a PI, corresponde a beneficios fiscales impulsados a través del impuesto al valor agregado, distribuido en varias exenciones y reducciones de alícuota.



6. Conclusiones y desafíos futuros

La estimación de la Inversión Social en Primera Infancia, Niñez y Adolescencia es una instancia relevante para el cumplimiento de las obligaciones asumidas en la Convención sobre los derechos del niño (CDN), pero también lo es para mejorar el diseño y articulación de las políticas públicas.

El futuro de los las NNYA depende en gran medida de la Educación, la Nutrición, la Salud y el resto de los cuidados que reciban. Es en este sentido que los niveles de inversión pública que se destinan a este grupo etario, en particular, a aquellos en mayor situación de vulnerabilidad, son de vital importancia para garantizar el acceso pleno a sus derechos.

El propósito de este trabajo es la identificación, clasificación y cuantificación de la Inversión Social dirigida a la Primera Infancia, Niñez y Adolescencia, obteniendo como principales resultados para el año 2019, un GPSdN del 7% del PIB, 16,5% del Gasto Público Consolidado N-P y 27% del Gasto Social de estos dos niveles de gobierno.

La mayor parte de este gasto está representada por la inversión en *educación*, seguida por el gasto en *salud y obras sociales* y luego, *ayuda directa*, que consiste primordialmente en programas de transferencias, destacándose las asignaciones familiares y la Asignación Universal por Hijo. A esto, se le podría sumar la estimación del GTr en Niñez (nivel nacional) que asciende a 0,7% del PIB.

Para la primera infancia, la Inversión Social en 2019 fue de 1,7% del PIB, 4,1% del Gasto Consolidado N-P y 6,7% del Gasto Público Social de ambos niveles de gobierno. El monto por niño/a menor a 5 años fue de \$ 82.695, a los cuales se pueden sumar algo más de \$ 11.642 en gasto tributario (en porcentaje del PIB pasaría de 1,7% a 2% si se incluye el gasto tributario nacional).

La medición de la Inversión social dirigida a la niñez es un trabajo que tiene más de 15 años en Argentina y ha sido institucionalizado en el marco de la producción de información y estadísticas fiscales del Ministerio de Economía de la Nación y también en numerosas provincias de la Argentina. Es un trabajo en constante evolución y la oportunidad y calidad de las mediciones pueden seguir fortaleciéndose a través de mejoras en indicadores, una mayor disponibilidad de información presupuestaria subnacional, y buscando canales de armonización metodológica con los distintos productores de información en el marco de los sistemas presupuestarios. En este sentido, desde la Secretaría de Política Económica, con la representación técnica de la Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, se está avanzando en la armonización metodológica, llevando a cabo distintos encuentros con todos



aquellos actores involucrados en el mejoramiento de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

Es importante destacar que esta medición será de gran utilidad e importancia hacia adelante, dado que incorporarán el esfuerzo presupuestario en respuesta a la emergencia sanitaria provocada por la pandemia de COVID-19. Esto traerá aparejado también una serie de desafíos respecto a la clasificación y ponderación de las medidas y programas desplegados por el Estado a fin de minimizar los efectos sobre el bienestar y ejercicios de los derechos de niñas, niños y adolescentes.



Bibliografía

- Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales - UNICEF. (2009). *Gasto Público social dirigido a la niñez en la Argentina, 1995-2007*.
- Dirección de Análisis del Gasto Público y Programas Sociales-UNICEF (2006). *Gasto Público dirigido a la niñez en Argentina, 1995-2005*.
- Dirección de Gastos Sociales Consolidados-UNICEF. (2004). *Gasto Público dirigido a la niñez en la Argentina*.
- Mecon-UNICEF. (2020). *La inversión social en primera infancia, niñez y adolescencia 2001-2018*.
- Nación, M. d. (2019). *La inversión social en niñez y adolescencia en Argentina, 2001-2017*.
- Nación, M. d. (2019). *La inversión social en primera infancia en Argentina, 2016-2017*.
- UNICEF (2012). *Crecer juntos para la Primera Infancia. Encuentro Regional de Políticas Integrales*.
- UNICEF. (2015). *La inversión en primera infancia en América Latina. Propuesta metodológica y análisis en países seleccionados de la región*.
- ONU (1989). Convención sobre los Derechos del Niño.



Anexo I. Inversión Social dirigida a la niñez y a la primera infancia, sector público consolidado N-P

Tabla 11. Gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P según clases de gasto y nivel de gobierno, 2001-2019.

En millones de pesos y estructura porcentual vertical

| Año | Nivel de Gobierno | Específico | | Indirecto | | Ampliado | | Bienes públicos | | Total general |
|------|-------------------|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|-----------------|-------------|------------------|
| | | Mill. de \$ | % | Mill. de \$ | % | Mill. de \$ | % | Mill. de \$ | % | Mill. de \$ |
| 2001 | Nación | 246 | 2,2% | 856 | 87,4% | 1.783 | 38,4% | 192 | 59,2% | 3.076 |
| | Provincias | 10.720 | 97,8% | 124 | 12,6% | 2.860 | 61,6% | 132 | 40,8% | 13.836 |
| | Total | 10.966 | 100% | 979 | 100% | 4.643 | 100% | 323 | 100% | 16.911 |
| 2002 | Nación | 629 | 5,7% | 2.021 | 91,8% | 1.832 | 39,4% | 194 | 60,8% | 4.677 |
| | Provincias | 10.424 | 94,3% | 180 | 8,2% | 2.823 | 60,6% | 125 | 39,2% | 13.552 |
| | Total | 11.053 | 100% | 2.202 | 100% | 4.655 | 100% | 320 | 100% | 18.229 |
| 2003 | Nación | 595 | 4,9% | 2.920 | 90,1% | 2.239 | 39,7% | 252 | 64,3% | 6.006 |
| | Provincias | 11.471 | 95,1% | 320 | 9,9% | 3.407 | 60,3% | 140 | 35,7% | 15.338 |
| | Total | 12.066 | 100% | 3.240 | 100% | 5.646 | 100% | 392 | 100% | 21.344 |
| 2004 | Nación | 797 | 5,4% | 2.874 | 89,7% | 2.748 | 40,6% | 299 | 62,0% | 6.718 |
| | Provincias | 14.092 | 94,6% | 330 | 10,3% | 4.023 | 59,4% | 184 | 38,0% | 18.629 |
| | Total | 14.889 | 100% | 3.204 | 100% | 6.771 | 100% | 483 | 100% | 25.346 |
| 2005 | Nación | 941 | 4,7% | 3.101 | 90,7% | 3.528 | 38,4% | 385 | 59,5% | 7.955 |
| | Provincias | 19.178 | 95,3% | 318 | 9,3% | 5.670 | 61,6% | 262 | 40,5% | 25.428 |
| | Total | 20.120 | 100% | 3.419 | 100% | 9.198 | 100% | 646 | 100% | 33.383 |
| 2006 | Nación | 998 | 3,9% | 3.286 | 89,1% | 5.177 | 42,2% | 521 | 58,5% | 9.982 |
| | Provincias | 24.907 | 96,1% | 400 | 10,9% | 7.100 | 57,8% | 369 | 41,5% | 32.776 |
| | Total | 25.905 | 100% | 3.686 | 100% | 12.277 | 100% | 890 | 100% | 42.758 |
| 2007 | Nación | 1.116 | 3,3% | 4.068 | 88,5% | 6.872 | 42,4% | 694 | 56,7% | 12.750 |
| | Provincias | 32.920 | 96,7% | 527 | 11,5% | 9.346 | 57,6% | 531 | 43,3% | 43.324 |
| | Total | 34.036 | 100% | 4.595 | 100% | 16.218 | 100% | 1.226 | 100% | 56.074 |
| 2008 | Nación | 1.640 | 3,6% | 5.212 | 88,0% | 8.832 | 42,8% | 956 | 56,4% | 16.641 |
| | Provincias | 44.438 | 96,4% | 712 | 12,0% | 11.786 | 57,2% | 739 | 43,6% | 57.675 |
| | Total | 46.078 | 100% | 5.925 | 100% | 20.618 | 100% | 1.696 | 100% | 74.316 |
| 2009 | Nación | 2.536 | 4,5% | 6.365 | 87,5% | 12.794 | 47,0% | 1.251 | 61,8% | 22.946 |
| | Provincias | 54.036 | 95,5% | 909 | 12,5% | 14.441 | 53,0% | 775 | 38,2% | 70.161 |
| | Total | 56.573 | 100% | 7.274 | 100% | 27.235 | 100% | 2.025 | 100% | 93.107 |
| 2010 | Nación | 2.488 | 3,8% | 8.385 | 88,8% | 17.953 | 47,4% | 1.553 | 66,5% | 30.378 |
| | Provincias | 63.112 | 96,2% | 1.056 | 11,2% | 19.953 | 52,6% | 784 | 33,5% | 84.905 |
| | Total | 65.600 | 100% | 9.440 | 100% | 37.906 | 100% | 2.337 | 100% | 115.283 |
| 2011 | Nación | 6.524 | 7,0% | 11.161 | 88,6% | 24.130 | 46,3% | 2.037 | 65,5% | 43.851 |
| | Provincias | 86.671 | 93,0% | 1.432 | 11,4% | 27.937 | 53,7% | 1.075 | 34,5% | 117.115 |
| | Total | 93.195 | 100% | 12.593 | 100% | 52.067 | 100% | 3.111 | 100% | 160.966 |
| 2012 | Nación | 4.730 | 4,2% | 13.161 | 91,4% | 31.265 | 47,1% | 2.687 | 70,6% | 51.842 |
| | Provincias | 107.780 | 95,8% | 1.232 | 8,6% | 35.144 | 52,9% | 1.118 | 29,4% | 145.274 |
| | Total | 112.511 | 100% | 14.392 | 100% | 66.408 | 100% | 3.805 | 100% | 197.116 |
| 2013 | Nación | 10.012 | 6,9% | 18.585 | 93,2% | 41.880 | 47,6% | 3.652 | 71,5% | 74.130 |
| | Provincias | 136.054 | 93,1% | 1.348 | 6,8% | 46.084 | 52,4% | 1.457 | 28,5% | 184.943 |
| | Total | 146.066 | 100% | 19.933 | 100% | 87.964 | 100% | 5.109 | 100% | 259.073 |
| 2014 | Nación | 13.334 | 7,4% | 26.144 | 94,0% | 58.542 | 44,4% | 5.117 | 71,5% | 103.137 |
| | Provincias | 167.173 | 92,6% | 1.673 | 6,0% | 73.207 | 55,6% | 2.044 | 28,5% | 244.097 |
| | Total | 180.507 | 100% | 27.817 | 100% | 131.749 | 100% | 7.161 | 100% | 347.234 |
| 2015 | Nación | 16.126 | 6,3% | 36.059 | 95,4% | 79.072 | 43,6% | 6.455 | 67,5% | 137.711 |
| | Provincias | 238.246 | 93,7% | 1.749 | 4,6% | 102.358 | 56,4% | 3.115 | 32,5% | 345.467 |
| | Total | 254.372 | 100% | 37.807 | 100% | 181.429 | 100% | 9.569 | 100% | 483.178 |
| 2016 | Nación | 17.236 | 5,1% | 53.148 | 95,4% | 98.612 | 42,7% | 8.176 | 66,9% | 177.171 |
| | Provincias | 318.708 | 94,9% | 2.557 | 4,6% | 132.357 | 57,3% | 4.054 | 33,1% | 457.676 |
| | Total | 335.944 | 100% | 55.705 | 100% | 230.969 | 100% | 12.229 | 100% | 634.847 |
| 2017 | Nación | 17.843 | 4,3% | 61.053 | 96,2% | 139.251 | 43,4% | 10.266 | 61,5% | 228.413 |
| | Provincias | 401.975 | 95,7% | 2.396 | 3,8% | 181.307 | 56,6% | 6.426 | 38,5% | 592.104 |
| | Total | 419.818 | 100% | 63.449 | 100% | 320.558 | 100% | 16.692 | 100% | 820.517 |
| 2018 | Nación | 23.343 | 4,3% | 87.927 | 97,2% | 168.358 | 42,6% | 11.100 | 52,2% | 290.728 |
| | Provincias | 514.476 | 95,7% | 2.509 | 2,8% | 226.742 | 57,4% | 10.148 | 47,8% | 753.876 |
| | Total | 537.819 | 100% | 90.436 | 100% | 395.101 | 100% | 21.248 | 100% | 1.044.605 |
| 2019 | Nación | 31.139 | 4,0% | 121.690 | 96,9% | 240.898 | 42,6% | 14.069 | 47,2% | 407.796 |
| | Provincias | 740.426 | 96,0% | 3.892 | 3,1% | 325.146 | 57,4% | 15.751 | 52,8% | 1.085.215 |
| | Total | 771.565 | 100% | 125.582 | 100% | 566.044 | 100% | 29.821 | 100% | 1.493.011 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Tabla 12. Gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P según categorías de gasto y nivel de gobierno, 2001-2019

En millones de \$

| Año | Nivel de gobierno | Ayuda directa | Condiciones de vida | Educación | Nutrición y alimentación | Salud | Obras Sociales | Otros | Total general |
|------|-------------------|----------------|---------------------|----------------|--------------------------|----------------|----------------|---------------|------------------|
| 2001 | Nación | 994 | 9 | 107 | 21 | 196 | 1.475 | 273 | 3.076 |
| | Provincias | 120 | 449 | 9.765 | 504 | 1.781 | 772 | 444 | 13.836 |
| | Total | 1.115 | 458 | 9.871 | 525 | 1.977 | 2.247 | 718 | 16.911 |
| 2002 | Nación | 2.140 | 10 | 270 | 114 | 344 | 1.516 | 284 | 4.677 |
| | Provincias | 102 | 339 | 9.439 | 669 | 1.798 | 785 | 421 | 13.552 |
| | Total | 2.242 | 349 | 9.709 | 783 | 2.142 | 2.301 | 704 | 18.229 |
| 2003 | Nación | 3.046 | 29 | 191 | 179 | 411 | 1.796 | 355 | 6.006 |
| | Provincias | 198 | 507 | 10.257 | 919 | 2.030 | 917 | 509 | 15.338 |
| | Total | 3.245 | 536 | 10.448 | 1.097 | 2.441 | 2.714 | 864 | 21.344 |
| 2004 | Nación | 3.091 | 48 | 328 | 171 | 584 | 2.067 | 428 | 6.718 |
| | Provincias | 186 | 740 | 12.621 | 1.104 | 2.318 | 1.020 | 640 | 18.629 |
| | Total | 3.277 | 788 | 12.949 | 1.275 | 2.903 | 3.087 | 1.068 | 25.346 |
| 2005 | Nación | 3.407 | 225 | 419 | 118 | 660 | 2.580 | 546 | 7.955 |
| | Provincias | 213 | 1.355 | 17.176 | 1.339 | 3.011 | 1.311 | 1.024 | 25.428 |
| | Total | 3.620 | 1.580 | 17.595 | 1.457 | 3.671 | 3.891 | 1.570 | 33.383 |
| 2006 | Nación | 3.796 | 557 | 662 | 149 | 668 | 3.429 | 721 | 9.982 |
| | Provincias | 256 | 1.753 | 22.529 | 1.527 | 3.850 | 1.628 | 1.233 | 32.776 |
| | Total | 4.052 | 2.310 | 23.190 | 1.676 | 4.517 | 5.057 | 1.954 | 42.758 |
| 2007 | Nación | 4.897 | 539 | 733 | 184 | 837 | 4.668 | 892 | 12.750 |
| | Provincias | 388 | 2.123 | 30.125 | 1.862 | 5.070 | 2.113 | 1.643 | 43.324 |
| | Total | 5.285 | 2.662 | 30.858 | 2.046 | 5.907 | 6.781 | 2.535 | 56.074 |
| 2008 | Nación | 6.405 | 613 | 972 | 262 | 1.316 | 5.872 | 1.201 | 16.641 |
| | Provincias | 388 | 2.313 | 40.842 | 2.408 | 6.814 | 2.716 | 2.194 | 57.675 |
| | Total | 6.793 | 2.926 | 41.814 | 2.670 | 8.130 | 8.588 | 3.394 | 74.316 |
| 2009 | Nación | 8.599 | 937 | 1.216 | 331 | 2.206 | 8.044 | 1.613 | 22.946 |
| | Provincias | 451 | 2.843 | 49.023 | 3.010 | 8.837 | 3.437 | 2.560 | 70.161 |
| | Total | 9.051 | 3.780 | 50.239 | 3.341 | 11.043 | 11.480 | 4.173 | 93.107 |
| 2010 | Nación | 12.533 | 1.256 | 1.255 | 393 | 2.416 | 10.515 | 2.010 | 30.378 |
| | Provincias | 592 | 3.706 | 59.711 | 3.381 | 10.297 | 3.881 | 3.337 | 84.904 |
| | Total | 13.125 | 4.961 | 60.967 | 3.775 | 12.712 | 14.396 | 5.347 | 115.282 |
| 2011 | Nación | 16.682 | 1.502 | 4.890 | 545 | 3.036 | 14.663 | 2.533 | 43.851 |
| | Provincias | 923 | 4.664 | 83.976 | 4.420 | 13.819 | 5.028 | 4.286 | 117.115 |
| | Total | 17.605 | 6.166 | 88.865 | 4.965 | 16.854 | 19.691 | 6.819 | 160.966 |
| 2012 | Nación | 21.496 | 1.299 | 2.810 | 555 | 4.269 | 18.103 | 3.310 | 51.842 |
| | Provincias | 1.015 | 5.108 | 105.161 | 4.742 | 17.504 | 6.311 | 5.433 | 145.274 |
| | Total | 22.511 | 6.406 | 107.971 | 5.297 | 21.772 | 24.414 | 8.744 | 197.116 |
| 2013 | Nación | 29.674 | 3.245 | 6.982 | 629 | 6.009 | 23.136 | 4.454 | 74.130 |
| | Provincias | 1.296 | 7.141 | 132.367 | 5.668 | 23.560 | 8.337 | 6.573 | 184.943 |
| | Total | 30.971 | 10.386 | 139.349 | 6.297 | 29.569 | 31.473 | 11.028 | 259.073 |
| 2014 | Nación | 42.328 | 5.837 | 9.590 | 1.054 | 7.863 | 30.305 | 6.160 | 103.137 |
| | Provincias | 1.374 | 9.216 | 173.321 | 7.042 | 32.470 | 11.369 | 9.304 | 244.097 |
| | Total | 43.702 | 15.054 | 182.911 | 8.096 | 40.334 | 41.674 | 15.464 | 347.234 |
| 2015 | Nación | 58.309 | 6.885 | 9.895 | 1.060 | 12.242 | 41.562 | 7.757 | 137.711 |
| | Provincias | 1.879 | 13.921 | 245.221 | 9.819 | 45.906 | 15.007 | 13.715 | 345.467 |
| | Total | 60.188 | 20.806 | 255.117 | 10.879 | 58.148 | 56.569 | 21.471 | 483.178 |
| 2016 | Nación | 80.666 | 5.058 | 9.273 | 1.330 | 14.254 | 56.671 | 9.919 | 177.171 |
| | Provincias | 2.755 | 14.439 | 328.880 | 12.523 | 61.120 | 21.009 | 16.951 | 457.676 |
| | Total | 83.421 | 19.497 | 338.153 | 13.853 | 75.374 | 77.680 | 26.870 | 634.847 |
| 2017 | Nación | 105.867 | 6.807 | 9.089 | 2.071 | 17.667 | 74.437 | 12.476 | 228.413 |
| | Provincias | 2.295 | 23.356 | 420.471 | 16.403 | 76.400 | 28.143 | 25.036 | 592.104 |
| | Total | 108.162 | 30.163 | 429.560 | 18.474 | 94.067 | 102.580 | 37.511 | 820.517 |
| 2018 | Nación | 137.857 | 9.037 | 8.785 | 3.750 | 23.823 | 93.471 | 14.004 | 290.728 |
| | Provincias | 2.228 | 29.535 | 532.241 | 22.475 | 94.983 | 34.426 | 37.989 | 753.876 |
| | Total | 140.085 | 38.573 | 541.026 | 26.225 | 118.806 | 127.897 | 51.993 | 1.044.605 |
| 2019 | Nación | 191.479 | 9.165 | 7.549 | 8.034 | 34.489 | 138.464 | 18.614 | 407.796 |
| | Provincias | 3.760 | 39.882 | 767.284 | 33.190 | 140.190 | 52.650 | 48.258 | 1.085.215 |
| | Total | 195.239 | 49.047 | 774.833 | 41.225 | 174.679 | 191.115 | 66.873 | 1.493.011 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Tabla 13. Gasto público social dirigido a la niñez del sector público consolidado N-P según categorías del gasto y nivel de gobierno, 2001-2019

Estructura porcentual vertical

| Año | Nivel de gobierno | Ayuda directa | Condiciones de vida | Educación | Nutrición y alimentación | Salud | Obras Sociales | Otros | Total general |
|------|-------------------|---------------|---------------------|--------------|--------------------------|--------------|----------------|--------------|------------------|
| 2001 | Nación | 89,2 | 2,0 | 1,1 | 4,0 | 9,9 | 65,6 | 38,1 | 3.076 |
| | Provincias | 10,8 | 98,0 | 98,9 | 96,0 | 90,1 | 34,4 | 61,9 | 13.836 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 16.911 |
| 2002 | Nación | 95,4 | 3,0 | 2,8 | 14,5 | 16,1 | 65,9 | 40,3 | 4.677 |
| | Provincias | 4,6 | 97,0 | 97,2 | 85,5 | 83,9 | 34,1 | 59,7 | 13.552 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 18.229 |
| 2003 | Nación | 93,9 | 5,3 | 1,8 | 16,3 | 16,8 | 66,2 | 41,1 | 6.006 |
| | Provincias | 6,1 | 94,7 | 98,2 | 83,7 | 83,2 | 33,8 | 58,9 | 15.338 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 21.344 |
| 2004 | Nación | 94,3 | 6,1 | 2,5 | 13,4 | 20,1 | 67,0 | 40,1 | 6.718 |
| | Provincias | 5,7 | 93,9 | 97,5 | 86,6 | 79,9 | 33,0 | 59,9 | 18.629 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 25.346 |
| 2005 | Nación | 94,1 | 14,2 | 2,4 | 8,1 | 18,0 | 66,3 | 34,8 | 7.955 |
| | Provincias | 5,9 | 85,8 | 97,6 | 91,9 | 82,0 | 33,7 | 65,2 | 25.428 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 33.383 |
| 2006 | Nación | 93,7 | 24,1 | 2,9 | 8,9 | 14,8 | 67,8 | 36,9 | 9.982 |
| | Provincias | 6,3 | 75,9 | 97,1 | 91,1 | 85,2 | 32,2 | 63,1 | 32.776 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 42.758 |
| 2007 | Nación | 92,7 | 20,2 | 2,4 | 9,0 | 14,2 | 68,8 | 35,2 | 12.750 |
| | Provincias | 7,3 | 79,8 | 97,6 | 91,0 | 85,8 | 31,2 | 64,8 | 43.324 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 56.074 |
| 2008 | Nación | 94,3 | 21,0 | 2,3 | 9,8 | 16,2 | 68,4 | 35,4 | 16.641 |
| | Provincias | 5,7 | 79,0 | 97,7 | 90,2 | 83,8 | 31,6 | 64,6 | 57.675 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 74.316 |
| 2009 | Nación | 95,0 | 24,8 | 2,4 | 9,9 | 20,0 | 70,1 | 38,7 | 22.946 |
| | Provincias | 5,0 | 75,2 | 97,6 | 90,1 | 80,0 | 29,9 | 61,3 | 70.161 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 93.107 |
| 2010 | Nación | 95,5 | 25,3 | 2,1 | 10,4 | 19,0 | 73,0 | 37,6 | 30.378 |
| | Provincias | 4,5 | 74,7 | 97,9 | 89,6 | 81,0 | 27,0 | 62,4 | 84.904 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 115.282 |
| 2011 | Nación | 94,8 | 24,4 | 5,5 | 11,0 | 18,0 | 74,5 | 37,1 | 43.851 |
| | Provincias | 5,2 | 75,6 | 94,5 | 89,0 | 82,0 | 25,5 | 62,9 | 117.115 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 160.966 |
| 2012 | Nación | 95,5 | 20,3 | 2,6 | 10,5 | 19,6 | 74,2 | 37,9 | 51.842 |
| | Provincias | 4,5 | 79,7 | 97,4 | 89,5 | 80,4 | 25,8 | 62,1 | 145.274 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 197.116 |
| 2013 | Nación | 95,8 | 31,2 | 5,0 | 10,0 | 20,3 | 73,5 | 40,4 | 74.130 |
| | Provincias | 4,2 | 68,8 | 95,0 | 90,0 | 79,7 | 26,5 | 59,6 | 184.943 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 259.073 |
| 2014 | Nación | 96,9 | 38,8 | 5,2 | 13,0 | 19,5 | 72,7 | 39,8 | 103.137 |
| | Provincias | 3,1 | 61,2 | 94,8 | 87,0 | 80,5 | 27,3 | 60,2 | 244.097 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 347.234 |
| 2015 | Nación | 96,9 | 33,1 | 3,9 | 9,7 | 21,1 | 73,5 | 36,1 | 137.711 |
| | Provincias | 3,1 | 66,9 | 96,1 | 90,3 | 78,9 | 26,5 | 63,9 | 345.467 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 483.178 |
| 2016 | Nación | 96,7 | 25,9 | 2,7 | 9,6 | 18,9 | 73,0 | 36,9 | 177.171 |
| | Provincias | 3,3 | 74,1 | 97,3 | 90,4 | 81,1 | 27,0 | 63,1 | 457.676 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 634.847 |
| 2017 | Nación | 97,9 | 22,6 | 2,1 | 11,2 | 18,8 | 72,6 | 33,3 | 228.413 |
| | Provincias | 2,1 | 77,4 | 97,9 | 88,8 | 81,2 | 27,4 | 66,7 | 592.104 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 820.517 |
| 2018 | Nación | 98,4 | 23,4 | 1,6 | 14,3 | 20,1 | 73,1 | 26,9 | 290.728 |
| | Provincias | 1,6 | 76,6 | 98,4 | 85,7 | 79,9 | 26,9 | 73,1 | 753.876 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 1.044.605 |
| 2019 | Nación | 98,1 | 18,7 | 1,0 | 19,5 | 19,7 | 72,5 | 27,8 | 407.796 |
| | Provincias | 1,9 | 81,3 | 99,0 | 80,5 | 80,3 | 27,5 | 72,2 | 1.085.215 |
| | Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 1.493.011 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Inversión Social dirigida a la primera infancia, sector público consolidado N-P, 2016-2019

Tabla 14. ISPI del sector público consolidado según nivel de gobierno y clase de gasto
En millones de pesos

| Clase | 2016 | | | 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | |
|----------------|---------------|---------------|----------------|---------------|----------------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total |
| Específico | 2.039 | 37.868 | 39.908 | 3.120 | 51.502 | 54.622 | 3.679 | 70.511 | 74.190 | 3.939 | 105.726 | 109.665 |
| No esp. en PI | 1.756 | 12.738 | 14.494 | 1.681 | 15.576 | 17.257 | 2.198 | 19.369 | 21.567 | 2.638 | 27.930 | 30.568 |
| Indirecto | 17.341 | 618 | 17.959 | 20.479 | 778 | 21.257 | 29.171 | 1.042 | 30.213 | 38.796 | 3.998 | 42.794 |
| AAFF | 14.231 | - | 14.231 | 18.776 | - | 18.776 | 24.278 | - | 24.278 | 33.011 | - | 33.011 |
| Resto GI | 3.110 | 618 | 3.728 | 1.703 | 778 | 2.481 | 4.893 | 1.042 | 5.935 | 5.785 | 3.998 | 9.783 |
| Ampliado | 33.432 | 41.671 | 75.103 | 44.000 | 53.434 | 97.433 | 54.565 | 68.241 | 122.806 | 79.146 | 98.377 | 177.523 |
| OO.SS. | 19.425 | 3.443 | 22.868 | 25.563 | 5.402 | 30.965 | 32.194 | 7.811 | 40.006 | 47.717 | 7.811 | 55.529 |
| Resto GA | 14.007 | 38.228 | 52.235 | 18.436 | 48.032 | 66.468 | 22.371 | 60.429 | 82.800 | 31.428 | 90.566 | 121.994 |
| A toda la pob. | 2.838 | 1.215 | 4.053 | 3.551 | 2.133 | 5.685 | 3.835 | 2.907 | 6.743 | 4.803 | 4.956 | 9.759 |
| Total | 57.406 | 94.111 | 151.517 | 72.831 | 123.423 | 196.254 | 93.449 | 162.070 | 255.519 | 129.321 | 240.988 | 370.309 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Tabla 15. ISPI del sector público consolidado según nivel de gobierno y clase de gasto
Estructura porcentual vertical

| Clase | 2016 | | | 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | Nación | Provincias | Total |
| Específico | 3,6 | 40,2 | 26,3 | 4,3 | 41,7 | 27,8 | 3,9 | 43,5 | 29,0 | 3,0 | 43,9 | 29,6 |
| No esp. en PI | 3,1 | 13,5 | 9,6 | 2,3 | 12,6 | 8,8 | 2,4 | 12,0 | 8,4 | 2,0 | 11,6 | 8,3 |
| Indirecto | 30,2 | 0,7 | 11,9 | 28,1 | 0,6 | 10,8 | 31,2 | 0,6 | 11,8 | 30,0 | 1,7 | 11,6 |
| AAFF | 24,8 | - | 9,4 | 25,8 | - | 9,6 | 26,0 | - | 9,5 | 25,5 | - | 8,9 |
| Resto GI | 5,4 | 0,7 | 2,5 | 2,3 | 0,6 | 1,3 | 5,2 | 0,6 | 2,3 | 4,5 | 1,7 | 2,6 |
| Ampliado | 58,2 | 44,3 | 49,6 | 60,4 | 43,3 | 49,6 | 58,4 | 42,1 | 48,1 | 61,2 | 40,8 | 47,9 |
| OO.SS. | 33,8 | 3,7 | 15,1 | 35,1 | 4,4 | 15,8 | 34,5 | 4,8 | 15,7 | 36,9 | 3,2 | 15,0 |
| Resto GA | 24,4 | 40,6 | 34,5 | 25,3 | 38,9 | 33,9 | 23,9 | 37,3 | 32,4 | 24,3 | 37,6 | 32,9 |
| A toda la pob. | 4,9 | 1,3 | 2,7 | 4,9 | 1,7 | 2,9 | 4,1 | 1,8 | 2,6 | 3,7 | 2,1 | 2,6 |
| Total | 100 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Tabla 16. ISPI del sector público consolidado según nivel de gobierno y clase de gasto
Estructura porcentual horizontal

| Clase | 2016 | | | 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | |
|----------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|------------|
| | Nación | Provincias | Total |
| Específico | 5,1 | 94,9 | 100 | 5,7 | 94,3 | 100 | 5,0 | 95,0 | 100 | 3,6 | 96,4 | 100 |
| No esp. en PI | 12,1 | 87,9 | 100 | 9,7 | 90,3 | 100 | 10,2 | 89,8 | 100 | 8,6 | 91,4 | 100 |
| Indirecto | 96,6 | 3,4 | 100 | 96,3 | 3,7 | 100 | 96,6 | 3,4 | 100 | 90,7 | 9,3 | 100 |
| AAFF | 100 | - | 100 | 100 | - | 100 | 100 | - | 100 | 100 | - | 100 |
| Resto GI | 83,4 | 16,6 | 100 | 68,6 | 31,4 | 100 | 82,4 | 17,6 | 100 | 59,1 | 40,9 | 100 |
| Ampliado | 44,5 | 55,5 | 100 | 45,2 | 54,8 | 100 | 44,4 | 55,6 | 100 | 44,6 | 55,4 | 100 |
| OO.SS. | 84,9 | 15,1 | 100 | 82,6 | 17,4 | 100 | 80,5 | 19,5 | 100 | 85,9 | 14,1 | 100 |
| Resto GA | 26,8 | 73,2 | 100 | 27,7 | 72,3 | 100 | 27,0 | 73,0 | 100 | 25,8 | 74,2 | 100 |
| A toda la pob. | 70,0 | 30,0 | 100 | 62,5 | 37,5 | 100 | 56,9 | 43,1 | 100 | 49,2 | 50,8 | 100 |
| Total | 37,9 | 62,1 | 100 | 37,1 | 62,9 | 100 | 36,6 | 63,4 | 100 | 34,9 | 65,1 | 100 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Tabla 17. ISPI del sector público consolidado según nivel de gobierno y categoría de gasto
En millones de pesos

| Categoría | 2016 | | | 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | |
|--------------------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|---------------|----------------|----------------|---------------|----------------|----------------|
| | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total |
| Ayuda directa | 0 | 553 | 553 | 0 | 629 | 629 | 0 | 787 | 787 | 0 | 1.090 | 1.090 |
| <i>Asignaciones familiares</i> | 14.231 | 0 | 14.231 | 2.017 | 0 | 2.017 | 2.018 | 0 | 2.018 | 2.019 | | 2.019 |
| <i>Resto ayuda directa</i> | 12.218 | 553 | 12.771 | 32.641 | 629 | 33.270 | 43.118 | 787 | 43.905 | 59.009 | 1.090 | 60.099 |
| Condiciones de vida | 1.239 | 4.904 | 6.143 | 18.776 | 7.649 | 26.425 | 24.278 | 10.026 | 34.303 | 33.011 | 12.690 | 45.700 |
| Deporte, recreación y cultura | 1.008 | 1.085 | 2.093 | 13.865 | 1.484 | 15.349 | 18.840 | 3.381 | 22.221 | 25.999 | 3.384 | 29.382 |
| Desarrollo e integración | 261 | 1.397 | 1.657 | 2.235 | 1.899 | 4.134 | 3.249 | 2.467 | 5.716 | 2.943 | 3.832 | 6.775 |
| Cuidado y Educación | 52 | 43.475 | 43.526 | 637 | 57.131 | 57.768 | 626 | 75.154 | 75.780 | 763 | 120.144 | 120.906 |
| Nutrición y alimentación | 3 | 3.443 | 3.446 | 122 | 5.402 | 5.524 | 110 | 7.811 | 7.922 | 168 | 10.511 | 10.679 |
| Protección del niño | 31 | 1.791 | 1.823 | 2.073 | 2.546 | 4.619 | 2.745 | 3.695 | 6.441 | 3.934 | 5.741 | 9.674 |
| Salud | 79 | 31.028 | 31.107 | 626 | 37.696 | 38.321 | 1.079 | 47.240 | 48.318 | 2.883 | 65.416 | 68.300 |
| Obras Sociales | 26 | 6.112 | 6.138 | 509 | 8.122 | 8.631 | 400 | 10.207 | 10.607 | 235 | 15.740 | 15.975 |
| Ciencia y técnica | 730 | 67 | 797 | 5.469 | 122 | 5.591 | 6.702 | 186 | 6.888 | 7.625 | 237 | 7.862 |
| Servicios Urbanos | | 255 | 255 | | 743 | 743 | | 1.116 | 1.116 | | 2.204 | 2.204 |
| Total General | 3.428 | 94.111 | 97.539 | 44.311 | 123.423 | 167.735 | 58.029 | 162.070 | 220.099 | 77.561 | 240.988 | 318.548 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Tabla 18. ISPI del sector público consolidado según nivel de gobierno y categoría de gasto
Estructura porcentual vertical

| Categoría | 2016 | | | 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | |
|--------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | Nación | Provincias | Total |
| Ayuda directa | 46,1 | 0,6 | 17,8 | 44,8 | 0,5 | 17,0 | 46,1 | 0,5 | 17,2 | 45,6 | 0,5 | 16,2 |
| <i>Asignaciones familiares</i> | 24,8 | 0,0 | 9,4 | 25,8 | - | 9,6 | 26,0 | - | 9,5 | 25,5 | - | 8,9 |
| <i>Resto ayuda directa</i> | 21,3 | 0,0 | 8,4 | 19,0 | - | 7,4 | 20,2 | 0,5 | 7,7 | 20,1 | 0,5 | 7,3 |
| Condiciones de vida | 2,8 | 5,2 | 4,3 | 3,1 | 6,2 | 5,0 | 3,5 | 6,2 | 5,2 | 2,3 | 5,3 | 4,2 |
| Deporte, recreación y cultura | 0,9 | 1,2 | 1,0 | 0,9 | 1,2 | 1,1 | 0,7 | 2,1 | 1,6 | 0,6 | 1,4 | 1,1 |
| Desarrollo e integración | 0,1 | 1,5 | 1,0 | 0,2 | 1,5 | 1,0 | 0,1 | 1,5 | 1,0 | 0,1 | 1,6 | 1,1 |
| Cuidado y Educación | 2,8 | 46,2 | 29,7 | 2,8 | 46,3 | 30,2 | 2,9 | 46,4 | 30,5 | 3,0 | 49,9 | 33,5 |
| Nutrición y alimentación | 0,7 | 3,7 | 2,5 | 0,9 | 4,4 | 3,1 | 1,2 | 4,8 | 3,5 | 2,2 | 4,4 | 3,6 |
| Protección del niño | 0,8 | 1,9 | 1,5 | 0,7 | 2,1 | 1,6 | 0,4 | 2,3 | 1,6 | 0,2 | 2,4 | 1,6 |
| Salud | 7,9 | 33,0 | 23,5 | 7,5 | 30,5 | 22,0 | 7,2 | 29,1 | 21,1 | 5,9 | 27,1 | 19,7 |
| Obras Sociales | 33,8 | 6,5 | 16,9 | 35,1 | 6,6 | 17,2 | 34,5 | 6,3 | 16,6 | 36,9 | 6,5 | 17,1 |
| Ciencia y técnica | 4,1 | 0,1 | 1,6 | 4,1 | 0,1 | 1,6 | 3,5 | 0,1 | 1,3 | 3,1 | 0,1 | 1,2 |
| Servicios Urbanos | 0,0 | 0,3 | 0,2 | - | 0,6 | 0,4 | - | 0,7 | 0,4 | - | 0,9 | 0,6 |
| Total General | 100 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Tabla 19. ISPI del sector público consolidado según nivel de gobierno y categoría de gasto
Estructura porcentual horizontal

| Categoría | 2016 | | | 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | |
|--------------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|------------|--------------|------------|------------|
| | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total | Nación | Provincias | Total |
| Ayuda directa | 98,0 | 2,0 | 100 | 98,1 | 1,9 | 100 | 98,2 | 1,8 | 100 | 98,2 | 1,8 | 100 |
| <i>Asignaciones familiares</i> | 24,4 | 75,6 | 100 | 22,6 | 77,4 | 100 | 24,5 | 75,5 | 100 | 100,0 | 0,0 | 100 |
| <i>Resto ayuda directa</i> | 31,5 | 68,5 | 100 | 30,0 | 70,0 | 100 | 15,6 | 84,4 | 100 | 96,0 | 4,0 | 100 |
| Condiciones de vida | 3,5 | 96,5 | 100 | 6,0 | 94,0 | 100 | 4,3 | 95,7 | 100 | 18,8 | 81,2 | 100 |
| Deporte, recreación y cultura | 3,6 | 96,4 | 100 | 3,5 | 96,5 | 100 | 3,5 | 96,5 | 100 | 18,4 | 81,6 | 100 |
| Desarrollo e integración | 10,7 | 89,3 | 100 | 10,4 | 89,6 | 100 | 12,1 | 87,9 | 100 | 4,2 | 95,8 | 100 |
| Cuidado y Educación | 20,4 | 79,6 | 100 | 16,7 | 83,3 | 100 | 9,8 | 90,2 | 100 | 3,2 | 96,8 | 100 |
| Nutrición y alimentación | 12,8 | 87,2 | 100 | 12,7 | 87,3 | 100 | 12,4 | 87,6 | 100 | 21,5 | 78,5 | 100 |
| Protección del niño | 76,1 | 23,9 | 100 | 75,9 | 24,1 | 100 | 75,9 | 24,1 | 100 | 3,9 | 96,1 | 100 |
| Salud | 97,2 | 2,8 | 100 | 96,0 | 4,0 | 100 | 94,5 | 5,5 | 100 | 10,4 | 89,6 | 100 |
| Obras Sociales | 0,0 | 100,0 | 100 | 0,0 | 100,0 | 100 | 0,0 | 100,0 | 100 | 75,2 | 24,8 | 100 |
| Ciencia y técnica | 37,9 | 62,1 | 100 | 37,1 | 62,9 | 100 | 36,6 | 63,4 | 100 | 94,5 | 5,5 | 100 |
| Servicios Urbanos | 98,0 | 2,0 | 100 | 98,1 | 1,9 | 100 | 98,2 | 1,8 | 100 | 98,2 | 1,8 | 100 |
| Total General | 24,4 | 75,6 | 100 | 22,6 | 77,4 | 100 | 24,5 | 75,5 | 100 | 100,0 | 0,0 | 100 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



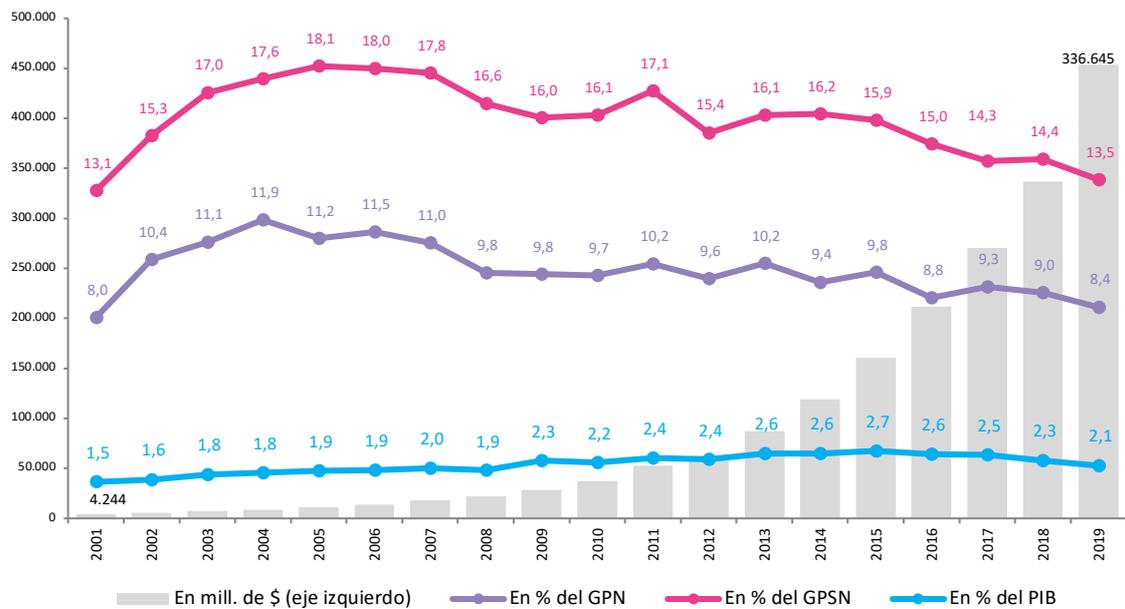
Anexo II. Inversión Social dirigida a la niñez y a la primera infancia del Gobierno Nacional

Gasto Público Social Nacional dirigido a la niñez (2001-2019)

A continuación, se incluyen los resultados de las mediciones de GPSdN actualizadas a 2019 para el **gobierno nacional**. Estas mediciones, a diferencia de los presentados en el marco de la consolidación N-P, presentan la totalidad del gasto público social dirigido a la niñez del gobierno nacional, es decir que incluyen las transferencias que la Nación realiza a las provincias.

Gráfico 11. Gasto público social nacional dirigido a la niñez 2001-2019, en millones de pesos

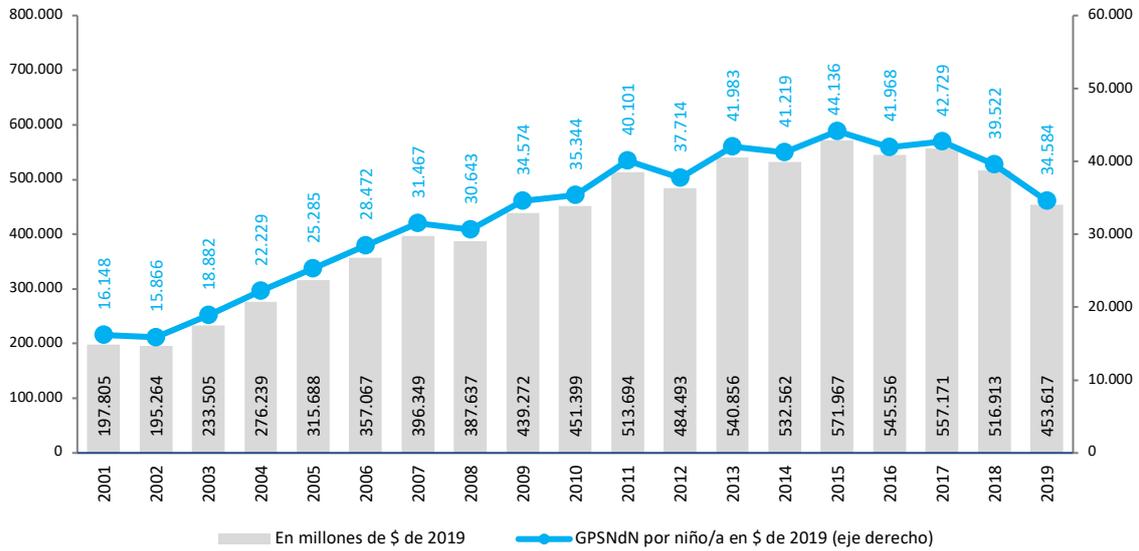
Indicadores agregados



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

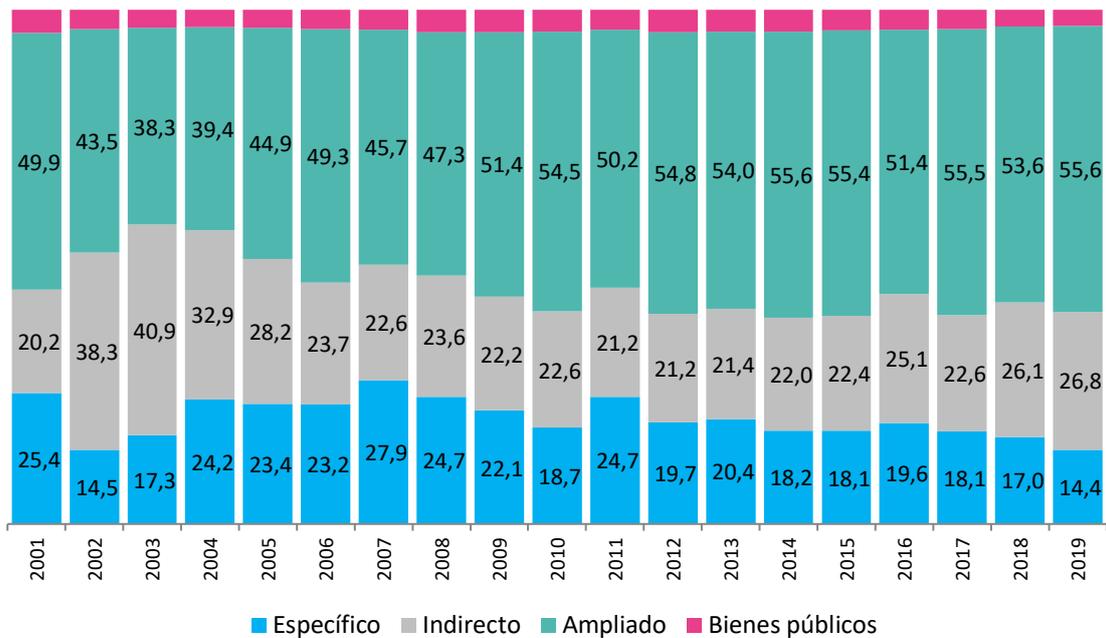


Gráfico 12. Gasto público social nacional dirigido a la niñez, 2001-2019
En pesos constantes de 2019



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Gráfico 13. Gasto público social nacional dirigido a la niñez según clase de gasto vertical, 2001-2019
Estructura porcentual vertical

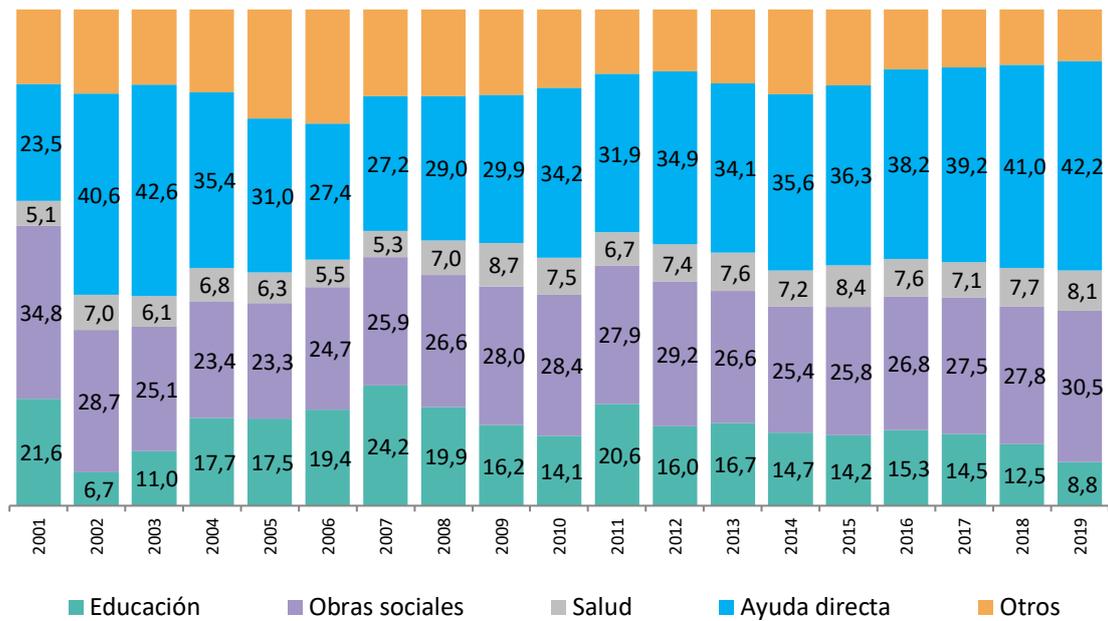


Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Gráfico 14. Gasto público social nacional dirigido a la niñez según categoría de gasto, 2001-2019

Estructura porcentual vertical



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

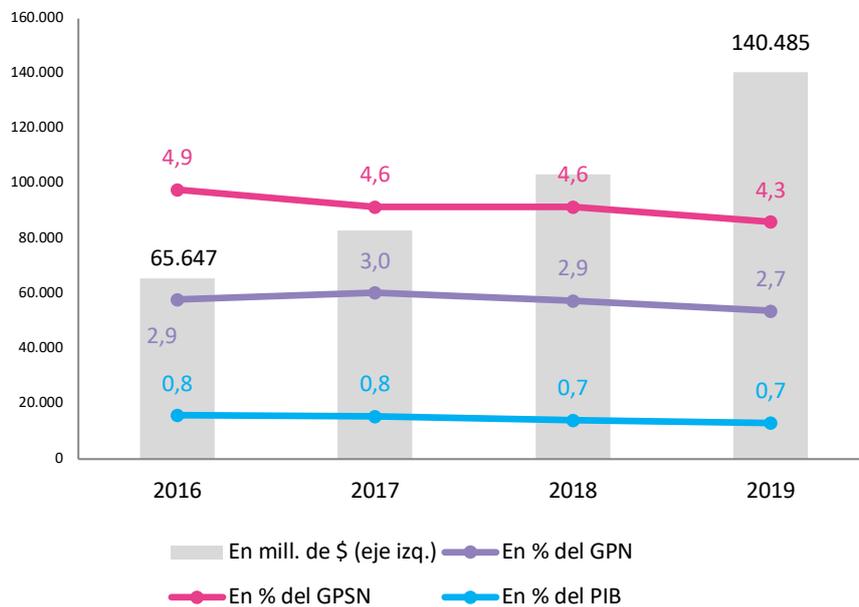


Inversión Social dirigida a la primera infancia del Gobierno Nacional (2016-2019)

Tal como en el caso del GPSdN antes expuesto, a continuación, se incluyen los resultados de las mediciones de la ISPI actualizadas a 2019 para el gobierno nacional, las cuales también presentan la totalidad de la inversión social en primera infancia, es decir que incluyen las transferencias de Nación a las provincias.

Gráfico 15. Inversión social nacional dirigida a la PI 2016-2019

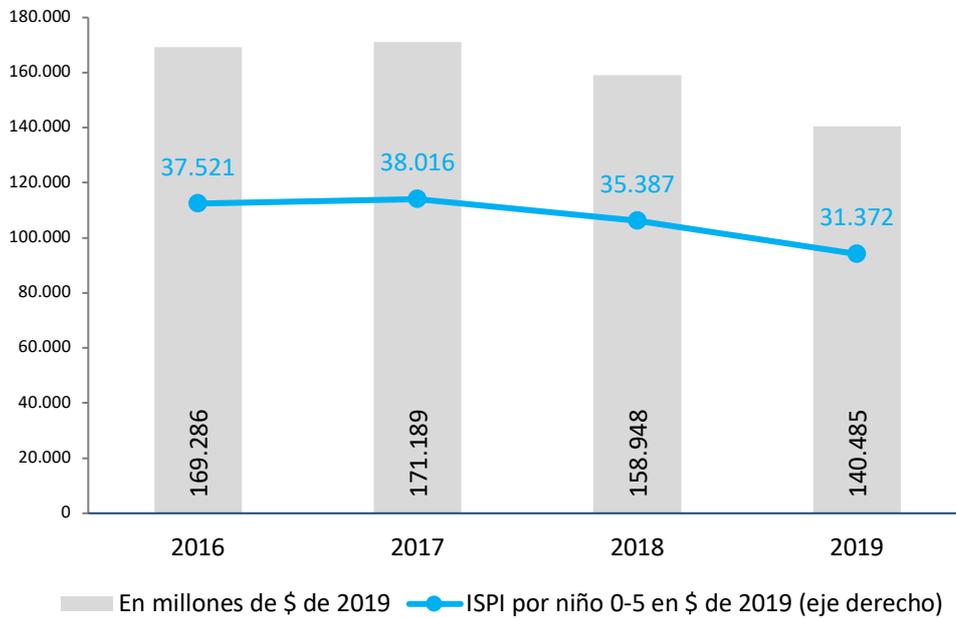
Indicadores agregados



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación



Gráfico 16. Inversión social nacional dirigida a la PI, 2016-2019
Indicadores agregados, en pesos constantes



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

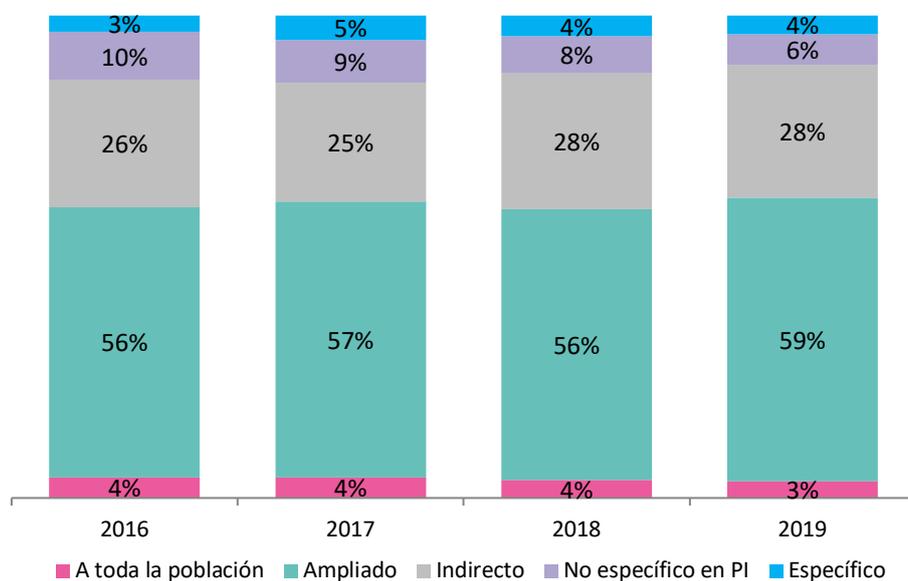
Tabla 20. Inversión social nacional dirigida a la PI según clases de gasto, 2016-2019
En millones de pesos, estructura porcentual vertical

| Clase | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
| Específico | 2.232 | 4.164 | 4.493 | 5.471 |
| No específico en PI | 6.508 | 7.409 | 7.832 | 8.867 |
| Indirecto | 17.349 | 20.486 | 29.174 | 38.796 |
| AAFF | 14.231 | 18.776 | 24.278 | 33.011 |
| Resto GI | 3.118 | 1.710 | 4.897 | 5.785 |
| Ampliado | 36.720 | 47.418 | 58.179 | 82.549 |
| Obras Soc. | 19.425 | 25.563 | 32.194 | 47.717 |
| Resto GA | 17.296 | 21.855 | 25.985 | 34.832 |
| A toda la población | 2.838 | 3.552 | 3.839 | 4.803 |
| Total General | 65.647 | 83.029 | 103.517 | 140.485 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Gráfico 17. Inversión social nacional dirigida a la PI según clases de gasto, 2016-2019
En millones de pesos, estructura porcentual vertical



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Tabla 21. Inversión social nacional dirigida a la PI según categorías de gasto, 2016-2019
En millones de pesos, estructura porcentual vertical

| Categoría | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|-----------------------------------|---------------|------------|---------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|
| | M de \$ | En % | M de \$ | En % | M de \$ | En % | M de \$ | En % |
| Ayuda directa | 26.480 | 40 | 32.695 | 39 | 43.122 | 42 | 59.010 | 42 |
| Condiciones de vida | 3.974 | 6 | 4.841 | 6 | 5.966 | 6 | 5.030 | 4 |
| Deporte, recreación y cultura | 522 | 1 | 668 | 1 | 656 | 1 | 763 | 1 |
| Desarrollo e integración | 55 | 0 | 132 | 0 | 115 | 0 | 175 | 0 |
| Cuidado y Educación | 6.343 | 10 | 8.529 | 10 | 8.870 | 9 | 11.158 | 8 |
| Nutrición y alimentación | 817 | 1 | 1.160 | 1 | 1.584 | 2 | 4.064 | 3 |
| Protección del niño y adolescente | 459 | 1 | 517 | 1 | 402 | 0 | 238 | 0 |
| Salud | 5.191 | 8 | 5.968 | 7 | 7.381 | 7 | 8.287 | 6 |
| Obras Sociales | 19.425 | 30 | 25.563 | 31 | 32.194 | 31 | 47.717 | 34 |
| Ciencia y técnica | 2.381 | 4 | 2.956 | 4 | 3.226 | 3 | 4.043 | 3 |
| Total General | 65.647 | 100 | 83.029 | 100 | 103.517 | 100 | 140.485 | 100 |

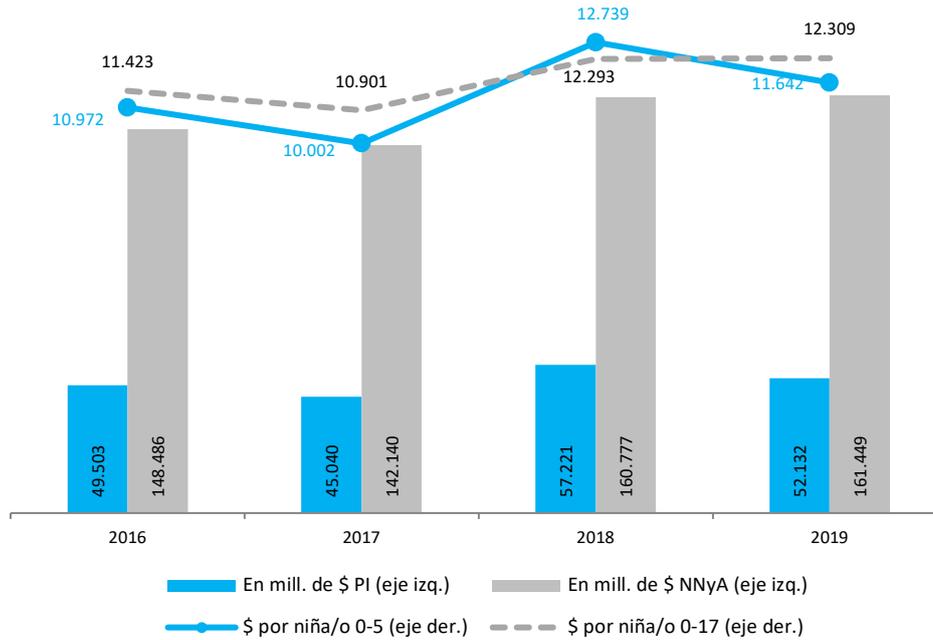
Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Gasto Tributario Nacional dirigido a la niñez y a la primera infancia

Gráfico 18. Gasto tributario nacional dirigido a niñez, adolescencia y primera infancia, 2016-2019

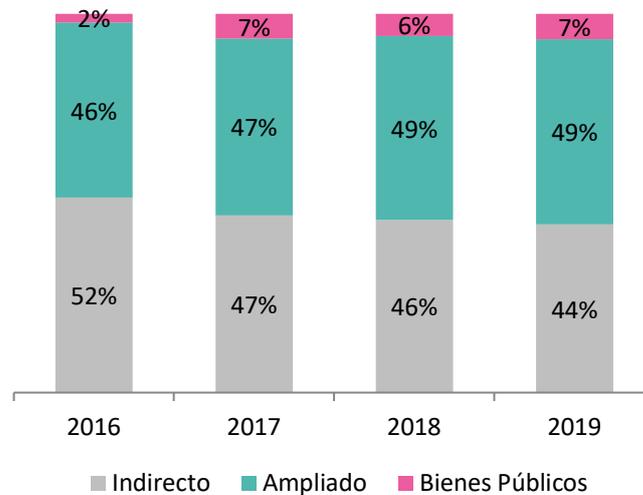
En millones de \$ y en pesos por niña/o, en pesos constantes



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Gráfico 19. Gasto tributario nacional dirigido a niñez y adolescencia, 2016-2019

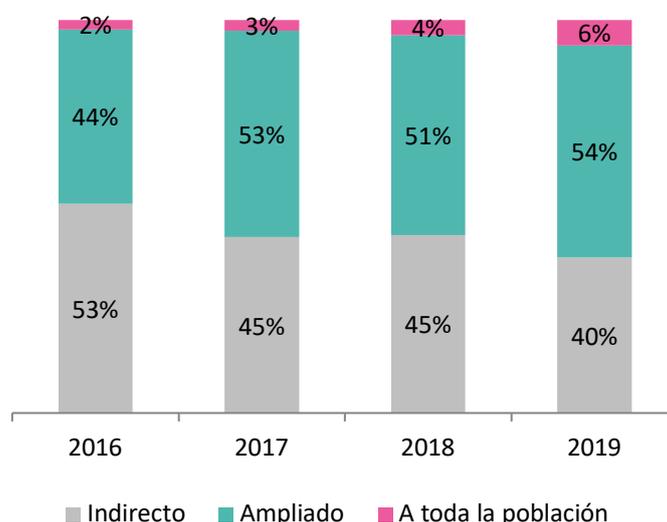
Según clases del gasto, estructura porcentual



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Gráfico 20. Gasto tributario nacional dirigido a la primera infancia, 2016-2019
Según clases del gasto, estructura porcentual



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Tabla 22. Distribución del gasto tributario dirigido a la niñez y adolescencia, 2016-2019
Según tributo y beneficio fiscal

| Beneficio fiscal | % sobre el total del gasto tributario en niñez | | | |
|---|--|--------------|--------------|--------------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| IMPUESTO A LAS GANANCIAS | 59,4% | 54,8% | 52,3% | 49,9% |
| Exención de asoc. civiles, fundaciones, mutuales y coop. | 7,4% | 7,6% | 6,6% | 5,5% |
| Deducción de intereses de préstamos hipotecarios PF | 0,4% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |
| Deducción personal por hijo PF | 51,6% | 46,8% | 45,3% | 44,1% |
| IMPUESTO AL VALOR AGREGADO | 40,6% | 45,2% | 47,7% | 50,1% |
| Exención prestaciones médicas a O.S. y al INSSlyP | 10,1% | 11,3% | 9,5% | 9,0% |
| Exención servicios educativos | 2,5% | 2,6% | 3,1% | 3,0% |
| Exención intereses préstamos vivienda | 0,5% | 0,5% | 2,2% | 1,9% |
| Exención medicamentos de uso humano | 1,6% | 1,8% | 2,6% | 2,9% |
| Exención ventas a CF, Estado y Acoc. de leche sin aditivos | sin dato | sin dato | 0,3% | 0,3% |
| Exención asoc. dep. y espectáculos deportivos amateur | 0,4% | 0,4% | 0,2% | 0,2% |
| Exención libros, folletos e impresos | 0,6% | 0,7% | 1,3% | 1,3% |
| Exención edición y venta de diarios, revistas y publicaciones | sin dato | sin dato | sin dato | 2,0% |
| Exención canasta alimentaria | sin dato | sin dato | sin dato | 2,3% |
| Alícuota reducida construcción de viviendas | 9,5% | 10,0% | 9,5% | 8,7% |
| Alícuota reducida alimentos | 7,3% | 8,0% | 10,4% | 11,8% |
| Alícuota reducida medicina prepaga y sus prestadores | 4,8% | 5,8% | 4,5% | 3,4% |
| Alícuota reducida productos de panadería | 2,6% | 2,9% | 3,3% | 3,4% |
| Reintegro del IVA a jubilados, pensionados y beneficiarios de asignaciones para protección social | 0,6% | 1,1% | 0,9% | |
| Total general | 100% | 100% | 100% | 100% |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Tabla 23. Distribución del gasto tributario dirigido a la primera infancia, 2016-2019
Según tributo y beneficio fiscal

| Beneficio fiscal | % sobre el total del gasto tributario en PI | | | |
|---|---|--------------|--------------|--------------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| IMPUESTO A LAS GANANCIAS | 60,8% | 53,4% | 51,5% | 44,9% |
| Exención de asoc. civiles, fundaciones, mutuales y coop. | 7,2% | 8,2% | 6,2% | 5,3% |
| Deducción de intereses de préstamos hipotecarios PF | 0,4% | 0,4% | 0,4% | 0,3% |
| Deducción personal por hijo PF | 53,2% | 44,8% | 44,9% | 39,3% |
| IMPUESTO AL VALOR AGREGADO | 39,2% | 46,6% | 48,5% | 55,1% |
| Exención prestaciones médicas a O.S. y al INSSJyP | 10,7% | 12,6% | 9,4% | 9,8% |
| Exención servicios educativos | 0,0% | 0,0% | 4,8% | 5,1% |
| Exención intereses préstamos vivienda | 0,5% | 0,6% | 2,2% | 2,0% |
| Exención medicamentos de uso humano | 1,7% | 2,0% | 2,6% | 3,0% |
| Exención ventas a CF, Estado y Acoc. de leche sin aditivos | sin dato | sin dato | 0,3% | 0,3% |
| Exención asoc. dep. y espectáculos deportivos amateur | 0,4% | 0,5% | 0,2% | 0,2% |
| Exención libros, folletos e impresos | 0,6% | 0,8% | 1,3% | 1,4% |
| Exención edición y venta de diarios, revistas y publicaciones | sin dato | sin dato | sin dato | 2,1% |
| Exención canasta alimentaria | sin dato | sin dato | sin dato | 3,0% |
| Alícuota reducida construcción de viviendas | 9,2% | 10,8% | 8,9% | 8,4% |
| Alícuota reducida alimentos | 7,6% | 8,7% | 10,3% | 12,4% |
| Alícuota reducida medicina prepaga y sus prestadores | 5,1% | 6,5% | 4,4% | 3,7% |
| Alícuota reducida productos de panadería | 2,8% | 3,1% | 3,2% | 3,6% |
| Reintegro del IVA a jubilados, pensionados y beneficiarios de asignaciones para protección social | 0,6% | 1,2% | 0,9% | 0,0% |
| Total general | 100% | 100% | 100% | 100% |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

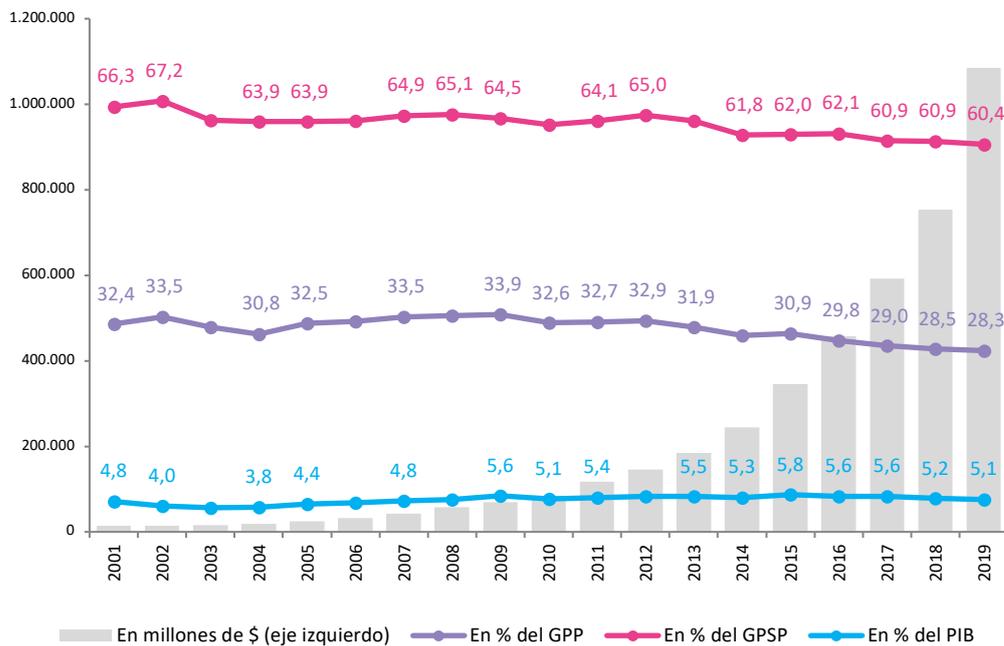


Anexo III. Inversión Social Provincial dirigida a la niñez y a la primera infancia consolidado 24 provincias.

A continuación, se incluyen los resultados de las mediciones de GPSDN actualizadas a 2019 para el **consolidado 24 provincias**¹²

Gráfico 21. Gasto público social provincial dirigido a la niñez, 2001-2019

Indicadores agregados

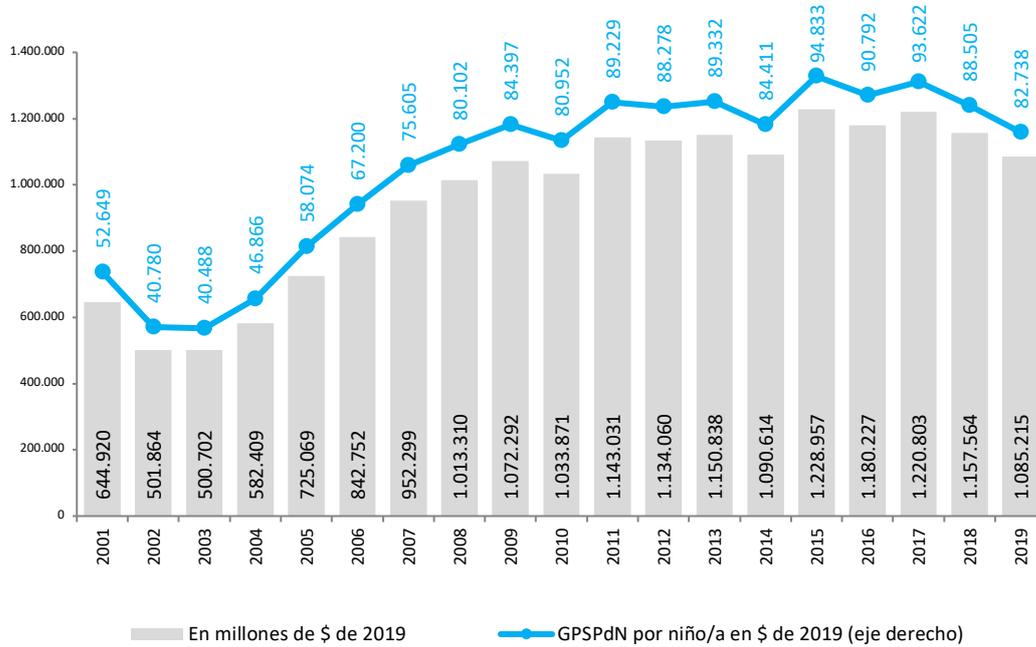


Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

¹² Los cuadros con las estimaciones detalladas por provincia se podrán consultar en las bases de datos en Excel, publicadas en conjunto con este documento.

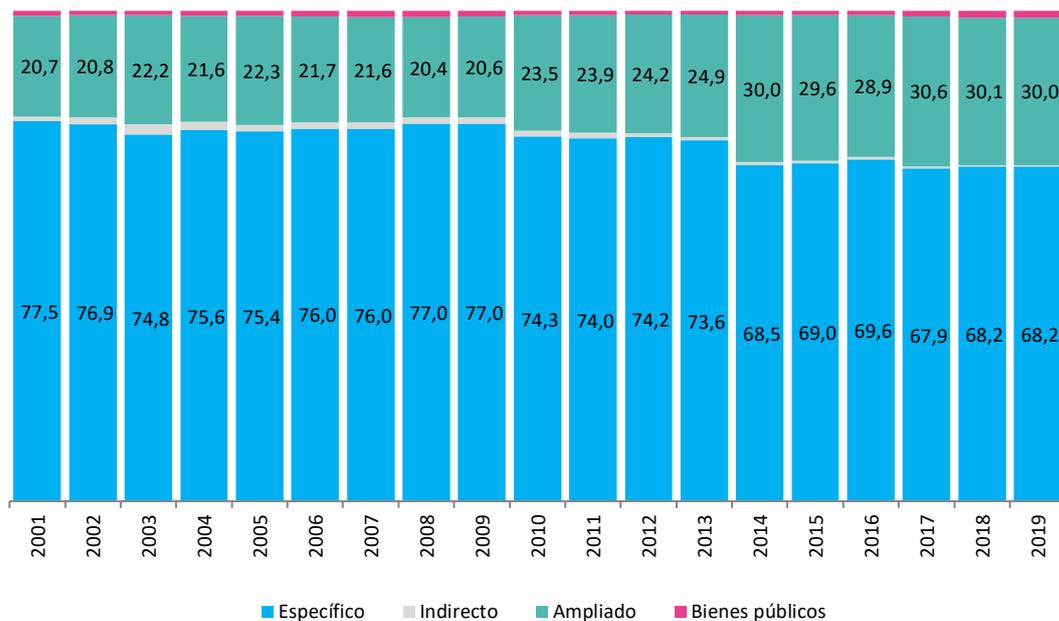


Gráfico 22. Gasto público social nacional dirigido a la niñez, 2001-2019
En pesos constantes



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Gráfico 23. Gasto público social provincial dirigido a la niñez según clase de gasto vertical, 2001-2019
Estructura porcentual vertical

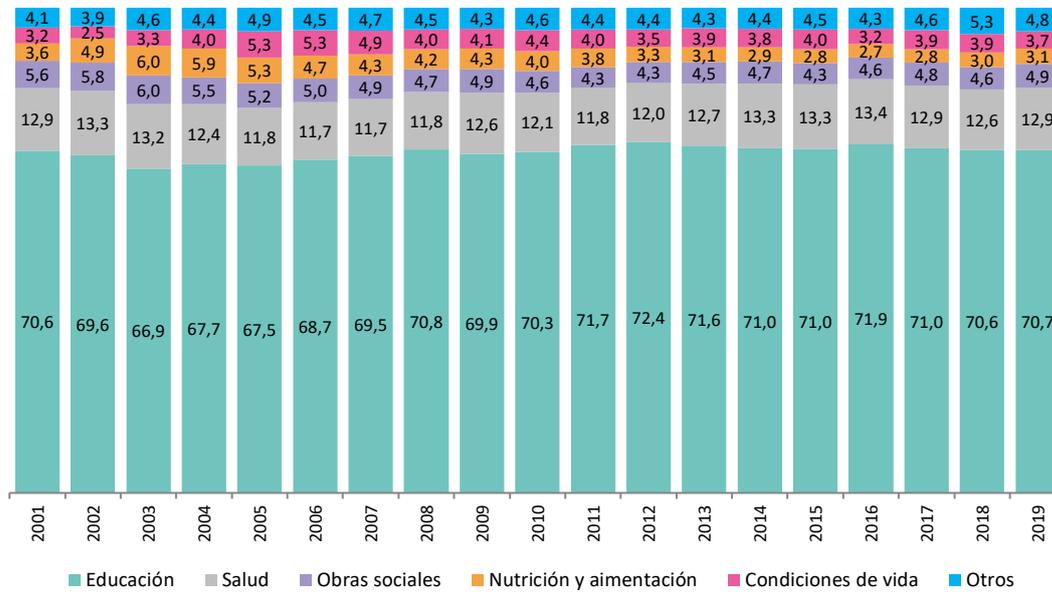


Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Gráfico 24. Gasto público social provincial dirigido a la niñez según categoría de gasto vertical, 2001-2019

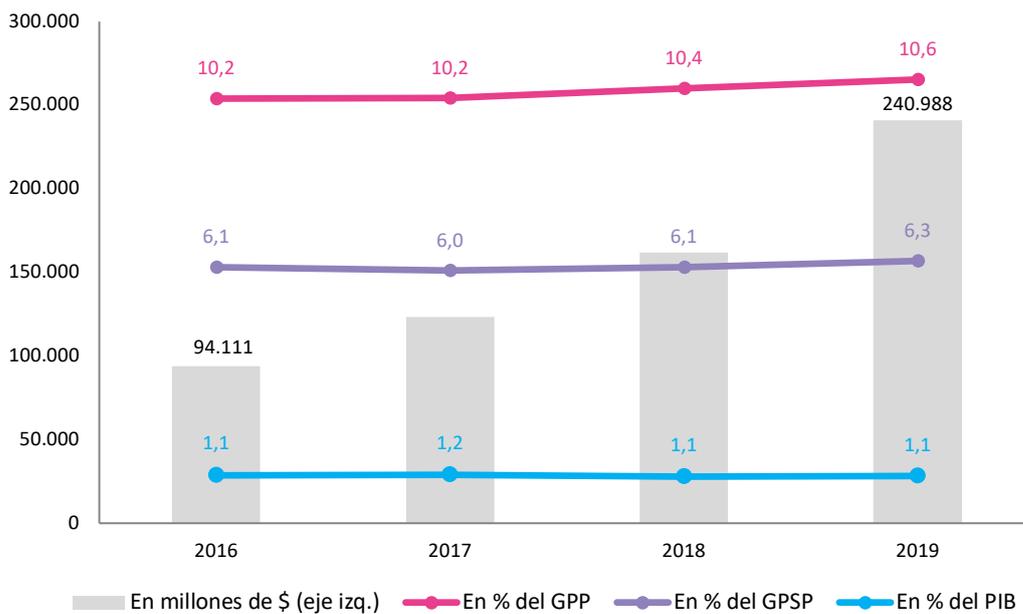
Estructura porcentual vertical



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Gráfico 25. Inversión social provincial dirigida a la PI 2016-2019

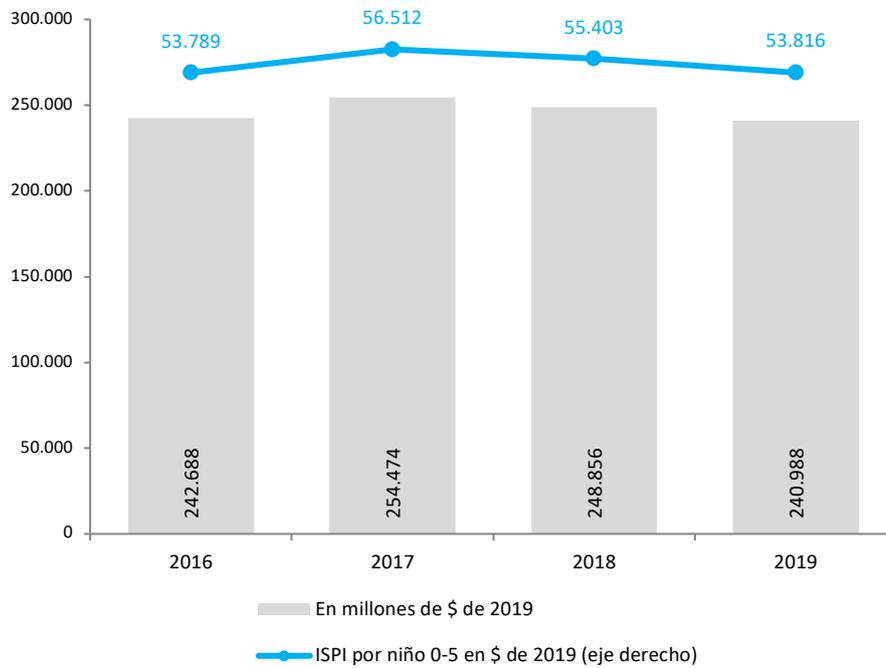
Indicadores agregados



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

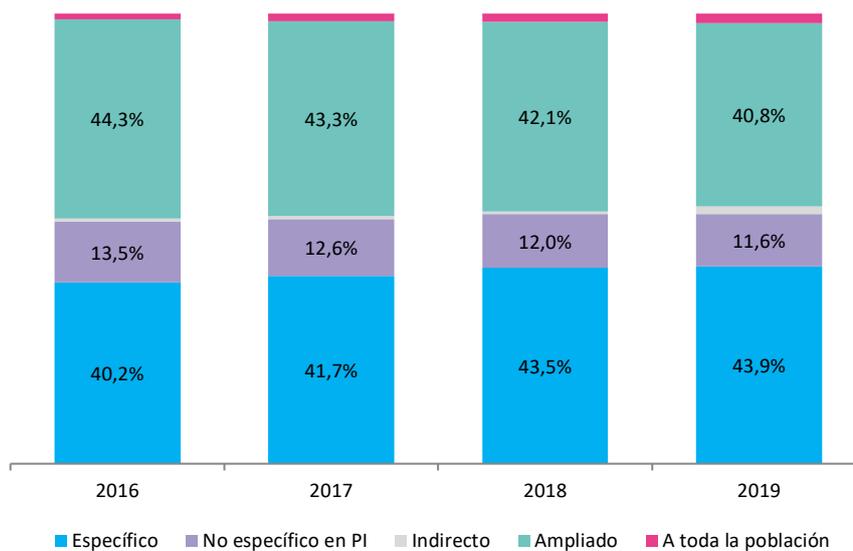


Gráfico 26. Inversión social nacional dirigida a la PI, 2016-2019
Indicadores agregados, en pesos constantes



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.

Gráfico 27. Inversión social provincial dirigida a la PI según clases de gasto, 2016-2019
En millones de pesos, estructura porcentual vertical



Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.



Tabla 24. Inversión social provincial dirigida a la PI según categorías de gasto, 2016-2019
En millones de pesos, estructura porcentual vertical

| Categoría | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|-------------------------------|---------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|
| | M de \$ | En % | M de \$ | En % | M de \$ | En % | M de \$ | En % |
| Ayuda directa | 553 | 0,6 | 629 | 0,5 | 787 | 0,5 | 1.090 | 0,5 |
| Condiciones de vida | 4.904 | 5,2 | 7.649 | 6,2 | 10.026 | 6,2 | 12.690 | 5,3 |
| Deporte, recreación y cultura | 1.085 | 1,2 | 1.484 | 1,2 | 3.381 | 2,1 | 3.384 | 1,4 |
| Desarrollo e integración | 1.397 | 1,5 | 1.899 | 1,5 | 2.467 | 1,5 | 3.832 | 1,6 |
| Cuidado y Educación | 43.475 | 46,2 | 57.131 | 46,3 | 75.154 | 46,4 | 120.144 | 49,9 |
| Nutrición y alimentación | 3.443 | 3,7 | 5.402 | 4,4 | 7.811 | 4,8 | 10.511 | 4,4 |
| Protección del niño | 1.791 | 1,9 | 2.546 | 2,1 | 3.695 | 2,3 | 5.741 | 2,4 |
| Salud | 31.028 | 33,0 | 37.696 | 30,5 | 47.240 | 29,1 | 65.416 | 27,1 |
| Obras Sociales | 6.112 | 6,5 | 8.122 | 6,6 | 10.207 | 6,3 | 15.740 | 6,5 |
| Ciencia y técnica | 67 | 0,1 | 122 | 0,1 | 186 | 0,1 | 237 | 0,1 |
| Servicios Urbanos | 255 | 0,3 | 743 | 0,6 | 1.116 | 0,7 | 2.204 | 0,9 |
| Total General | 94.111 | 100 | 123.423 | 100 | 162.070 | 100 | 240.988 | 100 |

Fuente: Dirección de Análisis de Política Fiscal y de Ingresos, Ministerio de Economía de la Nación.